

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про
встановлення розмірів плати за приєднання інформаційних та
інформаційно-комунікаційних систем до інтегрованої системи електронної
ідентифікації та використання ресурсів інтегрованої системи
електронної ідентифікації»
(далі – проект акта)

I. Визначення проблеми

Відповідно до абзацу другого пункту 1 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856, Мінцифри є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики, зокрема у сферах електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації.

Частиною четвертою статті 15³ Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги» приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до інтегрованої системи електронної ідентифікації здійснюється на підставі договору, укладеного з технічним адміністратором цієї системи. За приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем (крім тих, які використовуються для надання послуг електронної ідентифікації та надання кваліфікованих електронних довірчих послуг) до інтегрованої системи електронної ідентифікації та використання ресурсів інтегрованої системи електронної ідентифікації особами, які надають послуги (крім послуг електронної ідентифікації та надання кваліфікованих електронних довірчих послуг), справляється плата у розмірах, встановлених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг.

Від плати за приєднання до інтегрованої системи електронної ідентифікації та використання її ресурсів звільняються органи державної влади, Національний банк України, Служба безпеки України, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, Центральна виборча комісія України та інші державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також Офіс Президента України, Рада національної безпеки і оборони України, Апарат Верховної Ради України, Секретаріат Кабінету Міністрів України, Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Офіс Генерального прокурора, Генеральний штаб Збройних Сил України, головний орган військового управління Національної гвардії України, Державний центр зайнятості, Фонд соціального страхування, державні установи та заклади.

Виходячи з аналізу законодавства у сфері електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг, приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до інтегрованої системи електронної ідентифікації є добровільним та здійснюється на підставі укладеного договору.

Так, проектом акта пропонується затвердити одноразову плату за приєднання інформаційної, інформаційно-комунікаційної системи з унікальним уніфікованим локатором ресурсу (url) до сервісів інтегрованої системи електронної ідентифікації у розмірі 25 089,00 гривень для нових суб'єктів господарювання.

Для підключених станом на сьогодні суб'єктів господарювання ця плата не буде справлятися.

З огляду на зазначене, прийняття проекту акта забезпечить встановлення розмірів плати за приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до інтегрованої системи електронної ідентифікації та використання ресурсів інтегрованої системи електронної ідентифікації.

Наразі інтегрована система електронної ідентифікації (далі – ICEI) функціонує відповідно до Положення про інтегровану систему електронної ідентифікації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2023 року № 1150.

Відповідно до пункту 6 зазначеного Положення Технічним адміністратором системи є державне підприємство «ДІЯ».

Так, за інформацією від державного підприємства «ДІЯ» наразі до ICEI підключено 60 суб'єкти господарювання, які підпадають під регулювання проекту акта.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		-
Держава		-
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти мікро- та малого підприємництва	+ ¹	

¹ Питома вага суб'єктів мікро- та малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10%.

II. Цілі державного регулювання

Проект акта розроблено з метою приведення у відповідність до Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги», а також встановлення розмірів плати за приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до ICEI та використання ресурсів ICEI.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта передбачає продовження реформи законодавства у сфері електронного цифрового підпису, розпочатої у зв'язку з прийняттям Закону України «Про електронні довірчі послуги», шляхом розроблення законодавства у сфері електронної ідентифікації. Так, проектом акта пропонується встановити розміри плати за приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до ICEI та використання ресурсів ICEI.
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання передбачає залишення існуючого стану справ: відсутність актуальних тарифів, що забезпечить надання послуг електронної ідентифікації на належному рівні; ігнорування заходів щодо виконання частини четвертої статті 15³ Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта забезпечить подальший розвиток сфери електронної ідентифікації шляхом встановлення розмірів плати за приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до ICEI та використання ресурсів ICEI, стабільне функціонування ICEI.	Витрат не передбачається
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для держави	Відсутність регулювання передбачає залишення існуючого стану справ: відсутність актуальних тарифів, що забезпечить надання послуг електронної ідентифікації на належному рівні; ігнорування заходів щодо виконання частини четвертої статті 15 ³ Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оцінка впливу проекту акта на сферу інтересів громадян не здійснювалася, оскільки такий вплив відсутній.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількісний склад суб'єктів господарювання підключених до ICEI взято за станом на початок 2024 року.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	9	8	16	27	60
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	15	13,33	26,67	45	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта в перспективі матиме такий вплив на інтереси суб'єктів господарювання: підвищення рівня довіри до послуг з електронної ідентифікації; збільшення кількості користувачів ICEI; збільшення прибутку суб'єкта господарювання; забезпечення електронної взаємодії суб'єктів взаємодії з користувачами ICEI.	Прийняття проекту акта призведе до збільшення витрат суб'єктів господарювання внаслідок встановлення плати за приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до ICEI та використання ресурсів ICEI.
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для суб'єктів господарювання: зменшення рівня довіри до послуг з електронної ідентифікації; відсутність умов для збільшення кількості користувачів ICEI та збільшення прибутку суб'єкта господарювання; відсутність умов для забезпечення електронної взаємодії суб'єктів взаємодії з користувачами ICEI.	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що серед іншого, не дозволить суб'єкту господарювання збільшити кількість відповідних послуг, та прибуток за рахунок їх надання

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів великого та середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики та суб'єктів господарювання малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики	$42696,00 * 17 = 725\,832,00$ грн $42696,00 * 43 = 1\,835\,928,00$ грн
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів великого та середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики та суб'єктів господарювання малого підприємництва згідно з	0,00

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами аналізу альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Бал результативності визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	4	Прийняття проекту акта сприятиме: підвищенню рівня довіри до послуг з електронної ідентифікації; збільшенню кількості користувачів ICEI; збільшенню прибутку суб'єкта господарювання; забезпеченню електронної взаємодії суб'єктів взаємодії з користувачами ICEI
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	1	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для суб'єктів господарювання, а саме: зменшення рівня довіри до послуг з електронної ідентифікації; відсутність умов для збільшення кількості користувачів ICEI та збільшення прибутку суб'єкта господарювання; відсутність умов для забезпечення електронної взаємодії суб'єктів взаємодії з користувачами ICEI.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови	Прийняття проекту акта сприятиме: підвищенню рівня довіри до послуг з електронної ідентифікації; збільшенню кількості користувачів ICEI; збільшенню прибутку	Витрати суб'єктів господарювання у зв'язку із встановлення плати за приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до ICEI та використання	Цілі, визначені стратегічним документами досягнуті

	суб'єкта господарювання; забезпеченню електронної взаємодії суб'єктів взаємодії з користувачами ICEI	ресурсів ICEI.	
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для держави та суб'єктів господарювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ: відсутність актуальних тарифів, що забезпечить надання послуг електронної ідентифікації на належному рівні; ігнорування заходів щодо виконання частини четвертої статті 15 ³ Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги»; зменшення рівня довіри до послуг з електронної ідентифікації; відсутність умов для збільшення кількості користувачів ICEI та збільшення прибутку суб'єкта господарювання; відсутність умов для забезпечення електронної взаємодії суб'єктів взаємодії з користувачами ICEI.	Недосягнення цілей, визначених стратегічними документами

Рейтинг	Аргументи щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу	Прийняття акту забезпечить баланс інтересів держави та суб'єктів господарювання.	Вплив зовнішніх чинників вбачається незначним, ризиків низькі.
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Переваги обраної альтернативи відсутні.	Вплив зовнішніх чинників вбачається значним, ризиків високі.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмами, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми, є встановлення:

розмірів плати за приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до інтегрованої системи електронної ідентифікації та використання ресурсів інтегрованої системи електронної ідентифікації.

Заходами, спрямованими на розв'язання визначеної проблеми є:

- розробка проекту акта;
- громадське обговорення проекту акта;
- погодження проекту акта із заінтересованими органами;
- врахування зауважень та пропозицій до проекту акта, наданих фізичними та юридичними особами, зокрема заінтересованими органами;
- підписання проекту акта та подання його до Міністерства юстиції для державної реєстрації.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прямі витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта великого та середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Проведено розрахунок витрат для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акту не очікується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту акта не обмежений у часі.

Зміна строку дії проекту акта можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін до нормативно-правових актів, що мають вищу юридичну силу, які стосуються цієї сфери регулювання, або визнання зазначених актів такими, що втратили чинність.

Проект акта набирає з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності дії регуляторного акта:

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких може поширюватись дія акта (34 власників інформаційних систем, приєднаних до ICEI);

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (розрахунок наведено у Витратах на одного суб'єкта господарювання);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта (високий, – оскільки проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства цифрової трансформації України);

кількість (загальна) інформаційно-комунікаційних систем суб'єктів взаємодії, приєднаних до інтегрованої системи електронної ідентифікації;

кількість транзакцій користувачів інтегрованої системи електронної ідентифікації.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності проекту постанови буде здійснюватись через рік після набрання чинності зазначеним актом, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Джерело даних: статистичні дані, отримані від технічного адміністратора – державного підприємства «ДІЯ».

Виконавець заходів з відстеження результативності проекту акта – Міністерство цифрової трансформації України.

**Віце-прем'єр-міністр України з інновацій,
розвитку освіти, науки та технологій –
Міністр цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2024 р.

Додаток 2 до Методики проведення
аналізу впливу регуляторного акта

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Плата, пов'язана із приєднанням інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до ICEI, що справляється одноразово при приєднанні нових користувачів до системи (25 089,00 грн.) не враховано у витратах, оскільки не справлятиметься із суб'єктів господарювання вже приєднаних до ICEI.

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати, пов'язані із використання ресурсів ICEI, гривень	42696,00	0,00
1.1	Використання ресурсів інтегрованої системи електронної ідентифікації: інформаційною, інформаційно-комунікаційною системою з унікальним уніфікованим локатором ресурсу (url) електронного сервісу, призначеного для створення, перевірки та підтвердження електронного підпису та електронної печатки (віджет підпису та печатки);	42 696,00 (з розрахунку, що 3 558,00 щомісячно)	0,00
1.2	Витрати у зв'язку із використання ресурсів ICEI під час електронної автентифікації користувача, за один сеанс автентифікації одного користувача*	0,42 (за сеанс)	0,00
2	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2), гривень	42 696,00	42 696, 00 грн
3	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	17	
4	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання)	725 832,00 грн	725 832,00 грн

* Плата не справляється за електронну автентифікацію користувача при використанні Системи BankID Національного банку України.

Додаток 4 до Методики проведення
аналізу впливу регуляторного акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 05.01.2024 по 12.01.2024.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Запити до власників інформаційних систем, приєднаних до ICEI	60	Реалізацію регуляторного акта підтримано

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 60;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив: 71,67%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Плата, пов'язана із приєднанням інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до ICEI, що справляється одноразово при приєднанні нових користувачів до системи (25 089,00 грн.) не враховано у витратах,

оскільки не справлятиметься із суб'єктів господарювання вже приєднаних до ICEI.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із приєднанням інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до ICEI, використання ресурсів ICEI				
1	Витрати у зв'язку із використання ресурсів ICEI інформаційною, інформаційно-комунікаційною системою з унікальним уніфікованим локатором ресурсу (url) електронного сервісу, призначеного для створення, перевірки та підтвердження електронного підпису та електронної печатки (віджет підпису та печатки);	42 696,00 (з розрахунку, що 3 558,00 щомісячно)		
2	Витрати у зв'язку із використання ресурсів ICEI під час електронної автентифікації користувача, за один сеанс автентифікації одного користувача**	0,42 (за сеанс)		
3	Разом, гривень	42 696,00 грн	42 696,00	42 696, 00 грн
4	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	43		
5	Сумарно, гривень	42 696* 43 = 1 835 928,00 грн	1 835 928,00	1 835 928, 00 грн

* Плата не справляється за електронну автентифікацію користувача при використанні Системи BankID Національного банку України.

4. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування будуть відповідати витратам на заробітну плату співробітників, які за функціональними обов'язками уже здійснюють та в подальшому здійснюватимуть відповідні заходи.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

5. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Витрати, пов'язані із приєднанням інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до ICEI, використання ресурсів ICEI	1 835 928,00 грн	0,00 (суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік)
4	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1 835 928,00 грн	0,00 (суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік)
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1 835 928,00 грн	1 835 928,00 грн

6. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачається.