

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 29 грудня
2021 р. № 1445 і від 30 грудня 2022 р. № 1492»
(далі – проект акта)

I. Визначення проблеми

Проект акта розроблено з метою приведення у відповідність положень постанови Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2021 р. № 1445 «Деякі питання реалізації положень Закону України «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні» та постанови від 30 грудня 2022 р. № 1492 «Деякі питання адміністративного оскарження рішення про втрату статусу резидента Дія Сіті та звітності резидентів Дія Сіті» до Закону України «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні» (далі – Закон) та уточнення деяких інших положень щодо функціонування правового режиму Дія Сіті.

Організаційні, правові та фінансові засади функціонування правового режиму Дія Сіті, що запроваджується з метою стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні шляхом створення сприятливих умов для ведення інноваційного бізнесу, розбудови цифрової інфраструктури, залучення інвестицій та талановитих спеціалістів визначено Законом.

На виконання пункту 8 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону Мінцифри було розроблено, а Кабінетом Міністрів України прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2021 р. № 1445 «Деякі питання реалізації положень Закону України «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні» (далі – постанова № 1445), якою затверджено порядки, що забезпечують функціонування правового режиму Дія Сіті.

01 січня 2025 року набрав чинності Закон України від 4 грудня 2024 р. № 4113-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні» (далі – Закон № 4113-IX), яким, серед іншого, внесено зміни до Закону.

При цьому пунктом 4 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 4113-IX визначено Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом: забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону; привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом; забезпечити перегляд та приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Разом з тим Порядком подання та розгляду звіту про відповідність резидента Дія Сіті та незалежного висновку, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2022 р. № 1492, визначено форму, порядок

подання та розгляду звіту про відповідність резидента Дія Сіті вимогам і механізм подання та розгляду Мінцифри незалежного висновку, тож запропоновано у разі наявності у звіті про відповідність та/або доданих до нього документах, інформації, що містить розбіжності, – повертати без розгляду такий звіт про відповідність та/або додані до нього документи.

Крім того, внаслідок практичного застосування положень законодавства, що регулюють діяльність правового режиму Дія Сіті, зокрема враховуючи те, що форма заяви про набуття статусу резидента Дія Сіті встановлена, виникла необхідність у визначенні форми заяви про припинення статусу резидента Дія Сіті уповноваженим органом – Міністерством цифрової трансформації України.

Внаслідок практичного застосування положень підзаконних нормативно-правових актів, Мінцифри, як уповноважений орган, з метою приведення у відповідність положень постанови № 1445 до Закону, пропонує врегулювати ряд вищезазначених питань шляхом внесення відповідних змін.

Основні групи, на які проблеми справляють вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни		Ні
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання	Так	

Зазначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів, оскільки це не буде відповідати вимогам законодавства України, зокрема Закону.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, у зв'язку з тим, що на сьогодні відсутні діючі регуляторні акти, які б вирішували зазначену проблему.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання запропонованого регуляторного акта є прийняття нормативно-правового акта, що забезпечить виконання окремих положень Закону.

Другорядними цілями державного регулювання запропонованого проекту акта є наступні:

- підтримка ІТ-сектору економіки, зокрема в умовах воєнного стану;
- отримання валютної виручки країною, зокрема в умовах воєнного стану;
- фінансова та інші форми залучення ІТ-сектору в обороноздатність України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
------------------	-------------------

Альтернатива 1. Прийняття запропонованого регуляторного акта	Прийняття проекту акта є обґрунтованим і ефективним способом досягнення цілей та забезпечує розв'язання визначених проблем у сфері розвитку ІТ-індустрії
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Неможливість реалізації вимог чинного законодавства України через невідповідність положень підзаконних нормативно-правових актів вимогам Закону № 4113-IX та Закону
Альтернатива 3. Прийняти інший регуляторний акт	Прийняття іншого регуляторного акта не є доцільним, оскільки запропонований проект акта у повній мірі забезпечує вирішення проблеми

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття запропонованого регуляторного акта	Узгодженість вимог законодавства у сфері цифрової економіки та розвитку ІТ-індустрії шляхом забезпечення можливості компаній ІТ-індустрії набутти статусу резидента Дія Сіті	Витрат не передбачається
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Вигоди відсутні, оскільки дана ситуація призведе до неузгодженості вимог чинного законодавства у сфері цифрової економіки та розвитку ІТ-індустрії	У разі обрання зазначеної альтернативи не буде забезпечено реалізацію окремих положень Закону
Альтернатива 3. Прийняти інший регуляторний акт	Вигоди відсутні, оскільки розробка іншого регуляторного акта потребує додаткового часу, що може мати наслідком блокування набуття визначеними юридичними особами статусу резидента Дія Сіті	Витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оцінка впливу проекту акта на сферу інтересів громадян не здійснювалася, оскільки такий вплив відсутній.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оскільки на сьогодні функціонує правовий режим Дія Сіті, що направлений на забезпечення стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні шляхом створення сприятливих умов для ведення інноваційного бізнесу, розбудови цифрової інфраструктури, залучення інвестицій, а також талановитих

спеціалістів, все ж деякі положення підзаконних нормативно-правових актів потребують змін з метою приведення останніх у відповідність із Законом.

Статтею 9 Закону визначено, що уповноважений орган приймає рішення про втрату статусу резидента Дія Сіті у разі отримання від резидента Дія Сіті заяви про припинення статусу резидента Дія Сіті, однак форма такої заяви нормативно не затверджена. Примірну форму, пропонується визначити Міністерством цифрової трансформації з дотриманням вимог пунктів 3-5 Порядку подання та розгляду заяви про набуття статусу резидента Дія Сіті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2021 р. № 1445.

Також проектом акта пропонується до Порядку подання та розгляду заяви про набуття статусу резидента Дія Сіті та Порядку формування та ведення реєстру Дія Сіті, затверджених цією постановою, внести зміни з метою приведення їх положень у відповідність до чинної редакції Закону.

Крім цього, Порядком подання та розгляду звіту про відповідність резидента Дія Сіті та незалежного висновку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2022 р. № 1492, визначено особливості звітування резидентів Дія Сіті, а також підстави повернення звіту про відповідність без розгляду, однак не передбачено як підставу для повернення без розгляду звіту про відповідність резидента Дія Сіті та/або доданих до нього документів, – наявність у них інформації, що містить розбіжності. Проектом акта пропонується передбачити таку підставу повернення без розгляду звіту про відповідність резидента Дія Сіті.

На суб'єктів господарювання (юридичних осіб), що не мають добровільної згоди отримати статус резидента Дія Сіті, не передбачено здійснення регуляторного впливу проектом акта.

Оскільки, наразі невідомий кількісний склад суб'єктів господарювання (юридичних осіб), що мають намір набути статус резидента Дія Сіті, – неможливо визначити кількісний склад суб'єктів господарювання (юридичних осіб), що підпадають під дію регулювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання (юридичних осіб), що підпадають під дію регулювання (одиниць)	-	11 948	-	-	11 948
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100%	-	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1. Прийняття запропонованого регуляторного акта	Можливість набути суб'єктами господарювання (юридичними особами) статусу резидента Дія Сіті; за примірною формою подати заяву про припинення статусу резидента Дія Сіті.	Витрати суб'єктів господарювання (юридичних осіб) на підготовку документів для подання до уповноваженого органу
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Вигоди відсутні, оскільки дана ситуація призведе до неможливості юридичних осіб у сфері ІТ-індустрії набути статусу резидента Дія Сіті	У разі обрання зазначеної альтернативи не буде забезпечено реалізацію окремих положень Закону
Альтернатива 3. Прийняти інший регуляторний акт	Вигоди відсутні, оскільки розробка іншого регуляторного акта потребує додаткового часу, що може забезпечити тривалу неможливість юридичних осіб у сфері ІТ-індустрії набути статусу резидента Дія Сіті	Витрати суб'єктів господарювання (юридичних осіб) – заявників пов'язані з ознайомленням та застосуванням нового регуляторного акта у своїй роботі

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання середнього підприємництва (додаток 1)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Прийняття запропонованого регуляторного акта (за один рік/за п'ять років)	Витрати відсутні, оскільки отримання статусу резидента Дія Сіті є безкоштовним та добровільним
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт (за один рік/за п'ять років)	Витрати відсутні, оскільки відмова від прийняття регуляторного акта призведе до неможливості набути окремими юридичними особами статусу резидента Дія Сіті
Альтернатива 3. Прийняти інший регуляторний акт	Витрати, пов'язані з ознайомленням та застосуванням нового регуляторного акта

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняття запропонованого регуляторного акта	4	Прийняття запропонованого регуляторного акта є найбільш обґрунтованим та ефективним способом досягнення зазначеної цілі
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	1	Відмова від прийняття регуляторного акта призведе до неможливості окремими юридичними особами у сфері ІТ-індустрії набути статусу резидента Дія Сіті; подати заяву про припинення статусу резидента Дія Сіті
Альтернатива 3. Прийняти інший регуляторний акт	1	Розробка нового нормативно-правового акта призведе до втрати часу, що може мати наслідком неможливість окремими юридичними особами у сфері ІТ-індустрії набути статусу резидента Дія Сіті; подати заяву про припинення статусу резидента Дія Сіті

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Прийняття запропонованого регуляторного акта	Оптимізація процедури та можливість набуття статусу резидента Дія Сіті компаніями ІТ-сфери, втрати статусу резидента Дія Сіті такими компаніями	Витрати на підготовку документів щодо набуття статусу резидента Дія Сіті	Обрання зазначеної альтернативи надасть можливість виконати вимоги нормативно-правових актів у сфері цифрової економіки та розвитку ІТ-індустрії
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Вигоди відсутні	У разі обрання зазначеної альтернативи не буде забезпечено реалізацію окремих положень Закону, відмова від прийняття регуляторного акта призведе до неможливості окремими	Обрання зазначеної альтернативи призведе до неможливості окремими юридичними особами у сфері ІТ-індустрії набути статусу резидента Дія Сіті; неможливості подати заяву про припинення статусу резидента Дія Сіті

		юридичними особами у сфері ІТ-індустрії набути статусу резидента Дія Сіті; подати заяву про припинення статусу резидента Дія Сіті	
Альтернатива 3. Прийняти інший регуляторний акт	Вигоди відсутні	Витрати, пов'язані з ознайомленням та застосуванням нового регуляторного акта	Обрання зазначеної альтернативи призведе до втрати часу, що може мати наслідком тривалу неможливість окремими юридичними особами у сфері ІТ-індустрії набути статусу резидента Дія Сіті; подати заяву про припинення статусу резидента Дія Сіті

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Досягнення визначених цілей від запровадження проекту акта забезпечується Мінцифри шляхом приведення нормативно-правових актів, що забезпечують регулювання відносин у сфері розвитку правового режиму Дія Сіті у відповідність із Законом; надання можливості резидентам Дія Сіті за примірною формою, визначеною Мінцифри, подавати до уповноваженого органу заяву про припинення статусу резидента Дія Сіті.

Прийняття акта спрямовано на виконання вимог законодавства в частині забезпечення надання суб'єктам господарювання (юридичним особам), що претендують на набуття статусу резидента Дія Сіті, можливості отримати відповідний статус, подати заяву про припинення статусу резидента Дія Сіті та забезпечення належного функціонування правового режиму Дія Сіті.

Для розв'язання визначеної проблеми пропонується наступне:

ознайомлення суб'єктів господарювання з регуляторним актом;

суб'єктам господарювання (юридичним особам) для реалізації вимог регуляторного акта не потрібно буде запроваджувати нові (або інші) механізми дії, оскільки механізм дії запропонованого проекту акта застосовується суб'єктом господарювання (юридичною особою), який відповідає вимогам Закону, на добровільних засадах.

Прийняття акта не потребує здійснення центральними органами виконавчої влади додаткових заходів для впровадження регуляторного акта.

Мінцифри шляхом оприлюднення на офіційному вебсайті додаткової інформації, доводить до заінтересованих органів та суб'єктів господарювання

(юридичних осіб) інформацію та рекомендації із застосування та запровадження нормативно-правового акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту акта не потребує додаткових витрат матеріальних чи фінансових ресурсів центральних органів виконавчої влади.

За результатами введення в дію запропонованого регуляторного акта не передбачається нанесення шкоди суб'єктам господарювання, тому механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акту не розроблявся.

Здійснено розрахунок бюджетних витрат на виконання вимог регуляторного акта згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, що додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект акта набирає чинності з дня його опублікування та діє на період дії Закону, яким визначено, що правовий режим Дія Сіті встановлюється на необмежений строк, але не менш як на 25 років з дня внесення до реєстру Дія Сіті запису про першого резидента Дія Сіті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія проекту акту, розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не визначено, адже невідомо кількість суб'єктів господарювання (юридичних осіб), які на добровільних засадах мають намір отримати статус резидентів Дія Сіті.

Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта розраховані.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень проекту акта є високим через висвітлення у засобах масової інформації положень проекту акта.

Показники результативності дії регуляторного акта становлять:

кількість юридичних осіб, що подали до уповноваженого органу заяву про припинення статусу резидента Дія Сіті;

кількість юридичних осіб – резидентів Дія Сіті;

кількість юридичних осіб, що втратили статус резидента Дія Сіті.

Набуття статусу резидента Дія Сіті є безкоштовним без урахування коштів, витрачених на підготовку документів суб'єктом господарювання (юридичною особою).

Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Мінцифри, що є достатнім для поінформованості широкої громадськості та суб'єктів господарювання з метою вивчення Мінцифри їх думки з приводу результативності запроваджених проектом акта заходів.

Надходження коштів до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Мінцифри здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності дії акта здійснюється шляхом використання статистичних даних (кількість заяв про припинення статусу резидента Дія Сіті, резидентів Дія Сіті і втрат статусу резидента Дія Сіті).

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, яке полягатиме у порівнянні показників базового та повторного відстеження. З метою відстеження результативності дії акта використовуватимуться статистичні дані зазначені вище. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників – будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін до такого акта.

Періодичне відстеження здійснюватиметься один раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності дії вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом використання статистичних даних, зазначених вище для базового відстеження.

**Віце-прем'єр-міністр України
з інновацій, розвитку освіти,
науки та технологій – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2025 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень <i>Придбання канцелярських товарів; друк заявки на призначення та комплекту документів, що додається до неї</i>	-	-
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8.	Інше (уточнити)*, гривень *витрати пов'язані з ознайомленням та застосуванням положень акта у своїй роботі. Припускаємо, що для отримання зазначеної інформації необхідно витратити 3 год. Витрати визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за липень 2021 року – 14345 грн. за даними Держстату(http://ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/gdn/reg_zp_m/reg_zpm_u/arh_zpm_u.htm)	256,21	1281,05
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	256,21	1281,05

10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	11 948	11 948
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	3 061 197,08	15 305 985,4

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Прийняття проекту акта вплине на витрати часу, пов'язані із ознайомленням та застосуванням акта в своїй роботі, проте надасть можливість економії грошових витрат, пов'язаних з підготовкою документів щодо призначення за рахунок підготовки необхідного пакету документів суб'єктом господарювання, що претендує на призначення, самостійно і відсутністю необхідності отримання будь-яких додаткових адміністративних послуг. Інші додаткові витрати пов'язані з придбанням основних фондів, обладнання та приладів, сервісним обслуговуванням, навчанням/підвищенням кваліфікації персоналу; податками та зборами; веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам; адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо); отриманням адміністративних послуг; оборотними активами; наймом додаткового персоналу – не передбачені.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Міністерство цифрової трансформації України
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), тис. гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	2 години	293 грн	2	11948	7 001
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
Камеральні	6 годин	879 грн	2	11948	21 004
Візні	-				
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	8 годин	1172 грн	1	11948	14 003
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	8 годин	1172 грн	1	11948	14 003

5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	8 годин	1172 грн	1	11948	14 003
---	---------	----------	---	-------	--------

6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8 годин	1465 грн	1	11948	14 003
---	---------	----------	---	-------	--------

7. Інші адміністративні - процедури (уточнити):

Разом за рік	42 години	6153 грн	11948	14 003 тис. грн
--------------	-----------	----------	-------	-----------------

Сумарно за п'ять років	210 годин	30765 грн	11948	70 015 тис. грн.
------------------------	-----------	-----------	-------	------------------

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва	На рік складають 14 003 тис. грн	На 5 років складають 70 015 тис. грн.
--	-------------------------------------	--