

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законів України щодо надання хмарних
послуг та послуг центру обробки даних»

1. Мета

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо надання хмарних послуг та послуг центру обробки даних» (далі – проект Закону) розроблено на виконання пункту 10 протоколу № 3 засідання Урядового комітету з питань цифрової трансформації, інновацій, розвитку освіти, науки та технологій, охорони здоров'я, соціальної політики, молоді та спорту, захисту довкілля, природних ресурсів, національної безпеки і оборони, азартних ігор та лотерей (далі – засідання Урядового комітету) від 06.02.2025 та з метою впорядкування питань надання хмарних послуг та послуг центру обробки даних.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до пункту 6 частини третьої статті 8, частини другої статті 10, статті 12, підпункту 1 пункту 3 статті 16 «Прикінцеві положення» Закону України «Про хмарні послуги» Мінцифри розроблено, а Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 11.02.2025 № 154 «Деякі питання надання та використання хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних» (далі – постанова № 154).

Під час погодження заінтересованими органами постанови № 154 та за результатами громадського обговорення було висловлено ряд зауважень та пропозицій, спрямованих на внесення змін до Закону України «Про хмарні послуги» (далі – Закон).

Пунктом 10 протоколу № 3 засідання Урядового комітету від 06.02.2025 доручено Мінцифри разом з Національним банком та іншими заінтересованими органами розробити та внести в установленому порядку Кабінетові Міністрів законопроект щодо внесення відповідних змін до Закону України «Про хмарні послуги» (далі - Протокол № 3).

З метою врахування наданих пропозицій та необхідності виконання завдання, визначеного пунктом 10 Протоколу № 3, виникла необхідність розробки проекту Закону.

На сьогодні низка регуляторних функцій у сфері хмарних послуг покладена на Адміністрацію Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України. Водночас, саме Мінцифри є центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері хмарних послуг. Такий розподіл повноважень між двома центральними органами виконавчої влади ускладнює процедурні аспекти надання хмарних послуг та послуг центру обробки даних.

З метою оптимізації функціонального розподілу повноважень органів



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D0400000583C000043DF0700
Дійсний з 18.07.2025 13:57:37 по 18.07.2027 13:57:37



1/04-1-14343 від 25.09.2025

державної влади у сфері надання та використання хмарних послуг та послуг центру обробки даних пропонується ряд нормативних змін, що передбачають виключення терміну “регулятор”, яким є Адміністрація Держспецзв’язку, та передачу окремих його повноважень у сфері хмарних послуг до Мінцифри, що дозволить:

сконцентрувати правове регулювання сфери надання хмарних послуг та послуг центру обробки даних в одному органі, що відповідає принципам функціональної єдності та підвищення інституційної спроможності державного управління;

оптимізувати адміністративні процедури для надавачів хмарних послуг та послуг центру обробки даних, зокрема спростити процес подання документів для включення до переліку надавачів хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних;

підвищити прозорість, ефективність та передбачуваність регуляторних процедур, що є критично важливим для забезпечення розвитку інновацій та якісного надання хмарних послуг та послуг центру обробки даних.

Таким чином, прийняття проекту Закону дозволить забезпечити цілісність, послідовність і прозорість державної політики у сфері хмарних послуг та послуг центру обробки даних, а також створити більш сприятливі умови для надавачів хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних на території України.

3. Основні положення проекту акта

Норми проекту Закону спрямовані на удосконалення термінології у сфері надання хмарних послуг, що в свою чергу передбачає внесення змін до Законів України «Про хмарні послуги» та «Про Національний банк України».

Передбачається чітке визначення учасників відносин у сфері хмарних послуг, що дозволить застосовувати норми Закону до кожного із учасників окремо чи до декількох разом.

Запропоновано внесення змін до частини третьої статті 8 Закону з метою конкретизації документів, які надавачі хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних повинні подавати для внесення відомостей про них до переліку та чіткого розуміння правової природи таких документів, а також визначення органів, що їх видаватимуть.

Також пропонується внести зміни у статтю 10 Закону, що спрямовані на визначення істотних умов договору про надання хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних та виключення норм щодо необхідності затвердження Типового договору. Такі зміни дадуть можливість укладати договори між надавачами та користувачами хмарних послуг у більш гнучкому форматі, при цьому визначаючи й інші істотні умови договору.

Крім того, вищезазначений підхід спрямований на врахування зауважень Національного банку України, які були висловлені до постанови № 154 під час її погодження та на засіданні Урядового Комітету.

Також проектом Закону передбачено можливість врегулювання спорів між сторонами, які уклали міжнародний договір за домовленістю сторін у визначений

міжнародним договором способ.

Запропоновано внесення змін до Законів України «Про хмарні послуги» та «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» в частині закріплення основних повноважень щодо регулювання державної політики у сфері хмарних послуг за центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері хмарних послуг.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту Закону та інші нормативно-правові акти, що діють у цій сфері суспільних відносин:

Цивільний кодекс України;

Закони України «Про інформацію», «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги», «Про електронні документи та електронний документообіг», «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», «Про стандартизацію», «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», «Про наукову і науково-технічну експертизу», «Про Національний банк України», «Про захист персональних даних», «Про авторське право і суміжні права», «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України», «Про національну безпеку», «Про електронні комунікації», «Про критичну інфраструктуру», «Про міжнародні договори України», «Про цифровий контент та цифрові послуги», «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів.

Передача функцій щодо ведення переліку надавачів хмарних послуг від Адміністрації Держспецзв'язку до Мінцифри не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, оскільки для ведення вищезазначеного переліку необхідне буде залучення одного працівника Мінцифри та публікація однієї сторінки такого переліку на сайті Мінцифри.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2014 № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів» (далі – постанова № 85) передбачено, що станом на сьогодні гранична чисельність працівників апарату Адміністрації Держспецзв'язку становить 781 одиниць.

Аналіз змін, що вносились до постанови № 85 з моменту прийняття змін до Закону України «Про хмарні послуги» (Закон України від 23 серпня 2023 року № 3343-ІХ “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення державного управління і регулювання при наданні хмарних послуг”, яким центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації визначено регулятором комунікаційних послуг) до сьогодні свідчить про

відсутність змін у граничній чисельності працівників апарату Адміністрації Держспецзв'язку у зв'язку з виконанням функцій регулятора, зокрема веденням переліку надавачів хмарних послуг.

У зв'язку із зазначеним, передача регуляторних функцій у сфері хмарних послуг від Адміністрації Держспецзв'язку до Мінцифри не потребує зменшення чисельності Адміністрації Держспецзв'язку, а також передачі штатних одиниць та частини бюджетних призначень до Мінцифри.

Фінансування видатків, необхідних для реалізації проекту Закону буде здійснюватися в межах бюджетних призначень, передбачених для функціонування відповідних центральних органів виконавчої влади Державним бюджетом України на відповідний бюджетний період та інших не заборонених законодавством джерел фінансування.

Фінансово-економічні розрахунки до проекту Закону додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект Закону потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті Закону відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту Закону не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту Закону забезпечить виконання завдання, визначеного

пунктом 10 Протоколу № 3 та удосконалить сферу надання хмарних послуг та послуг центру обробки даних.

Реалізація проекту Закону матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Центральні органи виконавчої влади, що використовують хмарні послуги та/або послуги центру обробки даних	Позитивний	Забезпечення додаткового захисту державних інформаційних ресурсів, удосконалення норм щодо використання хмарних послуг
Надавачі хмарних послуг або центрів обробки даних	Позитивний	Визначення засад та правил надання хмарних послуг або центрів обробки даних. Можливість укладення договорів без використання положень Типового договору, а лише за умови визначення істотних умов договору.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2025 р.