

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін у додаток до розпорядження Кабінету Міністрів
України від 16 травня 2014 р. № 523»

1. Мета

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додаток до розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 р. № 523» (далі – проект розпорядження) розроблено з метою уточнення переліку адміністративних послуг у сфері будівництва, які надаватимуться через центри надання адміністративних послуг (далі – ЦНАП) та наближення їх до громадян, а також запровадження надання через ЦНАП послуги отримання витягу з інформаційно-аналітичної системи «Облік відомостей про притягнення особи до кримінальної відповідальності та наявності судимості» та послуги прийняття теоретичного іспиту, необхідного для подальшого отримання посвідчення водія.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Частиною другою статті 26¹ Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон) передбачено, що виключно в електронній формі через електронний кабінет або іншу державну інформаційну систему, інтегровану з електронним кабінетом, користувачами якої є суб'єкт звернення та суб'єкт надання відповідної послуги, подаються документи для отримання таких адміністративних та інших визначених цим Законом послуг щодо об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками (крім об'єктів, на які поширюється дія Закону України «Про державну таємницю»):

- 1) отримання вихідних даних (містобудівних умов та обмежень і технічних умов);
- 2) експертизи проектної документації на будівництво об'єктів;
- 3) оцінки впливу на довкілля згідно із Законом України «Про оцінку впливу на довкілля»;
- 4) отримання права на виконання підготовчих та будівельних робіт;
- 5) погодження обґрунтованих відхилень від будівельних норм згідно з частиною п'ятою статті 10 Закону України «Про будівельні норми»;
- 6) сертифікації енергетичної ефективності об'єктів будівництва та будівель згідно із Законом України «Про енергетичну ефективність будівель»;
- 7) прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів;
- 8) технічної інвентаризації об'єктів незавершеного будівництва, закінчених будівництвом об'єктів та їхніх частин (житлових та нежитлових приміщень);
- 9) присвоєння, зміни, коригування, анулювання адреси об'єкта нерухомого майна;
- 10) обстеження інженерних систем будівлі згідно із Законом України «Про енергетичну ефективність будівель».

Таким чином, можливість подачі документів для отримання адміністративних послуг у сфері будівництва через ЦНАП передбачена стосовно об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1) та на підставі будівельного паспорта забудови земельної ділянки.

При цьому, перелік адміністративних послуг органів виконавчої влади та адміністративних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування у порядку виконання делегованих повноважень, які є обов'язковими для надання через центри надання адміністративних послуг, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року № 523 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2021 року № 969-р) (далі – Перелік), містить 4 адміністративні послуги, які стосуються об'єктів, які за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3):

00137 – Видача дозволу на виконання будівельних робіт (пункт 185);

00148 – Реєстрація зміни даних у дозволі на виконання будівельних робіт (пункт 186);

01187 – Анулювання дозволу на виконання будівельних робіт за заявою замовника (пункт 187);

00142 – Видача сертифіката про прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта (пункт 202).

Враховуючи зазначене, вищезгадані послуги потребують виключення.

Крім того, потребує виключення пункт 192 (Внесення змін до повідомлення про початок виконання будівельних робіт), зважаючи на корегування найменувань деяких адміністративних послуг Переліку.

З урахуванням положень Закону, Порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів та Порядку виконання підготовчих та будівельних робіт, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 461 та № 466, деякі найменування адміністративних послуг Переліку потребують корегування.

Також у Переліку відсутні деякі адміністративні послуги у сфері містобудівної діяльності, які відповідно до Закону надаються територіальними органами Державної інспекції архітектури та містобудування України та мають бути обов'язковими для надання через ЦНАП.

Постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2022 року № 601 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань теоретичної та практичної підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів» (далі – Постанова № 601) внесено зміни до Порядку підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 травня 2009 року № 487, та Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 травня 1993 року № 340.

Згідно з положеннями зазначеної постанови концептуально змінився підхід до підготовки водіїв транспортних засобів, зокрема змінено саму структуру процесу такої підготовки. Процедури складання теоретичного, практичного іспитів та отримання посвідчення водія виокремились у взаємопов'язані, але окремі послуги, і з'явилась можливість надавати послугу прийняття теоретичного іспиту для отримання права на керування транспортними засобами відповідної категорії і через ЦНАП, оскільки відповідно до статті 9 Закону «Про адміністративні послуги» адміністративні послуги надаються суб'єктами надання адміністративних послуг безпосередньо або через ЦНАП.

Міністерство внутрішніх справ України та його сервісні центри, відповідно до Порядку доступу до відомостей інформаційно-аналітичної системи «Облік відомостей про притягнення особи до кримінальної відповідальності та наявності судимості», затвердженого наказом МВС від 30 березня 2022 року № 207, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 квітня 2022 року за № 425/37762, надає адміністративну послугу за ідентифікатором 00935 - Витяг з інформаційно-аналітичної системи «Облік відомостей про притягнення особи до кримінальної відповідальності та наявності судимості» (далі – послуга).

Враховуючи великий попит на послугу, з метою спрощення процедури доступу до її отримання, наближення суб'єктів, які надають послугу, до місць компактного проживання громадян, керуючись статтею 10 Закону України «Про доступ до публічної інформації» відповідно до якої кожна особа має право на доступ до інформації про неї, яка збирається та зберігається, є необхідність в отриманні зазначеної послуги через ЦНАП.

3. Основні положення проекту акта

Проектом розпорядження пропонується внести зміни у додаток до розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року № 523 «Деякі питання надання адміністративних послуг через центри надання адміністративних послуг», яким затверджено перелік адміністративних послуг органів виконавчої влади та адміністративних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування у порядку виконання делегованих повноважень, які є обов'язковими для надання через ЦНАП.

Зокрема пропонується виключити адміністративні послуги у сфері будівництва, що стосуються об'єктів, які за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3), оскільки вони відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» не можуть надаватись через ЦНАП.

Також проектом розпорядження в Переліку уточнюється редакція деяких найменувань адміністративних послуг та доповнюється адміністративними послугами у сфері містобудівної діяльності, обов'язковими для надання через ЦНАП.

Враховуючи зазначене, пункт 192 (Внесення змін до повідомлення про початок виконання будівельних робіт) пропонується виключити.

Разом з тим, з метою наближення до громадян адміністративних послуг у сфері будівництва пропонуються зміни до приміток, які передбачатимуть обов'язковість їх надання у всіх територіальних громадах, а не лише в ЦНАП адміністративних центрів районів, містах обласного значення та м. Києві.

Також проектом розпорядження пропонується доповнити Перелік послугами щодо отримання витягу з інформаційно-аналітичної системи «Облік відомостей про притягнення особи до кримінальної відповідальності та наявності судимості» та прийняття теоретичного іспиту для отримання права на керування транспортними засобами відповідної категорії, для надання ЦНАП, які забезпечені відповідним обладнанням.

4. Правові аспекти

Закон України «Про адміністративні послуги»;

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;

Закон України «Про доступ до публічної інформації»;

постанова Кабінету Міністрів України від 10 травня 2022 року № 601

«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань теоретичної та практичної підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року № 523 «Деякі питання надання адміністративних послуг через центри надання адміністративних послуг».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту розпорядження додаткових фінансових витрат не потребуватиме.

6. Позиція заінтересованих сторін

З метою проведення публічних консультацій, відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», проект розпорядження потребує розміщення на офіційному вебсайті Мінцифри.

Проект розпорядження стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць, інтересів територіальних громад, здійснення повноважень органами місцевого самоврядування та потребує розгляду Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад», Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад», Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Всеукраїнською асоціацією громад.

Проект розпорядження не стосується соціально-трудової сфери та не потребує розгляду Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проект розпорядження не стосується прав осіб з інвалідністю та не потребує розгляду всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками.

Проект розпорядження не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект розпорядження не містить норм, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект розпорядження не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року.

У проекті розпорядження відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків.

У проекті розпорядження відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

У проекті розпорядження відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Проект розпорядження не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проект розпорядження матиме вплив на підвищення спроможності територіальних громад.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
------------------------	---	------------------------------

Міські, селищні, сільські ради, що утворили ЦНАП	Уточнення переліку адміністративних послуг у сфері будівництва, які повинні надаватись через ЦНАП та послуг, пов'язаних з оформленням та видачею паспортів.	Прийняття проекту розпорядження забезпечить в и к л ю ч е н н я адміністративних послуг у сфері будівництва, що стосуються об'єктів, які за к л а с о м н а с л і д к і в (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3), які не можуть надаватись через ЦНАП.
Жителі територіальних громад	Наближення до громадян адміністративних послуг у сфері будівництва та послуг, пов'язаних з видачею витягу про несудимість та складення теоретичного іспиту особами, які пройшли відповідне навчання для подальшого отримання посвідчення водія.	Жителі територіальних громад матимуть можливість отримувати у ЦНАП свої громади адміністративні послуги у сфері будівництва, витяг про несудимість у своїй територіальній громаді та можливість здати теоретичний іспит, необхідний для одержання посвідчення водія.

**Віце-прем'єр-міністр України
з інновацій, розвитку освіти,
науки та технологій – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

«___» _____ 2023 р.