

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Деякі питання оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг”

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Деякі питання оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг” (далі – проект акта) розроблено з метою гармонізації національних стандартів у сфері оцінки відповідності з європейськими та міжнародними, а також уточнення правил проведення процедури оцінки відповідності вимогам до кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг та послуг, що ним надаються.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект акта розроблено відповідно до абзацу п'ятого частини першої статті 13, частини шостої статті 32 Закону України “Про електронні довірчі послуги”, підпункту 20 пункту 4, пунктів 8, 10 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856.

Відповідно до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07 листопада 2018 року № 992, додається Перелік стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг (далі – Перелік стандартів у сфері електронних довірчих послуг).

Так, у Переліку стандартів у сфері електронних довірчих послуг зазначені стандарти, що визначають загальні вимоги до кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, а саме ДСТУ ETSI EN 319 403:2016 (ETSI EN 319 403:2015, IDT) “Електронні підписи та інфраструктури (ESI). Оцінювання відповідності провайдерів довірчих послуг. Вимоги до органів з оцінювання відповідності, що оцінюють провайдерів довірчих послуг”, затверджений наказом державного підприємства “Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості” від 27 грудня 2016 р. № 451.

Водночас Європейським Союзом прийнято нові стандарти, зокрема ETSI EN 319 403-1:2021 (ETSI EN 319 403-1 V2.3.1 (2020-06), IDT) “Електронні підписи та інфраструктури (ESI). Оцінювання відповідності постачальників довірчих послуг. Частина 1. Вимоги до органів оцінювання відповідності, які оцінюють постачальників довірчих послуг” та ETSI TS 119 403-2:2021 (ETSI TS 119 403-2 V1.2.4 (2020-11), IDT) “Електронні підписи та інфраструктури (ESI). Оцінювання відповідності постачальників довірчих послуг. Частина 2. Додаткові вимоги до органів оцінювання відповідності, що перевіряють постачальників довірчих послуг, які видають довірчі сертифікати” які прийнято

як

національний наказом державного підприємства “Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості” від 16 грудня 2021 р. № 512 (далі – ДСТУ ETSI EN 319 403-1:2021, ДСТУ ETSI TS 119 403-2:2021).

Так, проектом акта передбачається актуалізація зазначеного стандарту в Порядку проведення процедури оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг.

Також проектом акта передбачається надання можливості кваліфікованим надавачам електронних довірчих послуг пройти процедуру оцінки відповідності вимогам до кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг та послуг, що ними надаються в іноземному органі з оцінки відповідності, акредитованому відповідно іноземними органами з акредитації.

Водночас слід зазначити, що кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг мають право звертатися до органів з оцінки відповідності для отримання документів про відповідність (стаття 13 Закону України “Про електронні довірчі послуги”).

Так, відповідно до пункту 3 частини другої статті 30 зазначеного Закону юридичні особи, фізичні особи – підприємці для внесення відомостей про них до Довірчого списку подають до центрального засвідчувального органу або засвідчувального центру засвідчену в установленому законодавством порядку копію атестата відповідності комплексної системи захисту інформації вимогам нормативних документів у сфері захисту інформації із засвідченою в установленому законодавством порядку копією позитивного експертного висновку за результатами державної експертизи у сфері криптографічного захисту інформації або засвідчену в установленому законодавством порядку копію документа про відповідність, складеного за результатами проведення процедури оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг.

Виходячи з аналізу законодавства у сфері електронних довірчих послуг, кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг як альтернативу отриманню в Адміністрації Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України атестату відповідності комплексної системи захисту інформації, мають можливість добровільно пройти процедуру оцінки відповідності, в тому числі в іноземному органі з оцінки відповідності та отримати відповідний документ.

Враховуючи вищезазначене, прийняття акта спрямоване на покращення якості надання електронних довірчих послуг, надає кваліфікованим надавачам електронних довірчих послуг альтернативну можливість в отриманні дозвільних документів у сфері електронних довірчих послуг та передбачає добровільність цих процедур.

3. Основні положення проекту акта

Прийняття проекту акта забезпечить:

удосконалення механізму проведення процедури оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг шляхом дотримання вимог ДСТУ ETSI EN 319 403-1:2021, ДСТУ ETSI TS 119 403-2:2021;

можливість проходження процедури оцінки відповідності вимогам до кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг та послуг, що ними надаються в іноземному органі з оцінки відповідності.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у цій сфері суспільних відносин:

Закон України “Про електронні довірчі послуги”;

постанова Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 року № 992 “Про затвердження вимог у сфері електронних довірчих послуг та Порядку перевірки дотримання вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг”;

постанова Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856 “Питання Міністерства цифрової трансформації”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових бюджетних асигнувань.

Детальні обґрунтування наведені у фінансово-економічних розрахунках, що додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект акта стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, відповідає положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект акта не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Реалізація проекту акта не матиме впливу на представників обох статей.

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

Громадська антидискримінаційна експертизи проекту акта не проводились.

8. Прогноз результатів

Проект акта є регуляторним і матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання.

Водночас, реалізація акта не матиме впливу на громадян і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття проекту акта сприятиме приведенню у відповідність процедури проведення оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг вимогам чинних ДСТУ ETSI EN 319 403-1:2021, ДСТУ ETSI TS 119 403-2:2021.

**Віце-прем'єр-міністр України з інновацій,
розвитку освіти, науки та технологій –
Міністр цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2023 р.