

Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
деяких постанов Кабінету Міністрів України у зв'язку з прийняттям Закону
України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою
боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного
регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та
лотерей»

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати
шляхом державного регулювання

Верховною Радою України 04 грудня 2024 року прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей» (далі – Закон).

Закон набрав чинності 01 квітня 2025 року, розділом II «Прикінцеві та перехідні положення» якого Кабінету Міністрів України доручено, зокрема:

утворити центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

ліквідувати Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей;

прийняти нормативно-правові акти, необхідні для реалізації положень цього Закону.

Крім того, зазначеним Законом внесені зміни до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон про азартні ігри).

Відповідно до статті 45 Закону про азартні ігри (з урахуванням змін, внесених Законом), уповноважений орган здійснює видачу ліцензій на види діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор відповідно до порядку, встановленого цим Законом та ліцензійними умовами. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері, розробляє та надає на затвердження Кабінету Міністрів України ліцензійні умови для кожного виду діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор відповідно до статті 2 цього Закону з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом.

Відповідно до пункту 60¹ частини першої статті 1 Закону про азартні ігри (з урахуванням змін, внесених Законом), Уповноважений орган – центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері.

Постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2025 року № 314 «Про центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері» утворено

Державне агентство України ПлейСіті як центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері.

Відповідно до абзацу десятого підпункту 3 пункту 4 Положення про Державне агентство України ПлейСіті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 травня 2025 року № 505, Уповноважений орган виконує функції органу ліцензування господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, приймає рішення про залишення заяви про отримання ліцензії без руху або без розгляду, видачу ліцензії або відмову у видачі ліцензії, припинення дії ліцензій, а також здійснює інші повноваження органу ліцензування в межах та порядку, встановлених Законом про азартні ігри.

Враховуючи вищезазначене Міністерством цифрової трансформації України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей» (далі – проект постанови).

Серед іншого, проектом акту пропонується внести зміни до постанов Кабінету Міністрів України:

від 21 грудня 2020 р. № 1341 «Про затвердження ліцензійних умов у сфері організації та проведення азартних ігор»;

від 31 березня 2021 року № 300 «Про затвердження ліцензійних умов провадження діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор»;

Основні групи, на які справлятиме вплив проект постанови:

Суб'єкти, на яких проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідні механізми відсутні. Її можливо розв'язати лише шляхом запровадження державного регулювання.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття проекту постанови є:

приведення ліцензійних умов у сфері організації та проведення азартних ігор та ліцензійних умов провадження діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор у відповідність до Закону про азартні ігри із змінами, внесеними згідно із Законом;

реалізація норм законодавства про азартні ігри, передбачення перехідного періоду для організаторів азартних ігор та надавачів послуг у сфері азартних ігор щодо приведення своєї діяльності у відповідність із вимогами Закону.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення ситуації без змін: Призведе до невиконання вимог Закону про азартні ігри та Закону; наявність колізій у законодавстві щодо видачі ліцензій на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.
Альтернатива 2	Прийняття проекту постанови. Дозволить забезпечити виконання вимог Закону про азартні ігри та Закону; дозволить усунути колізії нормативно-правового регулювання щодо видачі ліцензій на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор; дозволить привести діяльність організаторів азартних ігор та надавачів послуг у сфері організації та проведення азартних ігор у відповідність із вимогами законодавства про азартні ігри. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II цього Аналізу регуляторного впливу.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Не виконання вимог нормативно-правового акту вищої юридичної сили. Існування колізій у законодавстві щодо видачі ліцензій.
Альтернатива 2	Реалізація проекту регуляторного акта дозволить виконати вимоги нормативно-правового акту вищої юридичної сили та усунути колізії нормативно-правового регулювання щодо видачі ліцензій на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор та з надання послуг на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор сфері організації та проведення азартних ігор	Додаткових витрат на здійснення адміністрування процесу регулювання державними органами не передбачається. Адміністрування процесу регулювання здійснюватиметься в межах бюджетних призначень на функціонування органу ліцензування та складатимуться з витрат на оплату праці фахівців. Бюджетні витрати за рік становитимуть – 70122 грн (додаток 2 до аналізу регуляторного впливу)

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	8	57	-	-	65*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	12	88	-	-	100

* Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання станом на 01.07.2025 – 65, з них організаторів азартних ігор, які отримали ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор, – 33, суб'єктів господарювання, що здійснювали діяльність із надання послуг у сфері азартних ігор – 32, відповідно до інформації, щодо наявності у суб'єктів господарювання ліцензій та дозволів розміщеної на вебсайті Агентства ПлейСіті.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність врегульованого механізму видачі ліцензії унеможливить її отримання
Альтернатива 2	Прийняття проекту акта забезпечить усунення правових колізій для отримання ліцензій на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор. Цілі державного регулювання будуть досягнуті.	Адміністративні витрати суб'єктів господарювання на виконання процедурних вимог становитимуть орієнтовно 31200 грн на рік або 480 грн в перерахунку на одного суб'єкта господарювання (додаток 1 до аналізу регуляторного впливу

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до аналізу регуляторного впливу (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і	0 грн

середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до аналізу регуляторного впливу (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	31200 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути мети державного регулювання, визначеної в пункті 2 цього Аналізу регуляторного впливу
Альтернатива 2	4	Дозволить досягнути поставлених цілей

Рейтинг результатив- ності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для держави: Відсутні. Для громадян: Відсутні. Для суб'єктів господарювання: Відсутні	Для держави: Не виконання вимог нормативно-правового акту вищої юридичної сили. Існування колізій у законодавстві щодо видачі ліцензій на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор Для громадян: Відсутні Для суб'єктів господарювання: Прийняття запропонованого проекту акта забезпечить усунення правових прогалин для отримання ліцензій на провадження діяльності з організації та проведення азартних	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує зазначені в розділі I АРВ проблеми та не сприяє дотриманню організаторами азартних ігор вимог та надавачами послуг у сфері організації та проведення азартних ігор законодавства.

		ігор та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор	
Альтернатива 2	Для держави: Реалізація регуляторного акта дозволить виконати вимоги нормативно-правового акта вищої юридичної сили, урегулювати питання видачі ліцензій на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор Для громадян: Відсутні Для суб'єктів господарювання: Прийняття проекту акта забезпечить усунення правових колізій для отримання ліцензій	Для держави: Додаткових витрат на здійснення адміністрування процесу регулювання державними органами не передбачається. Адміністрування процесу регулювання здійснюватиметься в бюджетних призначень на функціонування органу ліцензування та складатимуться з витрат на оплату праці фахівців. Бюджетні витрати за рік становитимуть – 70122 грн (додаток 2 до аналізу регуляторного впливу). Для громадян: Відсутні Для суб'єктів господарювання: Для суб'єктів господарювання: Витрати суб'єкта на одного господарювання	Для держави: Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання

	на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.	очікуються орієнтовно 31200 грн (додаток 1 до аналізу регуляторного впливу)	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає поставленим цілям	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується
Альтернатива 2	Прийняття проекту постанови є найбільш обґрунтованим та ефективним способом досягнення поставлених цілей	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення цілей, визначених у розділі II АРВ, проектом постанови передбачено механізм розв'язання проблеми, наведеної в розділі I АРВ, а саме:

змінити вимоги до здобувачів ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор та ліцензіатів у зазначених сферах;

визначити хто не може бути здобувачем ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор та ліцензіатом у зазначених сферах;

передбачити можливість подавати документи для отримання ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор до органу ліцензування та отримувати повідомлення від нього про прийняття рішення про видачу або про відмову у видачі ліцензії у зазначених сферах в електронній формі у тому числі

засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг за технічної можливості;

визначити орган ліцензування.

Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію:

1. Заходи, які необхідно здійснити Мінцифри:

розмістити прийнятий Кабінетом Міністрів України акт на офіційному вебсайті Мінцифри з метою інформування здобувачів ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор та ліцензіатів у зазначених сферах.

2. Заходи, які необхідно здійснити органу ліцензування:

опрацювати заяви про отримання ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор та документів, що до неї додаються;

повідомити здобувачів ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор про прийняте рішення щодо видачі ліцензії або про її відмову;

опрацювати заяви про отримання ліцензії з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор та документів, що до неї додаються;

повідомити здобувачів ліцензії з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор про прийняте рішення щодо видачі ліцензії або про її відмову.

3. Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

ознайомитися з положеннями регуляторного акта;

організувати виконання вимог регулювання, а саме привести свою діяльність у відповідність до ліцензійних умов у сфері організації та проведення азартних ігор та ліцензійних умов провадження діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту акта не потребує фінансування з Державного бюджету України.

Досягнення цілей державного регулювання не передбачає додаткових витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на

запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва не проводився.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, оскільки необхідність виконання положень цього регуляторного акта є постійною.

Набрання чинності регуляторним актом відбудеться з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта станом на 01.07.2025 – 65 суб'єктів господарювання, з них організаторів азартних ігор, які отримали ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор, – 33, суб'єктів господарювання, що здійснювали діяльність із надання послуг у сфері азартних ігор – 32, відповідно до інформації, щодо наявності у суб'єктів господарювання ліцензій та дозволів розміщеної на вебсайті Агентства ПлейСіті;

розмір надходжень до державного чи місцевих бюджетів, цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, – орієнтовно 31200 грн на рік або 480 грн в перерахунку на одного суб'єкта господарювання;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – середній, проект розміщено на офіційному вебсайті Мінцифри.

Кількісними показниками результативності регуляторного акта є:

кількість заяв на отримання ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор;

кількість заяв на отримання ліцензії та з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор;

кількість виданих ліцензій;

кількість відмов у видачі ліцензії.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної інформації.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання чинності цим регуляторним актом, але не більше року з дня набрання ним чинності (орієнтовно у третьому кварталі 2026 року).

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після проведення заходів з базового відстеження, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом (орієнтовно у третьому кварталі 2027 року).

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Виконавець заходів з відстеження результативності – Агентство ПлейСіті.

У разі виявлення під час здійснення заходів з відстеження результативності не врегульованих та проблемних питань, вони будуть вирішуватися шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), а саме витрати на супроводження процесу фактичної перевірки (методом контрольних закупок), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0

7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Процедури організації виконання вимог регулювання	2 год x 48 грн = 96 грн* 8 x 48,0 грн = 384 грн	0 Витрати носять разовий характер
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5+6+7+8), гривень	480 грн	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць***	65	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	31200	0

* Для цілей розрахунку використовувалася вартість часу одного працівника суб'єкта господарювання, необхідного для підготовки відомостей для подання до органу ліцензування, який становитиме 8 годин.

Розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2025 відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» становить 8000,0 грн (погодинно – 48,00 грн).

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Орган ліцензування

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедур у	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення	-	-	-	-	-

вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (витрати на опрацювання поданих суб'єктами господарювання документів/ інформації)	8 год	134,85 грн*	1	65	70122 грн
Разом за рік	X	X	X	X	70122 грн

*Для розрахунку вартості часу співробітника органу ліцензування використано розмір посадового окладу головного спеціаліста відповідно до Схеми посадових окладів на посадах державної служби з урахуванням сімей і рівнів посад, юрисдикції та типів державних органів у 2024 році, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України ввід 29 грудня 2023 року № 1409, який становить 23 464 грн. Зважаючи на ці дані, вартість однієї години робочого часу головного спеціаліста становить 134,85 грн.