

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Технічних вимог (стандартів) до захисного елемента,
що забезпечує захисні властивості від несанкціонованого доступу до
одиночної пачки тютюнових виробів»

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження технічних вимог (стандартів) до захисного елемента, що забезпечує захисні властивості від несанкціонованого доступу до одиночної пачки тютюнових виробів» (далі – проект акта) розроблено з метою визначення технічних вимог (стандартів) до захисного елемента, що забезпечує захисні властивості від несанкціонованого доступу до одиночної пачки тютюнових виробів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

29 червня 2023 року Верховною Радою України прийнято Закон України № 3173-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України у зв'язку із запровадженням електронної простежуваності обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах» (далі – Закон № 3173), який набрав чинності 27 липня 2023 року та буде введений в дію 01 січня 2026 року.

18 червня 2024 року Верховною Радою України прийнято Закон України № 3817-IX «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон № 3817).

Відповідно до пункту 30 частини першої статті 1 Закону № 3817 захисний елемент – елемент (елементи), що забезпечує (забезпечують) захисні властивості від несанкціонованого доступу до одиночної пачки тютюнових виробів, який складається з видимих і невидимих елементів. Захисний елемент друкується/прикріплюється у такий спосіб, щоб його неможливо було видалити або стерти, приховати або будь-яким чином пошкодити.

Пункт 30 частини першої статті 1 Закону № 3817 набирає чинності та вводиться в дію з 1 січня 2026 року.

Пунктом 14 Перехідних положень Закону № 3817 передбачено, що з 1 січня 2026 року до набуття Україною повноправного членства в Європейському Союзі захисний елемент не є обов'язковим для нанесення на пачку (одиночну упаковку), коробку або сувенірну коробку тютюнових виробів.

Проект акта розроблено з метою виконання підпункту 1.9 пункту 1 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону № 3173, а також на виконання підпункту 1.2

пункту 1 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону № 3817.

Проект акта розроблено з урахуванням Імплементативного рішення Комісії (ЄС) 2018/576 від 15 грудня 2017 року про технічні стандарти для захисних елементів, які наносять на тютюнові вироби.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується затвердити технічні вимоги (стандарти) до захисного елемента, що забезпечує захисні властивості від несанкціонованого доступу до одиначної пачки тютюнових виробів, якими передбачено:

- 1) склад та кількість елементів автентифікації, що мають бути використані у захисному елементі;
- 2) спосіб нанесення захисного елемента на одиначну пачку тютюнових виробів;
- 3) типи елементів автентифікації, що входять до складу захисного елемента.

Проектом акта пропонується передбачити, що Міністерство економіки України затверджує комбінацію елементів автентифікації, які необхідно використовувати в захисному елементі, та повідомляє про це державне підприємство, визначене відповідно до пункту 30 частини першої статті 1 Закону України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального”. Міністерство економіки України може змінювати комбінації елементів автентифікації, які необхідно використовувати в захисному елементі.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у цій сфері суспільних відносин:

Закон України від 29 червня 2023 року № 3173-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України у зв’язку із запровадженням електронної простежуваності обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах»;

Закон України від 18 червня 2024 року № 3817-IX «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть вплинути під час реалізації проекту акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

Проект акта містить положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дозволить забезпечити можливість верифікації автентичності тютюнових виробів, що у свою чергу призведе до зменшення поширення контрафактної продукції на ринку та посилення контролю обігу тютюнових виробів на ринку.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Забезпечення можливості верифікації автентичності тютюнових виробів та зменшення поширення контрафактної продукції на ринку
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Забезпечення можливості верифікації автентичності тютюнових виробів та зменшення поширення контрафактної продукції на ринку

Громадяни	Позитивний	Посилення контролю за обігом тютюнових виробів на ринку
-----------	------------	---

**Віце-прем'єр-міністр України з
інновацій, розвитку освіти,
науки та технологій – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

«__» _____ 2024 р.