

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства цифрової трансформації України «Деякі питання діяльності центрального засвідчувального органу»

1. Мета

Проект наказу Міністерства цифрової трансформації України «Деякі питання діяльності центрального засвідчувального органу» (далі – проект акта) розроблено з метою приведення у відповідність до:

Порядку зберігання документованої інформації та її передавання до центрального засвідчувального органу в разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2024 року № 1408, в частині затвердження вимог до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній формі;

вимог до надавачів послуг електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28 червня 2024 року № 764, в частині виконання вимог міжнародних стандартів щодо структури політики сертифікату та сертифікаційних практик;

вимог до Довірчого списку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 серпня 2023 року № 844, в частині включення кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг до файлу Довірчого списку, в який вносяться відомості про кваліфікованих надавачів та їх кваліфіковані електронні довірчі послуги, використовується для забезпечення визнання в Україні електронних довірчих послуг кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг та для взаємного визнання електронних довірчих послуг між Україною та Європейським Союзом;

постанови Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2024 року № 1131 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 11 серпня 2023 р. № 844 і від 14 листопада 2023 р. № 1198 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»;

Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги» в частині можливості адміністратора інформаційно-комунікаційної системи центрального засвідчувального органу надавати кваліфіковані електронні довірчі послуги та послуги з постачання передачі сигналів точного часу.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до пункту 4 Порядку зберігання документованої інформації та її передавання до центрального засвідчувального органу в разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2024 року № 1408, вимоги до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв

інформації та порядку запису на них документів в електронній формі, встановлюються наказом Мінцифри.

Кваліфікований надавач довірчих послуг надає кваліфіковані електронні довірчі послуги відповідно до вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг, а також регламенту роботи кваліфікованого надавача довірчих послуг (далі – регламент). Регламент розробляється та затверджується до початку роботи кваліфікованого надавача довірчих послуг. Структура регламенту, зокрема політика сертифіката та положення сертифікаційних практик, передбачені ДСТУ ETSI EN 319 401:2022 (ETSI EN 319 401 V2.3.1 (2021-05), IDT) «Електронні підписи та інфраструктури (ESI). Загальні вимоги щодо політики для надавачів довірчих послуг», ДСТУ ETSI EN 319 411-1:2022 (ETSI EN 319 411-1 V1.3.1 (2021-05), IDT) «Електронні підписи та інфраструктури (ESI). Вимоги щодо політики та безпеки для надавачів довірчих послуг, які видають сертифікати. Частина 1. Загальні вимоги» (пункти 22 – 24 вимог до надавачів послуг електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28 червня 2024 року № 764).

Відповідно до положень пункту 5.2 розділу 2 IETF RFC 3647: «Інфраструктури відкритого ключа Internet X.509: структура політики сертифіката та положень сертифікаційних практик» (далі – IETF RFC 3647) структура сертифікаційних практик надавача електронних довірчих послуг має відповідати вимогам IETF RFC 3647.

Згідно з положеннями пункту 6 IETF RFC 3647, для забезпечення відповідності RFC, розробники сумісних політики сертифіката та сертифікаційних практик рекомендовано дотримуватись плану, викладеного в IETF RFC 3647.

В цей же час, у випадку виникнення розбіжностей змісту політики сертифіката та положень сертифікаційних практик, що стосуються роботи одного й того ж кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг з планом, викладеним у пункті 6 IETF RFC 3647, необхідно відобразити такі зміни у відповідній порівняльній таблиці.

Держателем Довірчого списку є Мінцифри. Довірчий список створюється та опубліковується на офіційному веб-сайті центрального засвідчувального органу у вигляді трьох файлів за таким призначенням файл Довірчого списку, в який вносяться відомості про кваліфікованих надавачів та їх кваліфіковані електронні довірчі послуги, використовується для забезпечення визнання в Україні електронних довірчих послуг кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг та для взаємного визнання електронних довірчих послуг між Україною та Європейським Союзом (абзаци перший, другий та п'ятий пункту 3 вимог до Довірчого списку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 серпня 2023 року № 844).

Адміністратор інформаційно-комунікаційної системи центрального засвідчувального органу та інтегрованої системи електронної ідентифікації здійснює технічне та технологічне забезпечення виконання таких функцій надання кваліфікованих електронних довірчих послуг надавачам електронних довірчих послуг з використанням самопідписаного сертифіката електронної печатки центрального засвідчувального органу, що призначений для надання таких послуг; надання послуги з постачання передачі сигналів точного часу, синхронізованого з

Державним еталоном одиниць часу і частоти (абзаци восьмий та десятий частини першої статті 7¹ Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги»).

Кваліфікована електронна позначка часу повинна відповідати таким вимогам: базуватися на джерелі точного часу, синхронізованому із Всесвітнім координованим часом (UTC) з точністю до секунди (абзац третій частини другої статті 26 Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги»).

Враховуючи викладене, необхідно:

затвердити вимоги до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній формі;

внести зміни до Регламенту роботи центрального засвідчувального органу, затвердженого наказом Міністерства цифрової трансформації України від 28 лютого 2024 року № 33, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 березня 2024 року за № 393/41738, в частині виконання вимог міжнародних стандартів щодо структури політики сертифікату та положень сертифікаційних практик, а також щодо можливості адміністратора ІКС ЦЗО надавати кваліфіковані електронні довірчі послуги та послуги з постачання передачі сигналів точного часу, а також в частині викладення в новій редакції додатків 2, 3, 12, 13 щодо включення кваліфікованих надавачів до відповідних файлів Довірчого списку;

визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства цифрової трансформації України від 25 серпня 2020 року № 125 «Про затвердження Вимог до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній формі», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 06 листопада 2020 року за № 1086/35369.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається затвердити вимоги до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній формі, внести зміни до Регламенту роботи центрального засвідчувального органу, затвердженого наказом Міністерства цифрової трансформації України від 28 лютого 2024 року № 33, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 березня 2024 року за № 393/41738, а також визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства цифрової трансформації України від 25 серпня 2020 року № 125 «Про затвердження Вимог до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній формі», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 06 листопада 2020 року за № 1086/35369.

4. Правові аспекти

Постанова Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2024 року № 1408 «Деякі питання зберігання документованої інформації та її передавання до центрального засвідчувального органу в разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг», постанова Кабінету Міністрів України від 28 червня 2024 року № 764 «Деякі питання електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг», постанова Кабінету Міністрів України від 11 серпня 2023 року № 844, постанова Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2024 року № 1131 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 11 серпня 2023 р. № 844 і від 14 листопада 2023 р. № 1198 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, відповідає положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект акта не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Реалізація проекту акта не матиме впливу на представників обох статей.

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

Антикорупційна експертиза стосовно проекту акта Національним агентством з питань запобігання корупції не проводилась.

Відповідно до пункту 5 § 50 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, цифрова експертиза проекту акта не проводилась.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта сприятиме приведенню у відповідність до Порядку зберігання документованої інформації та її передавання до центрального засвідчувального органу в разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2024 року № 1408, вимог до надавачів послуг електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28 червня 2024 року № 764, вимог до Довірчого списку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 серпня 2023 року № 844, постанови Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2024 року № 1131 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 11 серпня 2023 р. № 844 і від 14 листопада 2023 р. № 1198 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

Разом з тим проект акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації проекту акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Встановлення структури політики сертифікату та положень сертифікаційних практик, що відповідатиме міжнародним стандартам
Кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг	Позитивний	Встановлення вимог до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній формі, забезпечить визначення правил, які мають бути дотримані кваліфікованим надавачем електронних довірчих послуг при передачі документованої інформації у разі припинення його діяльності

Користувачі електронних довірчих послуг	Позитивний	Прийняття проекту акта забезпечить можливість, у разі необхідності, перевірки факту отримання кваліфікованих електронних довірчих послуг у окремих кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що передали документовану інформацію до центрального засвідчувального органу
---	------------	--

**Перший заступник Міністра
цифрової трансформації України**
 _____ 2025 р.

Олексій ВІСКУБ