

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту щодо вимог до засобів електронної ідентифікації в контексті схеми електронної ідентифікації та процедури, що застосовуються для визначення рівня довіри до засобів електронної ідентифікації»

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту щодо вимог до засобів електронної ідентифікації в контексті схеми електронної ідентифікації та процедури, що застосовуються для визначення рівня довіри до засобів електронної ідентифікації» (далі – проект акта) розроблено з метою приведення у відповідність до Закону України від 01 грудня 2022 р. № 2801-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації» (далі – Закон).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Пунктом 1 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону передбачено, що Закон набирає чинності через один рік з дня його опублікування, крім підпунктів 25 і 44 пункту 64 розділу I цього Закону, які набирають чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону.

Відповідно до підпункту 1 пункту 64 розділу I Закону, зокрема, назву Закону України «Про електронні довірчі послуги» викладено в такій редакції: «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

Згідно з підпунктом 18 пункту 64 розділу I Закону статтю 15 викладено в новій реакції, якою, зокрема, передбачено, що Технічний регламент щодо вимог до засобів електронної ідентифікації в контексті схеми електронної ідентифікації та процедури, що застосовуються для визначення рівня довіри до засобів електронної ідентифікації, затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Разом з тим статтею 1 Імплементаційного регламенту комісії (ЄС) 2015/1502 від 8 вересня 2015 року про встановлення мінімальних технічних специфікацій та процедур для рівнів надійності засобів електронної ідентифікації відповідно до статті 8(3) Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 910/2014 про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій на внутрішньому ринку (далі – Імплементаційний регламент комісії (ЄС) 2015/1502 від 8 вересня 2015 року) встановлено, що низький, істотний та високий рівні надійності засобів електронної ідентифікації, випущених відповідно до нотифікованої схеми електронної ідентифікації,

встановлюються відповідно до специфікацій та процедур, передбачених у додатку.

Специфікації та процедури, передбачені у додатку, необхідно використовувати для визначення рівня надійності засобів електронної ідентифікації, випущених відповідно до нотифікованої схеми електронної ідентифікації, шляхом встановлення надійності та якості таких елементів:

(а) внесення в базу, як передбачено в секції 2.1 додатка до цього Регламенту відповідно до статті 8(3)(а) Регламенту (ЄС) № 910/2014;

(б) управління засобами електронної ідентифікації, як передбачено в секції 2.2 додатка до цього Регламенту відповідно до статті 8(3)(b) та (f) Регламенту (ЄС) № 910/2014;

(с) автентифікація, як передбачено в секції 2.3 додатка до цього Регламенту відповідно до статті 8(3)(с) Регламенту (ЄС) № 910/2014;

(d) управління та організація, як передбачено в секції 2.4 додатка до цього Регламенту відповідно до статті 8(3)(d) та (e) Регламенту (ЄС) № 910/2014.

Якщо засоби електронної ідентифікації, випущені відповідно до нотифікованої схеми електронної ідентифікації, відповідають вимогам, передбаченим для високого рівня надійності, то припускають, що ці засоби відповідають аналогічним вимогам до низького рівня надійності.

Якщо інше не зазначено у відповідній частині додатка, всі елементи, передбачені у додатку для певного рівня надійності засобів електронної ідентифікації, випущених відповідно до нотифікованої схеми електронної ідентифікації, необхідно виконати, щоб відповідати заявленому рівню надійності.

Відповідно до абзацу другого пункту 1 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856, Мінцифри є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики, зокрема у сферах електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації.

З огляду на зазначене, проект акта розроблено на основі Імплементативного регламенту комісії (ЄС) 2015/1502 від 8 вересня 2015 року та сприятиме максимальному наближенню його положень до європейського законодавства у сфері електронної ідентифікації, а також встановленню організаційних, методологічних, технічних та технологічних умов використання засобів електронної ідентифікації у сфері електронного урядування залежно від рівнів довіри до засобів електронної ідентифікації.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається затвердити Технічний регламент щодо вимог до засобів електронної ідентифікації в контексті схеми електронної ідентифікації та процедури, що застосовуються для визначення рівня довіри до засобів електронної ідентифікації.

4. Правові аспекти

Закон України від 01 грудня 2022 року № 2801-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації», Імплементаційний регламент комісії (ЄС) 2015/1502 від 8 вересня 2015 року про встановлення мінімальних технічних специфікацій та процедур для рівнів надійності засобів електронної ідентифікації відповідно до статті 8(3) Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 910/2014 про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій на внутрішньому ринку, Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект акта стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, відповідає положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект акта не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Реалізація проекту акта не матиме впливу на представників обох статей.

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Проект акта є регуляторним і матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання.

Водночас, реалізація акта не матиме впливу на громадян і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття проекту акта сприятиме встановленню організаційних, методологічних, технічних та технологічних умов, а також процедур використання засобів електронної ідентифікації у сфері електронного урядування залежно від рівнів довіри до засобів електронної ідентифікації.

**Заступник Міністра цифрової
трансформації України**

Олександр БОРНЯКОВ

_____ 2023 р.