**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“****Про внесення змін до Порядку проведення процедури оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг”**

**1. Мета**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення процедури оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг» (далі – проект акта) розроблено з метою гармонізації національних стандартів у сфері оцінки відповідності з європейськими та міжнародними, а також уточнення правил проведення процедури оцінки відповідності вимогам до кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг та послуг, що ним надаються.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект акта розроблено відповідно до абзацу пʼятого частини першої статті 13, частини шостої статті 32 Закону України “Про електронні довірчі послуги”, підпункту 20 пункту 4, пунктів 8, 10 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856.

Відповідно до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07 листопада 2018 року № 992, додається Перелік стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг.

Так, у зазначеному Переліку є стандарти, що визначають загальні вимоги до кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг під час
надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, а саме ДСТУ ETSI EN
319 403:2016 (ETSI EN 319 403:2015, IDT) “Електронні підписи та інфраструктури (ESI). Оцінювання відповідності провайдерів довірчих послуг. Вимоги до органів з оцінювання відповідності, що оцінюють провайдерів довірчих послуг”, затверджений наказом державного підприємства “Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості” від 27 грудня 2016 р. № 451.

Водночас Європейським Союзом прийнято нові стандарти, зокрема ETSI EN 319 403-1:2021 (ETSI EN 319 403-1 V2.3.1 (2020-06), IDT) “Електронні підписи та інфраструктури (ESI). Оцінювання відповідності постачальників довірчих послуг. Частина 1. Вимоги до органів оцінювання відповідності, які оцінюють постачальників довірчих послуг” та ETSI TS 119 403-2:2021 (ETSI TS 119 403-2 V1.2.4 (2020-11), IDT) “Електронні підписи та інфраструктури (ESI). Оцінювання відповідності постачальників довірчих послуг. Частина 2. Додаткові вимоги до органів оцінювання відповідності, що перевіряють постачальників довірчих послуг, які видають довірчі сертифікати” які прийнято як національні наказом державного підприємства “Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості” від 16 грудня 2021 р. № 512 (далі ‒ ДСТУ ETSI EN 319 403-1:2021, ДСТУ ETSI TS 119
403-2:2021).

З огляду на зазначене удосконалення потребує Порядок проведення процедури оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 р.
№ 1215.

Так, зазначений Порядок встановлює механізм проведення процедури оцінки відповідності, що також базується на національному стандарті в сфері електронних довірчих послуг, гармонізованому з відповідним стандартом Європейського Союзу, який замінено новим стандартом.

Крім того, окремі положення Порядку проведення процедури оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 р. № 1215, необхідно переглянути з метою удосконалення механізму проведення процедури оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг.

З огляду на зазначене регуляторний акт поширюватиметься на надавачів електронних довірчих послуг та органи з оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг.

Наразі в Україні функціонують 19 кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, відомості про яких внесено до Довірчого списку. З них 13 кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг є суб’єктами господарювання.

Водночас слід зауважити, що станом на сьогодні в Україні не здійснюється оцінка відповідності у сфері електронних довірчих послуг з огляду на те, що жодного органу з оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг не акредитовано відповідно до законодавства у сфері акредитації та не призначено відповідно до законодавства про технічні регламенти та оцінку відповідності. Натомість Адміністрацією Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України проводяться заходи державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг відповідно до вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та Порядку перевірки дотримання вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992.

Так, прийняття акта спрямоване на покращення якості надання електронних довірчих послуг, надає кваліфікованим надавачам електронних довірчих послуг альтернативну можливість в отриманні дозвільних документів у сфері електронних довірчих послуг та передбачає добровільність цих процедур.

Враховуючи викладене, регуляторний акт матиме регуляторний вплив на 13 кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що є суб’єктами господарювання.

Основною причиною виникнення проблеми, на вирішення якої спрямований регуляторний акт, є потреба в подальшому розвитку сфери електронних довірчих послуг, зокрема шляхом наближення до законодавства та стандартів Європейського Союзу в сфері електронних довірчих послуг.

**3. Основні положення проекту акта**

Прийняття проекту акта забезпечить:

удосконалення механізму проведення процедури оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг шляхом дотримання вимог ДСТУ ETSI EN 319 403-1:2021, ДСТУ ETSI TS 119 403-2:2021;

можливість проходження процедури оцінки відповідності вимогам до кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг та послуг, що ними надаються в іноземному органі з оцінки відповідності.

**4. Правові аспекти**

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у цій сфері суспільних відносин:

Закон України “Про електронні довірчі послуги”;

постанова Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 року № 992 “Про затвердження вимог у сфері електронних довірчих послуг та Порядку перевірки дотримання вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг”;

постанова Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856 “Питання Міністерства цифрової трансформації”.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

**6**. **Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

Проект акта стосується зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, відповідає положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект акта не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Реалізація проекту акта не матиме впливу на представників обох статей.

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

Громадська антидискримінаційна експертизи проекту акта не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Проект акта є регуляторним і матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання.

Водночас, реалізація акта не матиме впливу на громадян і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття проекту акта сприятиме приведенню у відповідність процедури проведення оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг вимогам чинних ДСТУ ETSI EN 319 403-1:2021, ДСТУ ETSI TS 119 403-2:2021.

**Віце-прем’єр-міністр України –**

**Міністр цифрової трансформації**

**України Михайло ФЕДОРОВ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 р.