

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до
постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303”

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303” (далі – проект акта) розроблено з метою відновлення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор під час дії воєнного стану.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до статті 8 Закону України “Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор” (далі – Закон) до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейної сфері, належить, зокрема, здійснення державного контролю за організацією та проведенням азартних ігор, зокрема контролю за додержанням вимог цього Закону, ліцензійних умов, шляхом здійснення заходів державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону заходи державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор здійснюються у формі планових або позапланових перевірок.

Водночас, з початком збройної агресії Російської Федерації проти України, Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову від 13 березня 2022 р. № 303 “Про припинення заходів державного нагляду (контролю) в умовах воєнного стану” (далі – постанова № 303), відповідно до якої припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) на період воєнного стану.

7 листопада 2023 р. Кабінетом Міністрів України було прийнято ініційовану Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей та розроблену Міністерством економіки України постанову № 1167 “Про внесення змін до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303”, якою було відновлено проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор (у тому числі фактичні перевірки методом контрольних закупок) та у лотерейній сфері – за рішенням Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей відповідно до статті 10 Закону.

Однак, 1 квітня 2025 року набрав чинності Закон України від 4 грудня 2024 року № 4116-IX “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей”, прикінцевими та перехідними положеннями якого Кабінетові

Міністрів України було доручено до 1 квітня 2025 року ліквідувати Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей і утворити центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері.

Згідно з пунктом 1 постанови Кабінету Міністрів України від 21 березня 2025 р. № 314 “Про центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері” утворено Державне агентство України ПлейСіті як центральний орган виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Віце-прем’єр-міністра України з інновацій, розвитку освіти, науки та технологій – Міністра цифрової трансформації і який реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері.

Разом з тим, відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2025 р. № 336 Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей ліквідовано, а Державне агентство України ПлейСіті визначено правонаступником її майна, прав і обов’язків.

Одночасно, цією постановою було внесено зміни до пункту 3 постанови № 303, визначивши, що позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері відповідно до статті 10 Закону України “Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор” та статті 13 Закону України “Про державні лотереї в Україні” здійснюються за рішенням Державного агентства ПлейСіті.

Проте слід зазначити, що згідно з вимогами статті 6 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” під час проведення позапланового заходу з’ясовуються лише ті питання, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу.

Перевірку додержання організаторами азартних ігор вимог законодавства про азартні ігри, зокрема ліцензійних умов відповідно до статей 9 та 10 Закону можливо здійснити лише під час планових заходів державного нагляду (контролю).

Перші ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор організатори азартних ігор отримали у 2021 році, однак заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор у 2021 році не проводились у зв’язку з відсутністю відповідних підзаконних нормативно-правових актів. А з початком збройної агресії Російської Федерації проти України Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову № 303 та припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64 “Про введення воєнного стану в Україні”, затвердженого Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX “Про затвердження Указу Президента України “Про введення воєнного стану в Україні”.

Тобто, перевірки додержання організаторами азартних ігор вимог ліцензійних умов за весь час дії виданих ліцензій не здійснювалися.

Таким чином, на сьогоднішній день без внесення відповідних змін до постанови № 303 в частині планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор під час дії воєнного стану, реалізація Державним агентством України ПлейСіті цих повноважень залишається заблокованою.

На зазначені обставини звертав увагу Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, який неодноразово ініціював питання щодо доцільності внесення змін до постанови № 303 з метою відновлення планових перевірок організаторів азартних ігор.

Крім того, Рахункова палата у Звіті про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему “Гральний бізнес: очікування та реальність”, затвердженому рішенням Рахункової палати від 22 липня 2025 року № 18-1, рекомендувала Міністерству цифрової трансформації України спільно з Державним агентством України ПлейСіті розробити та до 1 грудня 2025 року внести в установленому порядку на розгляд Уряду проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови № 303 щодо врегулювання проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейної сфері.

Враховуючи зазначене, Міністерством цифрової трансформації України розроблено проект акта.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до постанови № 303, передбачивши, що заходи державного нагляду (контролю), в тому числі планові, за додержанням законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор здійснюватимуться протягом періоду воєнного стану за рішенням Агентства ПлейСіті в установленому Законом України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” порядку з урахуванням особливостей, визначених Законом.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Закон України “Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор”;

Закон України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 “Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану”;

постанова Кабінету Міністрів України від 2 травня 2025 р. № 505 “Про затвердження Положення про Державне агентство України ПлейСіті”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на витрати державного та/або місцевого бюджетів. Водночас проект акта має прямий позитивний вплив на надходження до державного бюджету.

Фінансування обсягу видатків, необхідного для здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор під час дії воєнного стану буде здійснюватися за рахунок бюджетних асигнувань загального фонду Державного бюджету України на відповідний період за бюджетною програмою “Керівництво та управління у сфері регулювання азартних ігор та лотерей” (код 2902010).

Фінансово-економічні розрахунки до проекту акта додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення консультацій з громадськістю відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть вплинути під час реалізації проекту акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта слугуватиме підвищенню рівня дотримання організаторами азартних ігор законодавства у сфері азартних ігор та, як наслідок, підвищення рівня захищеності гравців.

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів,

рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Здійснення Агентством ПлейСіті планових заходів державного нагляду (контролю) з метою перевірки додержання організаторами азартних ігор законодавства у сфері азартних ігор, у тому числі перевірки дотримання ними ліцензійних умов.
Громадяни	Позитивний	Підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян шляхом надання можливості Агентству ПлейСіті здійснювати планові перевірки додержання організаторами азартних ігор законодавства у сфері азартних ігор.
Держава	Позитивний	Посилення інституційної спроможності держави шляхом надання можливості Агентству ПлейСіті здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю) з метою підвищення рівня дотримання організаторами азартних ігор законодавства у сфері азартних ігор та, як наслідок, підвищення рівня захищеності гравців.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2025 року