

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 11 лютого 2025 року № 154»

I. Визначення проблеми

Відповідно до абзацу другого пункту 1 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856, Мінцифри є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики, зокрема у сфері хмарних послуг.

Законом України «Про хмарні послуги» (далі - Закон) встановлено вимоги щодо надання хмарних послуг та послуг центрів обробки даних, впровадження яких визначено шляхом прийняття Кабінетом Міністрів України відповідних нормативних актів.

Так, на виконання Закону, прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 11.02.2025 № 154 «Деякі питання надання та використання хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних» (далі – постанова № 154), якою затверджені Порядок надання хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних, пов'язаних з обробкою державних інформаційних ресурсів або інформації з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом (далі – Порядок надання послуг), вимоги до надавачів хмарних послуг та або послуг центру обробки даних (далі – Вимоги), Порядок формування та використання електронних каталогів хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних (далі – Порядок) та Типовий договір про надання хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних публічному користувачу хмарних послуг та оператору критичної інфраструктури щодо об'єкта критичної інформаційної інфраструктури (далі – Типовий договір).

У процесі реалізації положень постанови № 154 були виявлені окремі практичні аспекти, що потребують уточнення, доповнення або вдосконалення задля забезпечення їх належного застосування. Зокрема, виникла потреба:

визначити більш чіткі вимоги до підтвердження відповідності надавачів Вимогам;

вдосконалити структуру і зміст Типового договору з урахуванням правозастосовної практики.

Також виникла необхідність приведення положень постанови у відповідність до змін, внесених до Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», що потребує уточнення підходів до забезпечення інформаційної безпеки при наданні послуг.

З огляду на зазначене, розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2025 року № 154» (далі – проект акта).

Прийняття змін до постанови № 154 дозволить підвищити ефективність та правову визначеність процесів надання, закупівлі та використання хмарних послуг та/або послуг центрів обробки даних публічними користувачами.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни*	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	-	+

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів через відсутність правового механізму у чинному законодавстві.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

1. Забезпечення безперервності закупівель хмарних послуг публічними користувачами

Перенесення строку ініціювання закупівель хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних (далі – послуги) публічними користувачами у надавачів хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних (далі – надавачі), не включених до переліку надавачів хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних (далі – перелік), оскільки існує ризик, що більшість потенційних надавачів не встигнуть пройти процедури включення до переліку до кінця 2025 року.

2. Підвищення прозорості та чіткості вимог до надавачів хмарних послуг

Чітка ідентифікація документа про відповідність, виданого органом з оцінки відповідності у сфері електронних комунікацій, який є підставою для включення надавача до переліку.

3. Вдосконалення договірних відносин у сфері надання хмарних послуг

Внесення зміни до Типового договору в частині регулювання статусу та відповідальності авторизованих осіб користувача, врегулювання питань права власності, приведення окремих положень договору у відповідність до актуальних норм законодавства у сфері захисту інформації, визначення

обов'язків надавача щодо гарантії якості та відповідності наданих послуг, запровадження розділу “Конфіденційність” із чітким визначенням зобов'язань сторін, а також уточнення інших умов, зокрема щодо заборони передачі прав та обов'язків третій стороні.

4. Посилення фізичної безпеки та кіберстійкості хмарних ресурсів

Внесення змін до Порядку в частині виключення вимоги щодо обов'язкового розкриття детальної інформації про фізичне місцезнаходження хмарних ресурсів та центрів обробки даних, оскільки розкриття такої інформації створює ризики для фізичної безпеки об'єктів критичної інфраструктури та безперервності надання хмарних послуг публічним користувачам, особливо в умовах воєнного стану та зростання кібер- і фізичних загроз.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючої ситуації без змін
Альтернатива 2	Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2025 № 154» (далі – постанова)

Інших альтернативних способів досягнення основної мети, ніж прийняття зазначеного регуляторного акта, не існує.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Немає	Немає
Альтернатива 2	Прийняття постанови забезпечить: можливість отримання публічними користувачами послуг шляхом перенесення строку ініціювання закупівель послуг публічними користувачами у	Реалізація проекту постанови не потребує додаткових коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів.

	надавачів не включених до переліку; прозорість та однозначність процедури підтвердження відповідності надавачів Вимогам; ефективне договірне регулювання.	Фінансування видатків, необхідних для реалізації проекту постанови буде здійснюватися в межах бюджетних призначень, передбачених для функціонування відповідних центральних органів виконавчої влади Державним бюджетом України на відповідний бюджетний період та інших не заборонених законодавством джерел фінансування.
--	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оцінка впливу проекту акта на сферу інтересів громадян не здійснювалася, оскільки такий вплив відсутній.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	10	62	0	0	72
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	14%	86%	0%	0%	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Немає	Відсутні
Альтернатива 2	Високі, оскільки прийняття постанови	393 465, 6 грн на одного суб'єкта господарювання

	забезпечить отримання великого і середнього додаткового часу для підприємництва підготовки та проходження процедури включення до переліку, оптимізацію та прозорість процедури включення до переліку, вдосконалення договірних відносин, а також посилення безпеки та кіберстійкості хмарних ресурсів.	
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до АРВ (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до АРВ (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	28 329 523, 2

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Мінімальний бал, який свідчить про неможливість досягнення мети державного регулювання

Альтернатива 2	4	Максимальний бал, який свідчить про можливість максимального досягнення мети державного регулювання	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Немає	Немає	Найменш ефективний у розв'язанні існуючої проблеми
Альтернатива 2	Прийняття постанови забезпечить: можливість отримання публічними користувачами послуг шляхом перенесення строку ініціювання закупівель послуг публічними користувачами у надавачів включених переліку; прозорість та однозначність процедури підтвердження відповідності надавачів Вимогам; ефективне договірне регулювання.	Для суб'єктів господарювання витрати будуть пов'язані отриманням адміністративних послуг та інших послуг, веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, становитимуть 393 465, 6 грн. на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва	Найбільш ефективний у розв'язанні існуючої проблеми

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію
---------	---	---

		запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Зазначений спосіб є неприйнятним, оскільки не забезпечується виконання вимог Закону	X
Альтернатива 2	Зазначений спосіб забезпечує досягнення мети державного регулювання, а саме: досягнення цілей державного регулювання відповідно до вимог чинного законодавства.	Немає

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом, що забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту постанови.

Прийняття постанови забезпечить безперервність закупівель хмарних послуг публічними користувачами, підвищить прозорість та чіткість вимог до надавачів хмарних послуг, вдосконалив договірні відносини у сфері надання хмарних послуг, посилить фізичну безпеку та кіберстійкість хмарних ресурсів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів.

Фінансування видатків, необхідних для реалізації проекту постанови буде здійснюватися в межах бюджетних призначень, передбачених для функціонування відповідних центральних органів виконавчої влади Державним бюджетом України на відповідний бюджетний період та інших не заборонених законодавством джерел фінансування.

Проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта великого та середнього підприємництва згідно з додатком 1.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта є необмеженим, оскільки акти законодавства, на виконання яких розроблено акт, мають необмежений строк дії.

Регуляторний акт набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Зміна строку дії проекту акта можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін до нормативно-правових актів, що мають вищу юридичну силу, які стосуються цієї сфери регулювання, або визнання зазначених актів такими, що втратили чинність.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта, – дія акта поширюється на 72 надавача послуг.

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта (грн.), – не прогнозується.

Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог регуляторного акта.

За попередніми розрахунками одному суб'єкту господарювання доведеться витратити:

час – 80 годин на місяць, тобто 960 годин на рік,

кошти – 65 579, 00 грн в середньому на місяць на одного суб'єкта господарювання, що становить 409,86 грн за 1 год.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання – достатній: проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства цифрової трансформації України з метою одержання пропозицій і зауважень від фізичних та юридичних осіб.

Показники результативності дії регуляторного акта становлять:

- кількість центральних органів виконавчої влади, що використовують хмарні послуги;
- кількість центральних органів виконавчої влади, що використовують послуги центру обробки даних;
- кількість надавачів внесених до переліку;
- кількість звернень заінтересованих сторін щодо необхідності внесення змін до проекту акта;
- кількість скарг суб'єктів господарювання щодо реалізації акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею

10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 6 місяців після набрання чинності цим регуляторним актом, але не більше року з дня набрання ним чинності (орієнтовно у другому кварталі 2026 року).

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після проведення заходів з базового відстеження, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом (орієнтовно у другому кварталі 2027 року).

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглянуто необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством цифрової трансформації України протягом усього строку його дії.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

«___» _____ 2025 р.

Додаток 1
до Аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядко- вий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	393 465, 6*	1 967 328, 00
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	393 465, 6*	1 967 328, 00
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	72	72

11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	28 329 523, 2	141 647 616, 00
----	---	---------------	-----------------

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації. Інформація про середньомісячну заробітну плату штатних працівників за видом діяльності "Інформація та телекомунікації" взята із сайту Держстату: https://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2022/gdn/Zarp/Zarp_ek_p2025_ue.xlsx