

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
Положення про інтегровану систему електронної ідентифікації»
(далі – проект акта)

I. Визначення проблеми

Відповідно до абзацу другого пункту 1 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856, Мінцифри є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики, зокрема у сферах електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації.

Пунктом 1 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону передбачено, що Закон набирає чинності через один рік з дня його опублікування, крім підпунктів 25 і 44 пункту 64 розділу I цього Закону, які набирають чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону.

Відповідно до підпункту 1 пункту 64 розділу I Закону, зокрема, назву Закону України «Про електронні довірчі послуги» викладено в такій редакції: «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

Згідно з підпунктом 19 пункту 64 розділу I Закону розділ III Закону України «Про електронні довірчі послуги» доповнено статтею 15³, якою, зокрема, передбачено, що положення про інтегровану систему електронної ідентифікації затверджується Кабінетом Міністрів України.

Приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до інтегрованої системи електронної ідентифікації здійснюється на підставі договору, укладеного з технічним адміністратором цієї системи.

За приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем (крім тих, які використовуються для надання послуг електронної ідентифікації та надання кваліфікованих електронних довірчих послуг) до інтегрованої системи електронної ідентифікації та використання ресурсів інтегрованої системи електронної ідентифікації особами, які надають послуги (крім послуг електронної ідентифікації та надання кваліфікованих електронних довірчих послуг), справляється плата у розмірах, встановлених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг.

Від плати за приєднання до інтегрованої системи електронної ідентифікації та використання її ресурсів звільняються органи державної влади, Національний банк України, Служба безпеки України, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, Центральна виборча комісія України та інші державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також Офіс Президента України, Рада національної безпеки і оборони України, Апарат Верховної Ради України, Секретаріат Кабінету Міністрів України, Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Офіс Генерального прокурора,

Генеральний штаб Збройних Сил України, головний орган військового управління Національної гвардії України, Державний центр зайнятості, Фонд соціального страхування, державні установи та заклади.

Виходячи з аналізу законодавства у сфері електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг, приєднання інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем до інтегрованої системи електронної ідентифікації є добровільним та здійснюється на підставі укладеного договору.

З огляду на зазначене, прийняття проекту акта сприятиме визначенню порядку призначення, визначення структури, функціонування інтегрованої системи електронної ідентифікації, її створення та використання.

Наразі інтегрована система електронної ідентифікації (ICEI) функціонує відповідно до Положення про інтегровану систему електронної ідентифікації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2019 р. № 546.

Відповідно до пункту 6 зазначеного Положення Технічним адміністратором системи (далі – технічний адміністратор) є державне підприємство “ДІА”.

Так, за інформацією від державного підприємства “ДІА” у зв’язку із прийняттям проекту акта витрати суб’єктів господарювання не зміняться. Разом з тим є суб’єкти взаємодії (державні установи), які на сьогоднішній день отримують послуги приєднання та використання ресурсів ICEI платно, однак після прийняття проекту акта будуть отримувати такі послуги безкоштовно.

Також слід зазначити, що витрати суб’єктів господарювання за приєднання та використання ресурсів ICEI залежать від об’єму отриманих послуг, а отже вартість послуг за кожний звітний період може змінюватись.

Так, протягом 2022 року до ICEI підключено 34 суб’єкти господарювання, які підпадають під регулювання проекту акта.

Основною причиною виникнення проблеми, на вирішення якої спрямований регуляторний акт, є потреба в подальшому розвитку сфери електронних довірчих послуг, зокрема шляхом наближення до законодавства та стандартів Європейського Союзу в сфері електронних довірчих послуг.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		-
Держава		-
Суб’єкти господарювання	+	
у тому числі суб’єкти мікро- та малого підприємництва	+ ¹	

¹ Питома вага суб’єктів мікро- та малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10%.

II. Цілі державного регулювання

Проект акта розроблено з метою приведення у відповідність до Закону України від 01 грудня 2022 р. № 2801-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації», а також встановлення порядку призначення, визначення структури, функціонування ICEI, її створення та використання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта передбачає продовження реформи законодавства у сфері електронного цифрового підпису, розпочатої у зв'язку з прийняттям Закону України «Про електронні довірчі послуги» шляхом розроблення законодавства у сфері електронної ідентифікації. Так, проектом акта пропонується затвердити Положення про інтегровану систему електронної ідентифікації.
Альтернатива 2 В і д с у т н і с т ь регулювання	Відсутність регулювання передбачає залишення існуючого стану справ: визначення сфер на які не поширюється дія проекту акта (службові інформація, державна таємниця, внутрішні потреби, визначені договором); відсутність можливості використовувати інші публічні електронні реєстри; ігнорування заходів щодо виконання частини четвертої статті 15 Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1 П р и й н я т т я проекту акта	Прийняття проекту акта забезпечить подальший розвиток сфери електронної ідентифікації шляхом встановлення порядку призначення, визначення структури, функціонування ІСЕМ, її створення та використання, приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України «Про електронні комунікації», доповнення новими стандартами, які містять вимоги у сфері електронних довірчих послуг за допомогою технології хмарних обчислень, приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України від 01 грудня 2022 р. № 2801-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації».	Витрат не передбачається
Альтернатива 2 В і д с у т н і с т ь регулювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для держави	Витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оцінка впливу проекту акта на сферу інтересів громадян не здійснювалася, оскільки такий вплив відсутній.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оскільки, проект акта набере чинність 31 грудня 2023 року, то кількісний склад суб'єктів господарювання підключених до ІСЕМ взято за 2022 рік.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	1	5	25	34
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	8,82	2,95	14,7	73,53	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1 П р и й н я т т я проекту акта	Прийняття проекту акта в перспективі матиме такий вплив на інтереси суб'єктів господарювання: підвищення рівня довіри до послуг з електронної ідентифікації; збільшення кількості користувачів ICEI; збільшення прибутку суб'єкта господарювання; отримання інформації з інших електронних публічних реєстрів; забезпечення електронної взаємодії суб'єктів взаємодії з користувачами ICEI	Прийняття проекту акта призведе до збільшення витрат суб'єктів господарювання внаслідок приєднання інформаційно-комунікаційних систем суб'єктів взаємодії до ICEI.
Альтернатива 2 В і д с у т н і с т ь регулювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для суб'єктів господарювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не матиме такого впливу на інтереси суб'єктів господарювання: підвищення рівня довіри до послуг з електронної ідентифікації; збільшення кількості користувачів ICEI; збільшення прибутку суб'єкта господарювання; отримання інформації з інших електронних публічних реєстрів; забезпечення електронної взаємодії суб'єктів взаємодії з користувачами ICEI

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік
1	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	26290,00¹
1.1	Витрати внаслідок приєднання інформаційно-комунікаційних систем суб'єктів взаємодії до ICEI	26290,00

¹ За інформацією державного підприємства “ДІЯ” загальний обсяг витрат 34 суб’єктів господарювання за приєднання та використання ресурсів ICEI за 2022 рік становить 893 863,95 грн., відповідно орієнтовані витрати на одного суб’єкта господарювання становитимуть 26 290,00 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами аналізу альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Бал результативності визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 П р и й н я т т я проекту акта	4	Прийняття проекту акта сприятиме: підвищенню рівня довіри до послуг з електронної ідентифікації; збільшенню кількості користувачів ICEI; збільшенню прибутку суб’єкта господарювання; отриманню інформації з інших електронних публічних реєстрів; забезпеченню електронної взаємодії суб’єктів взаємодії з користувачами ICEI
Альтернатива 2 В і д с у т н і с т ь регулювання	1	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для суб’єктів господарювання, а саме: підвищення рівня довіри до послуг з електронної ідентифікації; збільшення кількості користувачів ICEI; збільшення прибутку суб’єкта господарювання; отримання інформації з інших електронних публічних реєстрів; забезпечення електронної взаємодії суб’єктів взаємодії з користувачами ICEI

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови	Прийняття проекту акта сприятиме: підвищенню рівня довіри до послуг з електронної ідентифікації; збільшенню кількості користувачів ICEI; збільшенню прибутку суб'єкта господарювання; отриманню інформації з інших електронних публічних реєстрів; забезпеченню електронної взаємодії суб'єктів взаємодії з користувачами ICEI	Прийняття проекту акта призведе до збільшення витрат суб'єктів господарювання внаслідок приєднання інформаційно-комунікаційних систем суб'єктів взаємодії до ICEI.	Цілі, визначені стратегічним документами досягнуті
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для держави та суб'єктів господарювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ: визначення сфер на які не поширюється дія проекту акта (службова інформація, державна таємниця, внутрішні потреби, визначені договором); відсутність можливості використовувати інші публічні електронні реєстри; ігнорування заходів щодо виконання частини четвертої статті 15 ³ Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».	Недосягнення цільових, визначених стратегічними документами

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмами, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми, є затвердження:

Положення про інтегровану систему електронної ідентифікації.

Заходами, спрямованими на розв'язання визначеної проблеми є:

розробка проекту акта;

громадське обговорення проекту акта;

погодження проекту акта із заінтересованими органами;

врахування зауважень та пропозицій до проекту акта, наданих фізичними та юридичними особами, зокрема заінтересованими органами;

підписання проекту акта та подання його до Міністерства юстиції для державної реєстрації.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту акта не потребує додаткових витрат матеріальних чи фінансових ресурсів центральних органів виконавчої влади.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1.Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 08.04.2023 по 08.05.2023.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)

1.	Запити до власників інформаційних систем, приєднаних до ICEI	34	Реалізацію регуляторного акта підтримано
----	--	----	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 30;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив: 88,23%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати внаслідок приєднання інформаційно-комунікаційних систем суб'єктів взаємодії до ICEI				
1	Витрати внаслідок приєднання інформаційно-комунікаційних систем суб'єктів взаємодії до ICEI	26290,00	26290,00	131450,00
2	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	30		
3	Сумарно, гривень	788700,00	788700,00	3943500,00

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту акта не обмежений у часі.

Зміна строку дії проекту акта можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін до нормативно-правових актів, що мають вищу юридичну силу,

які стосуються цієї сфери регулювання, або визнання зазначених актів такими, що втратили чинність

Проект акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності дії регуляторного акта:

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких може поширюватись дія акта (34 власників інформаційних систем, приєднаних до ICEI);

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (розрахунок наведено у Витратах на одного суб'єкта господарювання);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта (високий, – оскільки проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства цифрової трансформації України, про що Міністерством цифрової трансформації України повідомлено 12 суб'єктів господарювання);

кількість (загальна) інформаційно-комунікаційних систем суб'єктів взаємодії, приєднаних до інтегрованої системи електронної ідентифікації;

кількість транзакцій користувачів інтегрованої системи електронної ідентифікації.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності проекту постанови буде здійснюватись через рік після набрання чинності зазначеним актом, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Джерело даних: статистичні дані, отримані від технічного адміністратора – державного підприємства “ДІА”, а також з інформаційного ресурсу «Білінг ICEI Надавач ЦЗО»: <https://lookerstudio.google.com/reporting/f970e499-bd9c-4e76-990f-76a7058c7d12/page/ROrJC?pli=1>.

Виконавець заходів з відстеження результативності проекту акта –
Міністерство цифрової трансформації України.

**Віце-прем'єр-міністр України з інновацій,
розвитку освіти, науки та технологій –
Міністр цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2023 р.