

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992”

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992” (далі – проект акта) розроблено з метою наближення до законодавства та стандартів Європейського Союзу в сфері електронних довірчих послуг, приведення постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992 “Про затвердження вимог у сфері електронних довірчих послуг та Порядку перевірки дотримання вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг” у відповідність до термінології, передбаченої Законами України “Про електронні комунікації” та від 18 листопада 2021 року № 1909-IX “Про страхування”.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

У рамках домовленостей, досягнутих під час 22-го Саміту Україна – ЄС, Українська Сторона та Сторона Європейського Союзу розробили (у січні 2021 року – погодили) спільний робочий план співпраці між Європейським Союзом та Україною щодо електронних довірчих послуг з перспективою укладення можливої угоди, яка повинна базуватися на наближенні до законодавства та стандартів Європейського Союзу.

Основним актом законодавства Європейського Союзу, що встановлює загальні правові рамки для використання електронних довірчих послуг, є Регламент (ЄС) № 910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23 липня 2014 року про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій в межах внутрішнього ринку та про скасування Директиви 1999/93/ЄС (далі – Регламент (ЄС) № 910/2014).

У пункті 71 преамбули Регламенту (ЄС) № 910/2014 зазначено про необхідність визначення вихідних номерів стандартів, використання яких створить презумпцію відповідності певним вимогам, установленим у Регламенті (ЄС) № 910/2014.

Натомість Законом України “Про електронні довірчі послуги”, який визначає, зокрема, правові та організаційні засади надання електронних довірчих послуг та здійснення електронної ідентифікації, встановлено, що державне регулювання та управління у сферах електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації здійснюється, зокрема, на засадах відповідності вимог до надання електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації європейським та міжнародним стандартам (абзац сьомий частини першої статті 4 зазначеного Закону).

Так, згідно з абзацом сьомим частини першої статті 13 Закону України “Про електронні довірчі послуги” кваліфіковані надавачі електронних довірчих

послуг мають право, зокрема, самостійно обирати, які саме стандарти будуть ними застосовуватися при наданні довірчих послуг з переліку стандартів, визначеного Кабінетом Міністрів України, крім сфери спеціального зв'язку.

На виконання зазначеного положення Закону України “Про електронні довірчі послуги” визначено Перелік стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 року № 992.

Протягом періоду дії зазначеної постанови Національним органом стандартизації (державне підприємство “Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості”) прийнято та скасовано низку національних стандартів, гармонізованих з європейськими та міжнародними стандартами у сфері електронних довірчих послуг.

Отже, Перелік стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, що додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 року № 992, потребує актуалізації.

Також, положення вимог у сфері електронних довірчих послуг, що стосуються страхування цивільно-правової відповідальності для забезпечення відшкодування збитків, які можуть бути завдані користувачам чи третім особам внаслідок неналежного виконання кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг та їх відокремленими пунктами реєстрації своїх зобов'язань, потребують приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України від 18 листопада 2021 року № 1909-IX “Про страхування”, який набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію з

1 січня 2024 року.

Положення вимог у сфері електронних довірчих послуг та порядку перевірки дотримання вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг, що стосуються електронних комунікацій, потребують приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України “Про електронні комунікації”.

Перелік стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, потребує доповнення новими стандартами, які містять вимоги у сфері електронних довірчих послуг за допомогою технології хмарних обчислень.

3. Основні положення проекту акта

Прийняття проекту акта забезпечить актуалізацію переліку стандартів у сфері електронних довірчих послуг, приведення постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992 у відповідність до термінології,

передбаченої Законами України “Про електронні комунікації” та від 18 листопада 2021 року № 1909-IX “Про страхування”.

У зв’язку з цим проектом акта пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992 “Про затвердження вимог у сфері електронних довірчих послуг та Порядку перевірки дотримання вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг”.

4. Правові аспекти

Правові підстави для розроблення проекту акта:

Закон України “Про електронні документи та електронний документообіг”;

Закон України “Про електронні довірчі послуги”;

Закон України “Про електронні комунікації”;

Закон України від 18 листопада 2021 року № 1909-IX “Про страхування”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не матиме вплив на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”.

Публічні консультації щодо проекту акта будуть проводитися шляхом електронних консультацій на офіційному вебсайті Міністерства цифрової трансформації України.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект акта відповідає зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції.

Так, проектом акта планується врегулювати правовідносини у сфері електронних довірчих послуг, аналогічні тим, що врегульовані Регламент (ЄС) № 910/2014.

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

8. Прогноз результатів

Ефективність реалізації акта буде оцінюватися за такими критеріями (показниками):

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів;

кількість кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, які впровадили вимоги нових стандартів у сфері електронних довірчих послуг.

Можливі ризики, пов'язані з реалізацією акта, та відповідні шляхи щодо їх мінімізації відсутні.

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
------------------------	---	------------------------------

Кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг	Позитивний	Впровадження нових стандартів у сфері електронних довірчих послуг потребуватиме: модернізації апаратного, апаратно-програмного пристрою чи програмного забезпечення, що входять до складу програмно-технічного комплексу, що використовується під час надання електронних довірчих послуг, яка не передбачена проектною чи експлуатаційною документацією до комплексної системи захисту інформації інформаційно-комунікаційної системи кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг; проходження додаткової державної експертизи комплексної системи захисту інформації інформаційно-комунікаційної системи кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг Збільшення доходу від надання електронних довірчих послуг зумовлене збільшенням попиту на електронні довірчі послуг у зв'язку з впровадженням нових стандартів у сфері електронних
--	------------	---

**Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр цифрової трансформації
України**

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2023 р.