

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України «Про внесення зміни до підпункту 140.5.9 пункту 140.5 статті 140 Податкового кодексу України щодо звільнення від оподаткування податком на прибуток операцій з безоплатної передачі нематеріальних активів, права інтелектуальної власності на які належать державі» (далі – проект акта)

I. Визначення проблеми

Відповідно до Положення про Єдиний державний вебпортал електронних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 р. № 1137 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 16 серпня 2022 р. № 937), держава в особі Мінцифри є власником Єдиного державного вебпорталу електронних послуг (далі – Портал Дія) та виключних майнових прав на його програмне забезпечення.

Технічним адміністратором Порталу Дія є державне підприємство «ДІЯ» (далі – ДП «ДІЯ»), яке належить до сфери управління Мінцифри, та в межах повноважень здійснює створення, модернізацію, розвиток, адміністрування та забезпечення функціонування Порталу Дія.

Також, відповідно до пункту 1 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України Мінцифри є головним розпорядником бюджетних коштів, до мережі якого включено ДП «ДІЯ» як одержувача бюджетних коштів.

ДП «ДІЯ» є юридичною особою, діє на принципах госпрозрахунку, самофінансування та самоокупності та функціонує як самостійний суб'єкт господарювання.

Майно ДП «ДІЯ» є державною власністю і належить йому на праві господарського відання.

Згідно з положеннями Закону України «Про управління об'єктами державної власності», статей 73, 133-136, 139 та 141 Господарського кодексу України на підставі наказу Мінцифри від 06 лютого 2020 р. № 22 «Про передачу окремого визначеного майна» Мінцифри безкоштовно передало з власного балансу на баланс ДП «ДІЯ» програмну продукцію (мобільний додаток Порталу Дія (Дія)).

За бюджетною програмою КПКВК 2901030 «Електронне урядування» ДП «ДІЯ» одержує цільове фінансування коштів державного бюджету України на забезпечення розроблення, створення, модернізацію, розвиток, впровадження та супроводження програмного забезпечення Порталу Дія.

Таким чином, ДП «ДІЯ», як технічний адміністратор Порталу Дія забезпечує виконання завдань на замовлення Мінцифри з розробки та модернізації програмних продуктів, які організаційно та функціонально складають Портал Дія з відображенням таких операцій в реєстрах бухгалтерського обліку на рахунку 125 «Авторське право та суміжні з ним права».

Враховуючи те, що держава в особі Мінцифри є власником Порталу Дія та виключних майнових прав на його програмне забезпечення, ДП «ДІЯ» зобов'язано передати державі в особі Мінцифри створені/модернізовані та/або придбані програмне забезпечення та виключні майнові права інтелектуальної власності на них.

Вказані господарські операції призводять до нарахування податкових зобов'язань з податку на прибуток підприємства, відповідно до положень підпункту 140.5.9 пункту 140.5 статті 140 Податкового кодексу України, якими зокрема, передбачено, що фінансовий результат податкового (звітного) періоду збільшиться на суму коштів або вартості наданих послуг, безоплатно перерахованих (переданих) протягом звітного періоду (податкового) року неприбутковим організаціям, внесеним до Реєстру неприбуткових установ та організацій на дату такого перерахування коштів, передачі товарів, робіт, послуг у розмірі, що перевищує 4 відсотки оподаткованого прибутку попереднього звітного року, що спонукає до виникнення зобов'язань щодо сплати податку на прибуток.

Зважаючи на викладене, проектом акта пропонується врегулювати питання передачі до держави нематеріальних активів, що є об'єктами права інтелектуальної власності, створені, модернізовані та/або придбані суб'єктами господарювання державного сектору економіки на замовлення держави за рахунок коштів державного бюджету або за рахунок фінансування проектів міжнародної технічної допомоги.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки проект акта передбачає її розв'язання шляхом внесення зміни, якою передбачено, що положення абзацу першого підпункту 140.5.9 пункту 140.5 статті 140 Податкового кодексу України не застосовується до операцій з безоплатної передачі суб'єктом господарювання державного сектору економіки нематеріальних активів, які створені, модернізовані та/або придбані за рахунок бюджетних коштів в рамках виконання проектів інформатизації та/або програм електронного урядування, а також отримані за результатами реалізації проектів міжнародної технічної допомоги, права інтелектуальної власності на які належать державі, до органу управління об'єктами державної

власності, до сфери управління якого належить вказаний суб'єкт господарювання, що може бути врегульовано виключно на рівні закону.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки на даний час відсутні такі акти.

II. Цілі державного регулювання

Проект акта розроблено з метою виключення необґрунтованих ризиків щодо нарахування до сплати податкових зобов'язань із податку на прибуток з операцій щодо безоплатної передачі суб'єктом господарювання державного сектору економіки нематеріальних активів, які створені, модернізовані та/або придбані за рахунок бюджетних коштів в рамках виконання проектів інформатизації та/або програм електронного урядування, а також отримані за результатами реалізації проектів міжнародної технічної допомоги, права інтелектуальної власності на які належать державі, до органу управління об'єктами державної власності, до сфери управління якого належить вказаний суб'єкт господарювання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки проекту акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей державного регулювання:

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Залишити регулювання без змін. Ця альтернатива є недоцільною, оскільки нематеріальні активи, що є об'єктами права інтелектуальної власності, створені, модернізовані та/або придбані суб'єктами господарювання державного сектору економіки на замовлення держави за рахунок коштів державного бюджету або за рахунок фінансування проектів міжнародної технічної допомоги до держави не повертаються.
Альтернатива 2: прийняття акта	Прийняття регуляторного акта є оптимальним способом вирішення зазначеної проблеми. Внесення запропонованої зміни надасть можливість державним підприємствам передавати до держави створені, модернізовані та/або придбані за рахунок коштів державного бюджету нематеріальні активи, або отримані за

	результатами реалізації проектів міжнародної технічної допомоги об'єктів права інтелектуальної власності, без нарахування податкового зобов'язання з податку на прибуток.
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2: прийняття акта	Високі, оскільки буде забезпечено передачу державними підприємствами до держави створених, модернізованих та/або придбаних за рахунок коштів державного бюджету нематеріальних активів, що є об'єктами права інтелектуальної власності держави	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оцінка впливу регуляторного акта на сферу інтересів громадян не здійснювалася, оскільки такий вплив відсутній.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
----------	--------	---------	------	-------	-------

Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	X	X	X
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків, відсотків	X	X	X

*Визначити точну кількість суб'єктів господарювання не можливо

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	витрати відсутні	витрати відсутні
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	не передбачені	не передбачені
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	не передбачені	не передбачені
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	не передбачені	не передбачені
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків,	не передбачені	не передбачені

	проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	не передбачені	не передбачені
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	не передбачені	не передбачені
8	Інше (уточнити), гривень	не передбачені	не передбачені
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	-	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	витрати відсутні	витрати відсутні

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	не передбачені	не передбачені	не передбачені
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років

Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу,	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
------------	--	---	--------------------------	------------------------

	витрати на експертизи, тощо)	поліси (за рік - стартовий)		
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)		Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	відсутні	відсутні		відсутні
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)			Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	відсутні			відсутні

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Витрати порахувати не можливо, оскільки відсутня кількість господарських операцій, що будуть здійснюватись

Альтернатива прийняття акта 2:	Високі, оскільки буде забезпечено передачу державними підприємствами до держави створені, модернізовані та/або придбані за рахунок коштів державного бюджету нематеріальні активи, що є об'єктами права інтелектуальної власності	Відсутні
--------------------------------	---	----------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснення вибору оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1) цілі прийняття акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2) цілі прийняття акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

3) цілі прийняття акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4) цілі прийняття акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	1	Проблема продовжить існувати, оскільки виникають податкові зобов'язання з оподаткування податком на прибуток на операції з безоплатної передачі суб'єктом господарювання

		державного сектору економіки нематеріальних активів: створених, модернізованих та/або придбаних на замовлення держави за рахунок коштів державного бюджету або за рахунок фінансування проектів міжнародної технічної допомоги поширюється
Альтернатива 2: прийняття акта	4	Зазначений спосіб дає змогу врегулювати питання безоплатної передачі державі нематеріальних активів, що є об'єктами права інтелектуальної власності, які створені, модернізовані та/або придбані суб'єктами господарювання державного сектору економіки на замовлення держави за рахунок коштів державного бюджету або за рахунок фінансування проектів міжнародної технічної допомоги

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Подальші податкові зобов'язання з податку на прибуток при здійсненні суб'єктами господарювання державного сектору	Альтернатива 1 не сприятиме вирішенню проблеми, тому вибір даної альтернативи не є можливим

		економіки господарських операцій з безоплатної передачі майнових прав на нематервальні активи до держави	
Альтернатива 2: прийняття акта	Створюються правові підстави для забезпечення звільнення від оподаткування податком на прибуток суб'єктами господарювання державного сектору економіки при здійсненні господарських операцій з безоплатної передачі майнових прав на нематеріальні активи до держави	Відсутні	Для вирішення проблеми найбільш виправданою та доцільною є Альтернатива 2, адже вона призведе до повного вирішення проблеми, визначеної розділом I аналізу регуляторного впливу

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми, оскільки у суб'єктів господарювання	Очікується реальний вплив зовнішніх факторів та невирішене питання щодо повернення до держави майнових прав інтелектуальної власності

	державного сектору економіки продовжуватимуть виникати податкові зобов'язання з податку на прибуток при здійсненні господарських операцій з безоплатної передачі майнових прав на нематеріальні активи до держави	на створені, модернізовані та/або придбані нематеріальні активи за державним замовленням та за рахунок коштів державного бюджету суб'єктами господарювання державного сектору економіки
Альтернатива 2: прийняття акта	Забезпечить повною мірою досягнення поставленої цілі	Цей спосіб повною мірою відповідає вимогам законодавства України

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом регулювання, за допомогою якого передбачається розв'язати проблему, є прийняття акта, яким буде врегульовано питання безоплатної передачі державі нематеріальних активів, що є об'єктами права інтелектуальної власності, які створені, модернізовані та/або придбані суб'єктами господарювання державного сектору економіки на замовлення держави за рахунок коштів державного бюджету або за рахунок фінансування проектів міжнародної технічної допомоги.

Запровадження регуляторного акта надасть змогу забезпечити звільнення від оподаткування податком на прибуток суб'єктів господарювання державного сектору економіки при здійсненні господарських операцій з безоплатної передачі майнових прав на нематеріальні активи до держави.

Враховуючи викладене, ступінь ефективності основних принципів і 10 способів досягнення цілей оцінюється як високий.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту акта не передбачає фінансових витрат для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання. Зміна терміну дії акта

можлива у разі внесення змін до законодавства України. Термін набрання чинності проекту акта - з дня, наступного за днем його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта (не оцінюється, у зв'язку із відсутністю статистичних даних, необхідних для проведення відповідних розрахунків, визначити величину впливу на показники бюджету від запровадження таких норм проекту акта неможливо).

Вартісна величина впливу на показники бюджетів залежатиме від кількості суб'єктів господарювання, на яких буде поширено дію положень цього проекту акта, кількості та суми операцій з безоплатної передачі нематеріальних активів, що є об'єктами права інтелектуальної власності.

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта.

Розмір коштів і час, що витрачатимуться у зв'язку з виконанням вимог регуляторного акта: прийняття проекту акта не потребує фінансових витрат.

Рівень поінформованості - високий, оскільки суб'єктів господарювання та органи державної влади на яких поширюватиметься дія акта будуть проінформовані про основні положення регуляторного акта шляхом розміщення його на офіційному вебсайті Міністерства цифрової трансформації України.

Кількість операцій з безоплатної передачі нематеріальних активів до держави.

Кількість органів державної влади на яких поширюватиметься дія акта.

Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на офіційному сайті Верховної Ради України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися після набрання ним чинності, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Джерело даних: статистичні дані, отримані від органів державної влади на яких поширюватиметься дія акта.

Виконавець заходів з відстеження результативності регуляторного акта – Міністерство цифрової трансформації України.

**Віце-прем'єр-міністр України – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

«____» _____ 2023 року