**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України**

**«Деякі питання оптимізації мережі та функціонування**

**центрів надання адміністративних послуг»**

**1. Мета**

Проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг» (далі – проєкт розпорядження) розроблено з метою координації діяльності та забезпечення єдиного підходу щодо утворення центрів надання адміністративних послуг міськими, селищними радами, які станом на 01 січня 2020 року були адміністративними центрами районів, та ліквідації центрів, утворених при районних державних адміністраціях, врегулювання окремих питань, пов’язаних із майном, яке використовується центрами, утвореними при райдержадміністраціях, що ліквідуються.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт розпорядження розроблено на виконання пункту 6 доручення Прем’єр-міністра України від 07 грудня 2020 року № 48627/1/1-20 до Закону України від 03 листопада 2020 р. № 943-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі».

03 листопада 2020 року Верховною Радою України було прийнято Закон України № 943-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі».

Вказаним Законом внесено суттєві зміни в організацію надання адміністративних послуг. Так, зокрема встановлено, що центри надання адміністративних послуг утворюються Київською, Севастопольською міською, районною у місті Києві, Севастополі державною адміністрацією, міською, селищною, сільською радою.

Міським та селищним радам, що здійснюють свої повноваження в населених пунктах, які станом на 01 січня 2020 року були адміністративними центрами районів, незалежно від кількості мешканців територіальної громади, встановлено завдання до 01 січня 2022 року утворити центри надання адміністративних послуг та прийняти (за потреби) майно центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях, що ліквідуються.

Відповідно до абзацу другого підпункту 2 пункту 3 розділу ІІ «Прикінцеві та перехідні положення» зазначеного Закону Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом необхідно розробити за участю обласних, районних державних адміністрацій, відповідних міських, селищних рад, та затвердити план створення центрів надання адміністративних послуг міськими, селищними радами, що здійснюють свої повноваження в населених пунктах – адміністративних центрах районів (станом на 1 січня 2020 року), та ліквідації центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях; методичні рекомендації щодо утворення центрів надання адміністративних послуг міськими, селищними радами, що здійснюють свої повноваження в населених пунктах - адміністративних центрах районів (станом на 1 січня 2020 року), та ліквідації центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях, передбачивши, зокрема, передачу з державної власності чи спільної власності територіальних громад району в комунальну власність відповідних селищних, міських громад об’єктів нерухомого та рухомого майна центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях, що ліквідуються.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом розпорядження пропонується затвердити план створення центрів надання адміністративних послуг міськими, селищними радами, що здійснюють свої повноваження у населених пунктах – адміністративних центрах районів (станом на 01 січня 2020 року) та ліквідації центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях, яким визначаються конкретні завдання та заходи, необхідні для їх створення та ліквідації відповідно, та методичні рекомендації щодо утворення центрів надання адміністративних послуг міськими, селищними радами, що здійснюють свої повноваження в населених пунктах - адміністративних центрах районів (станом на 1 січня 2020 року), та ліквідації центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях, передбачивши, зокрема, передачу з державної власності чи спільної власності територіальних громад району в комунальну власність відповідних селищних, міських громад об’єктів нерухомого та рухомого майна центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях, що ліквідуються.

Зазначеними актами запропоновано визначити конкретні кроки, які необхідно здійснити для утворення центру надання адміністративних послуг органу місцевого самоврядування, ліквідації центру надання адміністративних послуг районної державної адміністрації, визначаються заходи соціально-правового захисту працівників у зв’язку з ліквідацією центрів надання адміністративних послуг, врегульовуються окремі питання передачі майна державної власності, спільної власності територіальних громад до комунальної власності міської, селищної громади для забезпечення функціонування центру, який утворюється на її території.

**4. Правові аспекти**

Закон України від 03 листопада 2020 року № 943-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проєкту розпорядження додаткових фінансових витрат не потребуватиме, оскільки здійснюватиметься за рахунок коштів, передбачених на утримання відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт розпорядження потребує проведення громадського обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2020 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проєкт розпорядження потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством фінансів України, Національним агентством України з питань державної служби, Фондом державного майна України.

Проєкт розпорядження потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проєкт розпорядження стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць, інтересів територіальних громад, здійснення повноважень органами місцевого самоврядування, у зв’язку з чим потребує погодження обласними державними адміністраціями, всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування.

Проєкт розпорядження стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проєкт розпорядження не стосується прав осіб з інвалідністю та не потребує погодження із всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілок.

Проєкт розпорядження не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт розпорядження не містить норм, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт розпорядження не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року.

У проєкті розпорядження відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків.

У проєкті розпорядження відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

У проєкті розпорядження відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Проєкт розпорядження не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проєкт розпорядження матиме вплив на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| Обласні та районні державні адміністрації | Визначення чіткого плану дій та покрокового алгоритму дій для забезпечення прозорості процесу ліквідації ЦНАП районної державної адміністрації, визначення заходів соціально-правового захисту працівників у зв’язку з ліквідацією ЦНАП районної державної адміністрації, врегульовуються окремі питання передачі майна державної власності до комунальної власності міської, селищної громади для забезпечення функціонування центру, який утворюється на її території | Прийняття проекту акта забезпечить єдиний підхід щодо утворення центрів надання адміністративних послуг міськими, селищними радами, які станом на 01 січня 2020 року були адміністративними центрами районів, та ліквідації центрів, утворених при районних державних адміністраціях, врегулює окремі питання, пов’язані із передачею з державної власності чи спільної власності територіальних громад району в комунальну власність відповідних селищних, міських громад об’єктів нерухомого та рухомого майна ЦНАП, утворених при районних державних адміністраціях, що ліквідуються. |
| Міські та селищні ради, що здійснюють свої повноваження в населених пунктах, які станом на 01 січня 2020 року були адміністративними центрами районів, незалежно від кількості мешканців територіальної громади | Визначення чіткого плану дій та покрокового алгоритму для забезпечення прозорості процесу утворення ЦНАП органу місцевого самоврядування, врегульовуються окремі питання передачі майна державної власності чи спільної власності територіальних громад району в комунальну власність відповідних селищних, міських громад об’єктів нерухомого та рухомого майна центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях, що ліквідуються |
| Працівники ЦНАП, утворених при районних державних адміністраціях, що ліквідуються | Визначення заходів соціально-правового захисту працівників у зв’язку з ліквідацією ЦНАП районної державної адміністрації | Передбачуваність кроків, які мають бути здійснені стосовно працівників ЦНАП районних державних адміністрацій, що ліквідуються |

**Віце-прем’єр-міністр України –**

**Міністр цифрової трансформації України Михайло ФЕДОРОВ**

\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.