**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проєкту Стратегії державної політики у сфері відкритих даних**

**1. Мета**

Стратегія державної політики у сфері відкритих даних приймається для впровадження найкращих практик формування та реалізації політики відкритих даних, а також створення умов для оприлюднення повної якісної публічної інформації у формі відкритих даних для:

прийняття громадянами, політиками та державними службовцями рішень, які ґрунтуються на повній інформації;

підвищення прозорості діяльності органів влади, забезпечення довіри до їхніх рішень та боротьби з корупцією;

запровадження інноваційних продуктів на основі відкритих даних,

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Стратегія державної політики у сфері відкритих даних розробляється за власною ініціативою Міністерства цифрової трансформації України.

Політика відкритих даних була запроваджена в 2015 році задля підвищення прозорості діяльності органів влади, запобігання та викриття корупції, а також розвитку інновацій на базі відкритих даних. Вона є складовою політики електронного урядування та передбачає оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних для вільного подальшого використання.

Запровадження політики відкритих даних в Україні не супроводжувалося затвердженням концепції реалізації державної політики, а її інструменти одразу були закріплені в нормативно-правових актах. У зв'язку з цим очікувані результати реалізації політики не було закріплено в програмних документах, і оцінити її ефективність відповідно до заздалегідь встановлених критеріїв фактично не можливо.

Не зважаючи на це, поточний стан реалізації політики відкритих даних свідчить про значні позитивні результати та, принаймні, про часткове досягнення поставленої мети.

Водночас часткове досягнення мети також означає необхідність удосконалення державної політики у цій сфері для розв’язання виявлених під час аналізу чинної політики у сфері відкритих даних проблем.

Вищевикладене зумовлює необхідність прийняття Стратегії державної політики у сфері відкритих даних.

**3. Основні положення проєкту акта**

Основна частина проєкту Стратегії державної політики у сфері відкритих даних сформована за проблемним підходом та, відповідно, складається з переліку та опису проблем, які потребують розв’язання, та до кожної проблеми – причин її виникнення, а також цілей та підцілей, спрямованих на вирішення таких проблем.

В кінцевому рахунку ключовими напрямами роботи, в межах яких формуються цілі та підцілі проєкту Стратегії державної політики у сфері відкритих даних, є: удосконалення нормативно-правової бази, надання ресурсів розпорядникам, популяризація відкритих даних та оцінка й аналіз впливу.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Закон України «Про доступ до публічної інформації»

Постанова Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних»

Постанова Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. «Деякі питання оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних».

Також окремі закони можуть регламентувати оприлюднення публічної інформації у різних сферах діяльності органів влади, наприклад:

Закон України «Про запобігання корупції»;

Закон України «Про відкритість використання публічних коштів»;

Закон України «Про публічні закупівлі»;

Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна»

Закон України «Про оренду державного та комунального майна» тощо.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Стратегії державної політики у сфері відкритих даних потребує проведення публічного громадського обговорення відповідно до [Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF#n30), затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики” (Офіційний вісник України, 2010 р., № 84, ст. 2945).

**6. Оцінка відповідності**

У проєкті акта наявні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт Стратегії державної політики у сфері відкритих даних потребує надсилання до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**7. Прогноз результатів**

Реалізація акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сторона** | **Інтерес** | **Прогноз впливу** |
| Розпорядники | * Уникнути відповідальності за невиконання норм законодавства
 | **Негативний**(Більш суворий контроль за виконанням законодавства) |
| * Витрачати якомога менше додаткових ресурсів на оприлюднення даних
 | **Позитивний**(Створення інструментів і процесів, які полегшують оприлюднення даних) |
| * Отримувати вигоду від обробки та розповсюдження інформації
 | **Негативний**(Усунення можливості продажу даних) |
| Сервіси на основі відкритих даних | * Отримувати якісну інформацію в зручному для обробки форматі
* Отримувати прибуток від продажу послуг, які використовують дані
 | **Позитивний**(Збільшення кількості і якості оприлюднених даних) |
| Кінцеві споживачі | * Ухвалювати інформовані рішення за допомогою доступу до інформації
* Здійснювати контроль за органами державної влади
 | **Позитивний**(Створення нових і інноваційних сервісів на основі даних) |

**Віце-прем’єр-міністр України– Міністр**

**цифрової трансформації України Михайло ФЕДОРОВ**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.