# **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»**

## 1. Мета

Метою проекту акта є припинення не характерного для міністерств обов’язку Міністерства цифрової трансформації України щодо приймання та зберігання документованої інформації, сформованих сертифікатів (у тому числі посилених, кваліфікованих) відкритих ключів, реєстрів чинних, блокованих та скасованих сертифікатів відкритих ключів у разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг (документи), а також надання можливості Мінцифри встановлювати тарифи за надання центральним засвідчувальним органом кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки шляхом внесення відповідних змін до нормативно-правових актів, а також узгодження з положеннями Закону України «Про електронні довірчі послуги».

## 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до статті 7 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», основними завданнями міністерства як органу, що забезпечує формування та реалізує державну політику в одній чи декількох сферах, є забезпечення нормативно-правового регулювання; визначення пріоритетних напрямів розвитку; інформування та надання розʼяснень щодо здійснення державної політики; узагальнення практики застосування законодавства, розроблення пропозицій щодо його вдосконалення та внесення в установленому порядку проектів законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України на розгляд Президентові України та Кабінету Міністрів України; забезпечення здійснення соціального діалогу на галузевому рівні; здійснення інших завдань, визначених законами України.

Згідно з абзацом чотирнадцятим частини другої статті 7 Закону України «Про електронні довірчі послуги» до повноважень головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері електронних довірчих послуг, належить забезпечення приймання та зберігання документованої інформації, сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, реєстру чинних, блокованих та скасованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів у разі припинення діяльності кваліфікованого постачальника електронних довірчих послуг.

Відповідно до абзацу восьмого та десятого статті 1 Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи» архівна справа – галузь життєдіяльності суспільства, що охоплює наукові, організаційні, правові, технологічні, економічні та інші питання діяльності юридичних і фізичних осіб, пов’язані із нагромадженням, обліком, зберіганням архівних документів та використанням відомостей, що в них містяться; архівна установа, архів, архівний підрозділ, архівний відділ – це відповідно установа чи структурний підрозділ, що забезпечує облік і зберігання архівних документів, використання відомостей, що в них містяться, та формування Національного архівного фонду і/або здійснює управління, науково-дослідну та інформаційну діяльність у сфері архівної справи і діловодства.

Абзацом другим та третім пункту 4 розділу І Регламенту роботи центрального засвідчувального органу, затвердженого наказом Міністерства цифрової трансформації України від 27 серпня 2021 року № 115, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 жовтня 2021 року за № 1313/36935 (далі – Регламент) встановлено, що адміністратор інформаційно-телекомунікаційної системи ЦЗО (далі – Адміністратор ІТС ЦЗО) – державне підприємство «ДІЯ» (далі – ДП «ДІЯ»), яке належить до сфери управління головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері електронних довірчих послуг, та здійснює технічне й технологічне забезпечення виконання функцій ЦЗО; інформаційно-телекомунікаційна система ЦЗО (далі – ІТС ЦЗО) – сукупність інформаційних та телекомунікаційних систем ЦЗО, які у процесі обробки інформації діють як єдине ціле та обʼєднують програмно-технічний комплекс, що використовується під час надання послуг (далі – програмно-технічний комплекс), фізичне середовище, інформацію, що обробляється в цих системах, а також найманих працівників ЦЗО, які безпосередньо залучені в наданні послуг або обслуговують програмно-технічний комплекс (далі – наймані працівники).

Крім того, відповідно до підпункту 5 пункту 1 глави 4 розділу IV Регламенту, фізичний доступ до обладнання програмно-технічного комплексу, що забезпечує сертифікацію, управління статусом сертифіката, генерацію ключів ЦЗО, обмежується та надається тільки визначеному колу осіб з-поміж найманих працівників.

Наразі в Мінцифри зберігаються документи восьми припинених надавачів, крім того в найближчому майбутньому очікується припинення ще одного надавача, який також буде передавати документи на зберігання.

Крім того, у Мінцифри відсутні ресурси, а саме відповідні приміщення, які відповідали б необхідним стандартам та вимогам у сфері архівної справи, спостерігається дефіцит наявних приміщень для виконання співробітниками Мінцифри обов’язків характерних для Міністерства.

Враховуючи вищевикладене, а також той факт, що технічне й технологічне забезпечення виконання функцій ЦЗО здійснюється Адміністратором ІТС ЦЗО, а також те, що інформація яка міститься в програмно-технічному комплексі ЦЗО є пов’язаною з документованою інформацією, що передається до ЦЗО у разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг таке зберігання має здійснюватись Адміністратором ІТС ЦЗО.

Також відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про ціни та ціноутворення» Кабінет Міністрів України забезпечує проведення державної цінової політики; здійснює державне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін, якщо інше не визначено законом або міжнародним договором України, згода на обов’язковість якого надана Верховною Радою України; визначає перелік товарів, державні регульовані ціни на які затверджуються відповідними органами виконавчої влади, якщо інше не визначено законом.

Разом з тим центральний засвідчувальний орган надає кваліфіковану електронну довірчу послугу формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки безоплатно для органів державної влади, місцевого самоврядування, інших юридичних осіб публічного права (стаття 29 Закону України «Про електронні довірчі послуги»).

На даний момент центральний засвідчувальний орган надає безоплатно кваліфіковану електронну довірчу послугу формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки для юридичних осіб приватного права, що є порушенням вимог статті 29 зазначеного Закону.

З огляду на зазначене прийняття акта надасть можливість Міністерству цифрової трансформації України встановлювати тарифи за надання центральним засвідчувальним органом кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки та виконати вимоги законодавства у сфері електронних довірчих послуг.

## 3. Основні положення проекту акта

Проектом акта затверджуються зміни до:

1) Додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)»;

2) Вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992;

3) Порядку зберігання документованої інформації та її передавання центральному засвідчувальному органу в разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2018 р. № 821;

4) Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р.   
№ 856 «Питання Міністерства цифрової трансформації».

**4. Правові аспекти**

Проект акта розроблено з власної ініціативи Мінцифри на виконання завдань, визначених Положенням про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856 «Питання Міністерства цифрової трансформації», статті 29 Закону України «Про електронні довірчі послуги».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів та не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта стосується суб’єктів господарювання та потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (Офіційний вісник України, 2010 р., № 84, ст. 2945).

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

## 7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить норм, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

## 8. Прогноз результатів

Проект акта матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання; розвиток регіонів; підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проект акта матиме вплив на Міністерство цифрової трансформації України, Адміністратора ІТС ЦЗО, кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг та державу:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Міністерство цифрової трансформації України | Негативний короткостроковий та позитивний середньостроковий вплив | У короткостроковій перспективі Мінцифри доведеться виділити додаткові ресурси для передачі документів Адміністратору ІТС ЦЗО.  У середньостроковій перспективі Мінцифри зможе більш ефективно використовувати ресурси для виконання характерних завдань. |
| Адміністратор ІТС ЦЗО | Негативний короткостроковий та позитивний середньостроковий вплив | У короткостроковій перспективі Адміністратору ІТС ЦЗО доведеться виділити додаткові ресурси для отримання документів від Мінцифри.  У середньостроковій перспективі Адміністратор ІТС ЦЗО зберігатиме всю документовану інформацію, сформовані сертифікати (у тому числі посилені, кваліфіковані) відкритих ключів, реєстрів чинних, блокованих та скасованих сертифікатів відкритих ключів у разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг, що зробить пошук відповідної інформації більш ефективнішими, у разі виникнення такої необхідності. |
| Кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг | Негативний короткостроковий та середньостроковий вплив | У короткостроковій та середньостроковій перспективі кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг, що є юридичними особами приватного права мають сплачувати за отримання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки відповідно до тарифів встановлених Міністерством цифрової трансформації України та відповідно не порушувати вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг |
| Держава | Позитивний короткостроковий та середньостроковий вплив | У короткостроковій та середньостроковій перспективі відбудеться зменшення витрат держави за надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки юридичним особам приватного права та, як наслідок, збільшиться дохідна частина Державного бюджету України за рахунок встановлення відповідних тарифів |

**Віце-прем’єр-міністр України –**

**Міністр цифрової трансформації**

**України Михайло ФЕДОРОВ**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року