

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Положення про Єдиний державний вебпортал
електронних послуг»

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Єдиний державний вебпортал електронних послуг» (далі – проект акта) розроблено з метою нормативного врегулювання доступу користувача до функціональних можливостей електронної системи охорони здоров'я засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг (далі – Портал Дія), зокрема з використанням мобільного додатку Порталу Дія (Дія), удосконалення механізму здійснення оплати адміністративного збору за надання публічних (електронних публічних) послуг, зокрема комплексних електронних публічних послуг, наданих в автоматичному режимі, штрафів за адміністративні правопорушення, державного мита, інших платежів, розрахунків під час їх отримання та надання благодійних внесків на Порталі Дія, а також використання технологій штучного інтелекту.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Постановою Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я» затверджено, зокрема, Порядок функціонування електронної системи охорони здоров'я (далі - Порядок), яким регламентуються, зокрема, технічні вимоги до електронних медичних інформаційних систем, підключення операторів електронних медичних інформаційних систем до центральної бази даних.

Підпунктом 4 пункту 2 Порядку визначено, що електронна медична інформаційна система - інформаційно-комунікаційна система, яка дає змогу автоматизувати роботу суб'єктів господарювання у сфері охорони здоров'я, створювати, переглядати, обмінюватися інформацією в електронній формі, зокрема з центральною базою даних (у разі підключення).

Процеси розвитку електронної системи охорони здоров'я (далі – система) формують потребу у забезпеченні безпосередньої взаємодії користувача (пацієнта) із системою з метою внесення, перегляду відомостей про себе, що містяться в центральній базі даних системи.

Доступ користувачів до відповідних сервісів в центральній базі даних системи може бути забезпечений, зокрема, і засобами Порталу Дія, зокрема з використанням мобільного додатку порталу Дія (Дія), що передбачає підключення до центральної бази даних системи в якості електронної медичної інформаційної системи (за умови підключення).

Разом з тим, пунктом 18 Плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку електронної охорони здоров'я, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29.09.2021 № 1175-р, передбачено розширення функціональності

Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” та його мобільного додатка.

Мінцифри відповідно до покладених на нього завдань, зокрема, здійснює заходи щодо створення та забезпечення функціонування Порталу Дія.

Мету, основні завдання, функціональні можливості та суб’єктів Порталу Дія, зміст розміщеної на ньому інформації та порядок її внесення, порядок ведення Реєстру адміністративних послуг, а також інші питання щодо функціонування Порталу Дія визначає Положення про Портал Дія, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1137 (далі - Положення).

Відповідно до пункту 4 Положення Портал Дія створений з метою реалізації права кожного на доступ до електронних публічних послуг та інших послуг, звернення до органів виконавчої влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій (зокрема відповідно до Закону України “Про звернення громадян”), благодійної (волонтерської) діяльності, автоматизації управління закладами освіти, що забезпечують здобуття загальної середньої освіти, створення, обробки, обміну інформацією та документами в електронній формі, зокрема з центральною базою даних програмно-апаратного комплексу “Автоматизований інформаційний комплекс освітнього менеджменту” (у разі підключення), отримання інформації з національних електронних інформаційних ресурсів, інших інформаційно-комунікаційних систем, яка необхідна для надання послуг, а також для проведення моніторингу та оцінки якості послуг у випадках, визначених цим Положенням.

Водночас основні завдання та функціональні можливості Порталу Дія визначені пунктами 5, 6 Положення.

Пунктом 14 Положення визначено, що Портал Дія – організована сукупність інформаційно-комунікаційних, інформаційних систем, які діють як єдине ціле та у взаємодії з іншими інформаційними та інформаційно-комунікаційними системами. Портал Дія організаційно-технічно складається, зокрема, з мобільного додатка Порталу Дія (Дія), Реєстру адміністративних послуг, електронного кабінету користувача, мобільних додатків, інформаційних систем, підсистеми перевірки даних, інших складових. Особливості створення, ведення, формування складових Порталу Дія визначаються законодавством.

Також, підпунктом 7 пункту 5 Положення встановлено, що Портал Дія виконує такі основні завдання, зокрема сплата адміністративного збору за надання публічних (електронних публічних) послуг, зокрема комплексних електронних публічних послуг, наданих в автоматичному режимі, штрафів за адміністративні правопорушення, державного мита, інших платежів, розрахунків під час їх отримання та надання благодійних внесків.

При цьому абзацом третім пункту 3 Положення встановлено, що плата за надання публічних (електронних публічних) послуг, зокрема адміністративних послуг, із використанням Порталу Дія справляється відповідно до закону.

Наразі, платіжна система, яка підключається до Порталу Дія для проведення платежів повинна відповідати технічним вимогам, визначеним технічним адміністратором Порталу Дія.

Відтак, з метою забезпечення користувачам доступу до інформації та документів про себе або особу, законним представником якої він є, у центральній базі даних системи, удосконалення механізму здійснення оплати адміністративного збору на Порталі Дія, та в цілому доповнення основних завдань та функціональних можливостей Порталу Дія, зокрема і можливістю використання технологій штучного інтелекту, розроблено проект акта.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується внесення змін до Положення з метою:
 доповнення мети, з якою створений Портал Дія;
 доповнення основних завдань, що здійснює Портал Дія;
 розширення новими положеннями функціональних можливостей Порталу Дія.
 розширення прав користувачів Порталу Дія.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у цій сфері суспільних відносин:

Закони України «Про особливості надання публічних (електронних публічних) послуг», «Основи законодавства України про охорону здоров'я», постанови Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 856 «Питання Міністерства цифрової трансформації», від 04.12.2019 № 1137 «Питання Єдиного державного вебпорталу електронних послуг та Реєстру адміністративних послуг», від 25.04.2018 № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я», розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 травня 2021 р. № 438-р «Про затвердження плану заходів з реалізації Концепції розвитку штучного інтелекту в Україні на 2021-2024 роки».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту акта в частині модернізації Порталу Дія для використання технологій штучного інтелекту буде здійснюватися за рахунок коштів програми міжнародної технічної допомоги «Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах (TAPAS)».

Реалізація положень проекту акта в частині модернізації Порталу Дія та забезпечення функціонування програмного забезпечення для створення, перегляду, обміну медичною та іншою інформацією про користувача або особу, законним представником якої він є, в електронній формі з центральною базою даних електронної системи охорони здоров'я, засобами Порталу Дія, зокрема мобільного додатку Порталу Дія (Дія), удосконалення механізму здійснення

оплати адміністративного збору за надання публічних (електронних публічних) послуг, зокрема комплексних електронних публічних послуг, наданих в автоматичному режимі, штрафів за адміністративні правопорушення, державного мита, інших платежів, розрахунків під час їх отримання та надання благодійних внесків на Порталі Дія, буде здійснюватися в межах видатків, передбачених Державним бюджетом України на відповідний бюджетний період за бюджетною програмою «Електронне урядування» (код 2901030).

Фінансово-економічні розрахунки до проекту акта додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект акта не стосується прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть вплинути під час реалізації проекту акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта забезпечить можливість доступу користувача до функціональних можливостей електронної системи охорони здоров'я засобами Порталу Дія, зокрема з використанням мобільного додатку Порталу Дія (Дія); удосконалення механізму здійснення оплати адміністративного збору за надання публічних (електронних публічних) послуг, зокрема комплексних електронних публічних послуг, наданих в автоматичному режимі, штрафів за адміністративні правопорушення, державного мита, інших платежів, розрахунків під час їх отримання та надання благодійних внесків на Порталі

Дія, розширення прав користувачів Порталу Дія, зокрема отримувати інформаційну підтримку щодо порядку користування Порталом Дія, зокрема з використанням технологій штучного інтелекту.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Розширення функціональних можливостей Порталу Дія.
Громадяни	Позитивний	Забезпечення можливості створення, перегляду, обміну медичною та іншою інформацією про себе або законним представником якої вони є, в електронній формі з центральною базою даних електронної системи охорони здоров'я засобами Порталу Дія, зокрема мобільного додатку Порталу Дія (Дія): розширення прав користувачів Порталу Дія.

**Віце-прем'єр-міністр України з
інновацій, розвитку освіти,
науки та технологій – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2024 р.