

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про внесення змін до наказу Міністерства цифрової трансформації України від 27 серпня 2021 року № 115»

1. Мета

Проект акта розроблено з метою припинення не характерного для міністерств обов'язку Міністерства цифрової трансформації України щодо приймання та зберігання документованої інформації, сформованих сертифікатів (у тому числі посилених, кваліфікованих) відкритих ключів, реєстрів чинних, блокованих та скасованих сертифікатів відкритих ключів у разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг шляхом внесення відповідних змін до нормативно-правових актів, а також приведення у відповідність до Законів України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах» та «Про електронні комунікації».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до статті 7 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», основними завданнями міністерства як органу, що забезпечує формування та реалізує державну політику в одній чи декількох сферах, є забезпечення нормативно-правового регулювання; визначення пріоритетних напрямів розвитку; інформування та надання роз'яснень щодо здійснення державної політики; узагальнення практики застосування законодавства, розроблення пропозицій щодо його вдосконалення та внесення в установленому порядку проектів законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України на розгляд Президентіві України та Кабінету Міністрів України; забезпечення здійснення соціального діалогу на галузевому рівні; здійснення інших завдань, визначених законами України.

Згідно з абзацом чотирнадцятим частини другої статті 7 Закону України «Про електронні довірчі послуги» до повноважень головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері електронних довірчих послуг, належить забезпечення приймання та зберігання документованої інформації, сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, реєстру чинних, блокованих та скасованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів у разі припинення діяльності кваліфікованого постачальника електронних довірчих послуг.

Відповідно до абзаців восьмого та десятого статті 1 Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи» архівна справа – галузь життєдіяльності суспільства, що охоплює наукові, організаційні, правові, технологічні, економічні та інші питання діяльності юридичних і фізичних осіб, пов’язані із нагромадженням, обліком, зберіганням архівних документів та використанням відомостей, що в них містяться; архівна установа, архів, архівний підрозділ, архівний відділ – це відповідно установа чи структурний підрозділ, що забезпечує облік і зберігання архівних документів, використання відомостей, що в них містяться, та формування Національного архівного фонду і/або здійснює управління, науково-дослідну та інформаційну діяльність у сфері архівної справи і діловодства.

Абзацами другим та третім пункту 4 розділу I Регламенту роботи центрального засвідчувального органу, затвердженого наказом Міністерства цифрової трансформації України від 27 серпня 2021 року № 115, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 жовтня 2021 року за № 1313/36935 (далі – Регламент) встановлено, що адміністратор інформаційно-телекомунікаційної системи ЦЗО (далі – Адміністратор ІТС ЦЗО) – державне підприємство «ДІА» (далі – ДП «ДІА»), яке належить до сфери управління головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері електронних довірчих послуг, та здійснює технічне й технологічне забезпечення виконання функцій ЦЗО; інформаційно-телекомунікаційна система ЦЗО (далі – ІТС ЦЗО) – сукупність інформаційних та телекомунікаційних систем ЦЗО, які у процесі обробки інформації діють як єдине ціле та об’єднують програмно-технічний комплекс, що використовується під час надання послуг (далі – програмно-технічний комплекс), фізичне середовище, інформацію, що обробляється в цих системах, а також найманих працівників ЦЗО, які безпосередньо залучені в наданні послуг або обслуговують програмно-технічний комплекс (далі – наймані працівники).

Крім того, відповідно до підпункту 5 пункту 1 глави 4 розділу IV Регламенту, фізичний доступ до обладнання програмно-технічного комплексу, що забезпечує сертифікацію, управління статусом сертифіката, генерацію ключів ЦЗО, обмежується та надається тільки визначеному колу осіб з-поміж найманих працівників.

Наразі в Мінцифри зберігаються документи восьми припинених надавачів, крім того в найближчому майбутньому очікується припинення ще одного надавача, який також буде передавати документи на зберігання.

Крім того, у Мінцифри відсутні ресурси, а саме відповідні приміщення, які відповідали б необхідним стандартам та вимогам у сфері архівної справи, спостерігається дефіцит наявних приміщень для виконання співробітниками Мінцифри обов’язків характерних для міністерств.

Враховуючи вищевикладене, а також той факт, що технічне й технологічне забезпечення виконання функцій ЦЗО здійснюється Адміністратором ІТС ЦЗО, а також те, що інформація яка міститься в програмно-технічному комплексі ЦЗО є пов’язаною з документованою інформацією, що передається до ЦЗО у разі припинення діяльності

кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг таке зберігання має здійснюватись Адміністратором ІТС ЦЗО.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до наказу Міністерства цифрової трансформації України від 27 серпня 2021 року № 115 «Про затвердження Регламенту роботи центрального засвідчувального органу», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 жовтня 2021 року за № 1313/36935 (зі змінами).

4. Правові аспекти

Закони України «Про електронні довірчі послуги», «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», «Про електронні комунікації», постанова Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2018 року № 821 «Про затвердження Порядку зберігання документованої інформації та її передавання центральному засвідчувальному органу в разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг», Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів та не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта стосується суб'єктів господарювання та проведено публічні консультації відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, відповідає положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект акта не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Реалізація проекту акта не матиме впливу на представників обох статей.

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

Антикорупційна експертиза стосовно проекту акта Національним агентством з питань запобігання корупції не проводилась.

Відповідно до пункту 5 § 50 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, цифрова експертиза проекту акта не проводилася.

8. Прогноз результатів

Результатом реалізації проекту акта буде внесення змін до Регламенту роботи центрального засвідчувального органу.

Відповідно до змін, внесених до Регламенту роботи центрального засвідчувального органу, Адміністратором ІТС ЦЗО – державним підприємством «ДІЯ» прийматимуться на архівне зберігання документована інформація, сформовані сертифікати (в тому числі посилені, кваліфіковані) відкритих ключів, реєстрів чинних, блокованих та скасованих сертифікатів відкритих ключів у разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг.

Можливі ризики, пов'язані з реалізацією акта, та відповідні шляхи щодо їх мінімізації відсутні.

Реалізація акта матиме вплив на забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання і держави, проте не матиме впливу на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Адміністратор ІТС ЦЗО	Позитивний короткостроковий та середньостроковий вплив	У короткостроковій та середньостроковій перспективах Адміністратор ІТС ЦЗО прийматиме на архівне зберігання документовану інформацію, сформовані сертифікати (в тому числі посилені, кваліфіковані) відкритих ключів, реєстрів чинних, блокованих та скасованих сертифікатів

		відкритих ключів у разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг
Держава	Позитивний короткостроковий та середньостроковий вплив	У короткостроковій та середньостроковій перспективах Мінцифри передає Адміністратору ІТС ЦЗО документовану інформацію, сформовані сертифікати (в тому числі посилені, кваліфіковані) відкритих ключів, реєстри чинних, блокованих та скасованих сертифікатів відкритих ключів кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, які припинили свою діяльність. Прийняття регуляторного акта призведе до потреби перерозподілу бюджетних коштів на користь державного підприємства «ДІА» з метою виділення архівного приміщення для зберігання зазначеної документованої інформації.

**Заступник Міністра цифрової
трансформації України**

_____ 2023 р.

Олександр БОРНЯКОВ