

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України
щодо функціонування публічних електронних реєстрів»

1. Мета

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування публічних електронних реєстрів» (далі – проект акта) розроблено з метою врегулювання питання щодо внесення, зберігання, обробки та використання в реєстрах ідентифікатора базового реєстру – унікального номеру запису в Єдиному державному демографічному реєстрі.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект акта розроблено на виконання абзацу четвертого підпункту 2 пункту 4 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні електронні реєстри», пункту 132 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2022 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 15.02.2022 № 2036-IX та доручення Прем'єр-міністра України від 14.02.2022 № 57240/1/1-21 до цього Закону.

1 січня 2022 року набув чинності Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі - Закон), який визначив правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах.

Відповідно до частини першої статті 6 Закону система реєстрів включає сукупність реєстрів, що функціонують та взаємодіють для створення, зберігання, оброблення та використання інформації під час провадження дозвільної діяльності, надання адміністративних, соціальних та інших публічних послуг, провадження іншої управлінської діяльності та здійснення державного регулювання. До системи реєстрів належать: базові реєстри; інші реєстри; визначені законом реєстри саморегулювних організацій.

Частиною другою статті 6 Закону передбачено, що до базових реєстрів належать реєстри, що забезпечують одноразовий збір інформації про об'єкт реєстру (його правовий статус) з метою багаторазового використання як юридично обов'язкової, достовірної та актуальної інформації про такий об'єкт реєстру (його правовий статус) в інших реєстрах та/або національних електронних інформаційних ресурсах під час провадження дозвільної діяльності, надання адміністративних, соціальних та інших публічних послуг, провадження іншої управлінської діяльності та здійснення державного регулювання, вичерпний перелік яких встановлюється цим Законом.

Так, до базових реєстрів належить, зокрема Єдиний державний демографічний реєстр (далі – ЄДДР).

Згідно із положеннями Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» ідентифікатором ЄДДР є

унікальний номер запису в Єдиному державному демографічному реєстрі (далі – УНЗР).

При цьому абзацом другим частини другої статті 5 Закону передбачено, що у разі якщо об'єктами реєстрів є інформація про певні властивості, стан, правові, майнові та інші статуси об'єкта базового державного реєстру, інформація про такий об'єкт базового державного реєстру вноситься, зберігається, обробляється та використовується в таких реєстрах у вигляді ідентифікатора, що є реєстровим номером відповідного об'єкта базового державного реєстру, крім випадків, передбачених законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створено відповідний реєстр.

Також, зазначаємо, що згідно з абзацом четвертим підпункту 2 пункту 1 Указу Президента України від 29.07.2019 № 558 «Про деякі заходи щодо поліпшення доступу фізичних та юридичних осіб до електронних послуг» Кабінету Міністрів України було доручено за результатами аудиту функціонування національних електронних інформаційних ресурсів вжити заходів, спрямованих на використання єдиного унікального ідентифікатора фізичної особи.

Таким чином, якщо у реєстрі зберігаються будь-які відомості про фізичну особу, які містяться в ЄДДР (ПІБ, дата народження/смерті, стать, реєстраційний номер облікової картки податків, реквізити документів, що посвідчують особу тощо), то зазначений реєстр має зберігати ідентифікатор базового реєстру, тобто УНЗР.

Отже, прийняття цього акта дозволить, зокрема під час надання публічних адміністративних та інших послуг використовувати УНЗР для підтвердження відповідності особи, що, в свою чергу, зменшить кількість помилок у відповідних реєстрах та уникненню задвоєння відповідної інформації.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до законів України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про Державний земельний кадастр», «Про забезпечення вимог кредиторів та реєстрацію обтяжень», «Про державну реєстрацію актів цивільного стану», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», «Про соціальні послуги», «Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів», «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність», «Про землеустрій», «Про виконавче провадження», Основ законодавства України про охорону здоров'я, в частині доповнення відомостей, що вносяться, зберігаються, обробляються та

використовуються у відповідних реєстрах ідентифікатором базового реєстра - УНЗР.

Також слід зазначити, що Законом України від 15.03.2022 № 2130-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів» передбачено, що власники (держателі) державних інформаційних ресурсів можуть укладати договори про технічне адміністрування відповідних реєстрів з іноземними компаніями, організаціями - постачальниками послуг з надання хмарних ресурсів (надавачами хмарних послуг), утвореними відповідно до законодавства інших держав.

Відповідно до частини другої статті 38 Закону дозволяється ведення публічних електронних реєстрів за допомогою хмарних ресурсів та/або центрів обробки даних, у тому числі розміщених за межами України, протягом періоду дії правового режиму воєнного стану в Україні та шести місяців після його припинення чи скасування.

У зв'язку з цим, проектом акта запропоновано внесення змін до Закону України «Про хмарні послуги».

Крім того, за період застосування Закону України «Про публічні електронні реєстри» виявлено деякі технічні помилки, що не дають повною мірою впроваджувати публічні електронні реєстри, у зв'язку з чим проектом акта пропонується внести зміни до Закону України «Про публічні електронні реєстри».

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у цій сфері суспільних відносин:

Податковий кодекс України;

Закони України «Про публічні електронні реєстри», «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про Державний земельний кадастр», «Про забезпечення вимог кредиторів та реєстрацію обтяжень», «Про державну реєстрацію актів цивільного стану», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», «Про соціальні послуги», «Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів», «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність», «Про землеустрій», «Про виконавче провадження», «Про хмарні послуги», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», Основи законодавства України про охорону здоров'я.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта буде здійснюватися в рамках коштів, виділених на ведення, обслуговування, оновлення відповідних реєстрів, тому не вплине на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів у поточному бюджетному періоді.

6. Позиція заінтересованих сторін

Публічні консультації не проводились.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта матиме позитивний вплив, оскільки підтримує актуалізацію даних у державних інформаційних ресурсах України.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Покращення якості та повноти даних у державних інформаційних ресурсах
Громадяни	Позитивний	Покращення взаємодії з державою під час надання публічних адміністративних послуг та сервісів

**Віце-прем'єр-міністр України
з інновацій, розвитку освіти,
науки та технологій – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ