**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про проведення експериментального проекту щодо створення Єдиного державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, Єдиного державного реєстру адрес, Реєстру будівель та споруд у складі Єдиної державної електронної системи   
 у сфері будівництва»**

**1. Мета**

Метою проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про проведення експериментального проекту щодо створення Єдиного державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, Єдиного державного реєстру адрес, Реєстру будівель та споруд у складі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва»(далі – проект акта) є створення єдиних офіційних джерел інформації у вигляді реєстрів про адміністративно-територіальні одиниці та території територіальних громад, поіменовані об’єкти, вулиці, адреси земельних ділянок, адреси та технічні характеристики будівель, споруд та приміщень.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Станом на сьогодні в країні існують реєстри та інформації системи, що обліковують земельні ділянки (Державний земельний кадастр), документи щодо будівельної діяльності (Реєстр будівельної діяльності) та речові права на нерухоме майно (Державний реєстр речових прав на нерухоме майно). Однак відомості про адміністративно-територіальні одиниці, будівлі, споруди та їх адреси на сьогодні не обліковуються належним чином у єдиних державних інформаційних системах, що в свою чергу не дозволяє забезпечувати ефективне застосування цих даних.

Проект акта вирішує проблеми надлишкових фінансових та трудових витрат різних суб’єктів внаслідок відсутності узгоджених та актуалізованих зазначених даних.

Проект акта розроблений спільно із Міністерством розвитку громад та територій України на виконання Закону України від 29 липня   
2022 року № 2486-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій» (далі – Закон) та на виконання пункту 1.6 пункту 1 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону (доручення Прем’єр-міністра України від 02 вересня 2022 року № 22495/1/1-22 до Закону).

**3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта пропонується затвердити Порядок проведення експериментального проекту щодо створення Єдиного державного реєстру адміністративно- територіальних одиниць та територій територіальних громад, Єдиного державного реєстру адрес, Реєстру будівель та споруд у складі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (далі – Порядок), який визначає механізми та послідовність процедур створення зазначених реєстрів.

До механізмів та процедур, передбачених Порядком, відносяться первинне наповнення даними, верифікація даних та внесення нових даних у зазначені реєстри. Первинне наповнення даними реєстрів дозволить утворити повний набір даних про об’єкти обліку. Верифікація даних дозволить визначити актуальні та достовірні відомості про об’єкти обліку. Внесення нових відомостей дозволить підтримувати інформацію реєстрів в актуальному стані.

Первинне наповнення та внесення нових даних до Єдиного державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад здійснюватиметься Міністерством розвитку територій та громад.

Первинне наповнення даними, верифікацію даних та внесення нових даних до Єдиного державного реєстру адрес та Реєстру будівель та споруд пропонується здійснити силами місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, застосовуючи заздалегідь підготовлені центральними органами виконавчої влади та державним підприємством «ДІЯ» вихідні дані, методичні матеріали та програмне забезпечення.

Також проектом акта пропонується внести зміни до деяких постанов Кабінету Міністрів України з метою забезпечення реалізації зазначеного експериментального проекту.

**4. Правові аспекти**

Перелік нормативно-правових актів, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Закони України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про електронні довірчі послуги», «Про публічні електронні реєстри», «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність», «Про архітектурну діяльність», «Про національну інфраструктуру геопросторових даних», «Про автомобільні дороги», «Про Державний земельний кадастр», «Про географічні назви», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації»;

постанови Кабінету Міністрів України від 23 червня 2021 р. № 681 «Деякі питання забезпечення функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва», від 7 липня 2021 р. № 690 «Про затвердження Порядку присвоєння адрес об’єктам будівництва, об’єктам нерухомого майна».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребуватиме фінансування з державного чи місцевого бюджетів. Фінансування реалізації постанови планується за кошти міжнародної технічної допомоги.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності, місцевого та регіонального розвитку.

Проект акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад та потребує отримання позиції всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування.

**7. Оцінка відповідності**

Проект акта не містить норм, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Разом з тим, під час розроблення проекту акта враховані положення Директиви Європейського Парламенту і Ради 2007/2/ЄС від 14 березня 2007 р. «Про створення Інфраструктури просторової інформації у Європейському Співтоваристві (INSPIRE)» та специфікацій INSPIRE до наборів даних про адміністративно-територіальні одиниці та адреси, завдяки технічній підтримці проекту EU4Digital Ukraine.

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація постанови не матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація постанови матиме вплив на наступні заінтересовані сторони:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Центральні органи виконавчої влади | Позитивний | Зменшення кількості помилок та конфліктів із даними про адміністративно-територіальні одиниці та території територіальних громад, поіменовані об’єкти, вулиці, адреси земельних ділянок, адреси та технічні характеристики будівель, споруд та приміщень.  Центральні органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, громадяни та юридичні особи зможуть застосовувати узгоджені (не конфліктні) дані про зазначені об’єкти обліку. |
| Органи місцевого самоврядування | Позитивний |
| Громадяни та  юридичні особи | Позитивний |

**Віце-прем’єр-міністр України – Міністр**

**цифрової трансформації України Михайло ФЕДОРОВ**