**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**,,Про внесення зміни у додаток 4 до Порядку передачі в оренду державного та комунального майна”**

1. **Мета**

Проект акта розроблено з метою забезпечення отримання громадянами соціально важливої послуги з доступу до Інтернету, що сприятиме досягненню цілей Уряду щодо забезпечення доступу до швидкісного Інтернету громадян.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до підпункту 2.2 пункту 2 розділу «Довгострокові пріоритети діяльності Уряду» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020
№ 471, одними із пріоритетних завдань Уряду визначено, зокрема, розвиток мереж доступу до Інтернету, створення умов для мобільних технологій четвертого та п’ятого поколінь, забезпечення доступу соціальних закладів інфраструктури, органів місцевого самоврядування і громадян до високошвидкісного Інтернету. Очікуваними результатами виконання
підпункту 2.2 є наступні показники:

95 відсотків громадян України проживають в населених пунктах, які мають покриття мобільним широкосмуговим доступом до Інтернету із швидкістю не менше 2 Мбіт/с;

95 відсотків сільських домогосподарств мають технічну можливість підключитися до фіксованого широкосмугового доступу до мережі Інтернет із швидкістю не менше 100 Мбіт/с;

75 відсотків домогосподарств користуються фіксованим широкосмуговим доступом до мережі Інтернет із швидкістю не менше 30 Мбіт/с;

95 відсотків закладів соціальної інфраструктури та органів місцевого самоврядування підключені до широкосмугового доступу до мережі Інтернет із швидкістю не менше 100 Мбіт/с.

З метою максимального покриття території України мережами мобільного зв’язку було прийнято указ Президента України «Про деякі заходи з покращення доступу до мобільного Інтернету» від 08.07.2019 № 497, відповідно до якого Уряду та Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв’язку та інформатизації, було доручено вивільнити радіочастоти в діапазоні 790-960 МГц для функціонування мереж мобільного зв’язку третього та четвертого поколінь, а також сприяти видачі та переоформленню відповідних ліцензій.

Відповідно до рішення Національної комісії, що здійснює регулювання у сфері зв’язку та інформатизації від 07.02.2020 № 48, операторам телекомунікацій у 2020 році видано ліцензії на впровадження технології 4G по всій території України на радіочастотах 900 МГц (далі – проект LTE900). Три найбільші оператори мобільного зв’язку взяли на себе зобов’язання забезпечити можливість надання послуг з використанням радіотехнології «Міжнародний рухомий (мобільний) зв’язок IMT» із дотриманням показників якості послуг рухомого (мобільного) зв’язку та їх граничних нормованих рівнів, затверджених центральним органом виконавчої влади у галузі зв’язку, з середньою швидкістю передавання даних не менше 2 Мбіт/с з дати видачі (початку дії) нової ліцензії у такі строки:

до 01.07.2022 у кожному населеному пункті із населенням більше 2 000 осіб за умови, що сукупна кількість разом з іншими населеними пунктами складатиме не менше 90% населення України;

до 01.01.2023 на міжнародних автомобільних дорогах регіону;

до 01.07.2024 на національних автомобільних дорогах. Завдяки реалізації проекту LTE900, який стартував у липні 2020 року – понад 7,7 млн українців отримали 4G (12,9 тис населених пунктів). При цьому понад 2,1 млн українців отримали 4G вперше (6 тис населених пунктів). Реалізація цих планів є одним із ключових пріоритетів Мінцифри та дозволить значно покращити якість мобільного та Інтернет зв’язку по всій території України. Оренда приміщень державної та комунальної власності для розміщення телекомунікаційного обладнання є однією з передумов виконання цих планів, однак для успішної реалізації цих заходів необхідним є спрощення процедури продовження договорів оренди, що дозволить закріпити стабільність покриття фіксованого Інтернету та мережі 4G.

У резолюції ООН A/HRC/32/L.20 від 27.06.2016 право на доступ до мережі Інтернет визнається базовим правом людини. Кожна держава має докласти зусиль для подолання цифрового розриву та забезпечення людей доступом до Інтернету. Як зазначено в резолюції ООН, завдяки своєму унікальному характеру, Інтернет не тільки надає можливість для реалізації людиною права на свободу думок та їх поширення, але й стимулює розвиток та прогрес суспільства в цілому.

Інтернет та мобільний зв’язок надають можливість людям спілкуватися один з одним будь-де та будь-коли, що надзвичайно важливо для осіб з інвалідністю, медичними застереженнями та для всіх людей під час техногенних, екологічних та епідеміологічних криз.

Під час епідеміологічної та економічної кризи, з якою країна зіштовхнулися через пандемію гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричинену коронавірусом SARS-CoV-2, Інтернет та мобільний зв’язок необхідні не лише для стримування розповсюдження вірусу, але і для здійснення заходів соціальної ізоляції, вакцинації забезпечення безперебійності робочих процесів держави та бізнесу, що має надзвичайно важливе соціальне значення.

У додатку 4 до Порядку передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483, не зазначено постачальників електронних комунікаційних послуг. Потреба громадян в мобільному зв’язку та Інтернеті є однією з базових потреб, які є соціально важливими, а отже додаток 4 потребує уточнення в частині віднесення постачальників електронних комунікаційних послуг, для розміщення технічних засобів електронних комунікацій, до переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги населенню.

Фонд державного майна України листом № 10-16-12005 від 26.05.2021 повідомив Мінцифри, що результати аукціонів за участі операторів та провайдерів телекомунікацій, що ініційовані з метою розміщення телекомунікаційного обладнання, проводяться лише з одним учасником. Тобто, конкуренція щодо оренди частини дахів, стін, технічних приміщень відсутня.

У зв’язку з тривалими в часі та неефективними аукціонами щодо повторного оформлення договорів оренди з постачальниками електронних комунікаційних послуг, для забезпечення стабільності виконання заходів щодо інформатизації, передбачених Указом Президента України від 08.07.2019 № 497 «Про деякі заходи з покращення доступу до мобільного Інтернету», постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2020 № 695 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки» та постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471 «Про затвердження Програми діяльності Кабінету Міністрів України» вносяться запропоновані зміни.

Прийняття акта забезпечуватиме більш стабільну роботу мобільного зв’язку та Інтернету, які є соціально важливими для населення, що матиме позитивний ефект для держави, громадян та бізнесу.

**3.  Основні положення проекту акта**

Проектом акта пропонується внести зміну у додаток 4 до Порядку передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483, з метою включення постачальників електронних комунікаційних послуг для розміщення технічних засобів електронних комунікацій, до переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги населенню.

**4. Правові аспекти**

Перелік нормативно-правових актів, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Закон України ,,Про оренду державного та комунального майна”;

Закон України ,,Про електронні комунікації”;

постанова Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483 ,,Деякі питання оренди державного та комунального майна”;

постанова Кабінету Міністрів України від 28.04.2021 № 630 ,,Деякі питання розрахунку орендної плати за державне майно”.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

З метою проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», проект акта розміщено на офіційному вебсайті Мінцифри.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження представниками всеукраїнських профспілок, їхніх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, всеукраїнських об’єднань осіб з інвалідністю, Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

У проекті акта відсутні положення, що стосуються: зобов’язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Проект акту є регуляторним актом.

Реалізація акта забезпечить спрощення процедури продовження договорів оренди та сприятиме стабільності покриття мереж мобільному зв’язку та Інтернету.

Інформація щодо впливу реалізації акта на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на** **заінтересовану сторону**  | **Пояснення очікуваного впливу** |
|
| Громадяни | Позитивний | Прийняття акта надаватиме громадянам постійну можливість отримання мобільних та Інтернет послуг на території України у зв’язку зі стабільністю покриття |
| Постачальники електронних комунікаційних послуг | Позитивний | Прийняття акта сприятиме постачальникам електронних комунікаційних послуг у виконанні планів із покриття мобільним зв’язком та Інтернетом території України. |

**Віце-прем’єр-міністр України –**

**Міністр цифрової трансформації України Михайло ФЕДОРОВ**

\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 р.