

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання відновлення звітності резидентів Дія Сіті»
(далі – проект акта)

I. Визначення проблеми

Проект акта розроблено з метою зміни організаційно-правових особливостей реалізації правового режиму Дія Сіті, які були запроваджені тимчасово на період дії правового режиму воєнного стану у частині звітування резидентами Дія Сіті відповідно до статті 13 Закону України «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні» (далі - Закон) та застосування положень пунктів 2, 4-6 частини першої статті 9 Закону.

У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України, відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64 «Про введення воєнного стану в Україні» з 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року в Україні введено воєнний стан, що викликає необхідність вжиття відповідних заходів в частині організаційно-правових особливостей реалізації правового режиму Дія Сіті.

ІТ-сфера є дуже важливою для України особливо в умовах воєнного стану, адже за підсумками 2021 року український ІТ-сектор зріс на 36% порівняно з минулим роком, сягнувши позначки \$6,8 млрд експорту комп'ютерних послуг (проти 5 млрд доларів США у 2020 році). Частка експорту ІТ-послуг до України становить близько 2,7% ВВП країни. 37% усіх експортних послуг України — комп'ютерні послуги. За 2021 рік українська ІТ-галузь сплатила близько 23,5 мільярда гривень податків до державного бюджету.

Постанова Кабінету Міністрів України від 29 березня 2022 р. № 382 «Деякі питання функціонування правового режиму Дія Сіті у зв'язку із введенням воєнного стану в Україні» (далі – постанова № 382) була прийнята з метою відтермінування звітності резидентів Дія Сіті та незастосування пунктів 2, 4-6 частини першої статті 9 Закону тимчасово на період дії правового режиму воєнного стану.

Наразі постає необхідність у відновленні процесу подання резидентами Дія Сіті звіту про відповідність та незалежного висновку, передбачених статтею 13 Закону, та встановленні, що резиденти Дія Сіті, що набули такий статус до набрання чинності цією постановою, у 2024 році не втрачають статус резидента Дія Сіті за результатами подання звіту про відповідність та/або незалежного висновку; не подають початковий звіт про відповідність та/або незалежний висновок.



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D0400000583C00001EEB0100
Дійсний з 03.06.2023 17:14:34 по 03.06.2024 17:14:34



1/04-1-15345 від 14.12.2023

Питання, що пропонується врегулювати, стосується забезпечення функціонування національної економіки України, зокрема забезпечення сталості цифрової економіки України в умовах воєнного стану.

Основні групи, на які проблеми справляють вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни		Ні
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання	Так	

Зазначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів, оскільки це не буде відповідати вимогам законодавства України, зокрема Закону.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, у зв'язку з тим, що на сьогодні відсутні діючі регуляторні акти, які б вирішували зазначену проблему.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання запропонованого регуляторного акта є прийняття нормативно-правового акта, що забезпечить виконання окремих положень Закону.

Другорядними цілями державного регулювання запропонованого проекту акта є наступні:

підтримка ІТ-сектору економіки, зокрема в умовах воєнного стану;

отримання валютної виручки в країну, зокрема у воєнний час;

фінансова та інші форми залучення ІТ-сектору в обороноздатність України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття запропонованого регуляторного акта	Прийняття проекту акта є обґрунтованим і ефективним способом досягнення цілей та забезпечує розв'язання визначених проблем у сфері розвитку ІТ-індустрії
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Неможливість реалізації вимог чинного законодавства України під час дії постанови № 382
Альтернатива 3. Прийняти інший регуляторний акт	Прийняття іншого регуляторного акта не є доцільним, оскільки запропонований проект акта у повній мірі

забезпечує вирішення проблеми

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття запропонованого регуляторного акта	Узгодженість вимог законодавства у сфері цифрової економіки та розвитку ІТ-індустрії шляхом забезпечення можливості компаній ІТ-індустрії набути статусу резидента Дія Сіті	Витрат не передбачається
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Вигоди відсутні, оскільки дана ситуація призведе до неузгодженості вимог чинного законодавства у сфері цифрової економіки та розвитку ІТ-індустрії	У разі обрання зазначеної альтернативи не буде забезпечено реалізацію окремих положень Закону
Альтернатива 3. Прийняти інший регуляторний акт	Вигоди відсутні, оскільки розробка іншого регуляторного акта потребує додаткового часу, що може мати наслідком блокування функціонування правового режиму Дія Сіті	Витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оцінка впливу проекту акта на сферу інтересів громадян не здійснювалася, оскільки такий вплив відсутній.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Постанова № 382 була прийнята з метою відтермінування звітності резидентів Дія Сіті та незастосування пунктів 2, 4-6 частини першої статті 9 Закону тимчасово на період дії правового режиму воєнного стану.

Наразі постає необхідність у відновленні процесу подання резидентами Дія Сіті звіту про відповідність та незалежного висновку, передбачених статтею 13 Закону, та встановленні, що резиденти Дія Сіті, що набули такий статус до набрання чинності цією постановою, у 2024 році не втрачають статус резидента Дія Сіті за результатами подання звіту про відповідність та/або незалежного висновку; не подають початковий звіт про відповідність та/або незалежний висновок.

На суб'єктів господарювання (юридичних осіб), що не мають добровільної згоди отримати статус резидента Дія Сіті, не передбачено здійснення регуляторного впливу проектом акта.

Оскільки, наразі невідомий кількісний склад суб'єктів господарювання (юридичних осіб), що мають добровільну згоду отримати статус резидента Дія Сіті, - неможливо визначити кількісний склад суб'єктів господарювання (зокрема, юридичних осіб), що підпадають під дію регулювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	-	11948	-	-	11948
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100%	-	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття запропонованого регуляторного акта	Забезпечення подання звітності резидентами Дія Сіті	Витрати суб'єктів господарювання (юридичних осіб) на підготовку документів для подання до уповноваженого органу
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Вигоди відсутні, оскільки дана ситуація призведе до неможливості юридичних осіб прозвітувати відповідно до статті 13 Закону	У разі обрання зазначеної альтернативи не буде забезпечено реалізацію окремих положень Закону
Альтернатива 3. Прийняти інший регуляторний акт	Вигоди відсутні, оскільки розробка іншого регуляторного акта потребує додаткового часу, що може забезпечити тривалу неможливість юридичних осіб у сфері IT-індустрії прозвітувати відповідно до статті 13 Закону	Витрати суб'єктів господарювання (юридичних осіб) – заявників пов'язані з ознайомленням та застосуванням нового регуляторного акта у своїй роботі

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання середнього підприємництва (додаток 1)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Прийняття запропонованого регуляторного акта (за один рік/за п'ять років)	Витрати відсутні, оскільки отримання статусу резидента Дія Сіті є безкоштовним та добровільним
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт (за один рік/за п'ять років)	Витрати відсутні, оскільки відмова від прийняття регуляторного акта призведе до неможливості виконання норм Закону
Альтернатива 3. Прийняти інший регуляторний акт	Витрати, пов'язані з ознайомленням та застосуванням нового регуляторного акта

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняття запропонованого регуляторного акта	4	Прийняття запропонованого регуляторного акта є найбільш обґрунтованим та ефективним способом досягнення зазначеної цілі
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	1	Відмова від прийняття регуляторного акта призведе до неможливості виконання статті 13 Закону
Альтернатива 3. Прийняти інший регуляторний акт	1	Розробка нового нормативно-правового акта призведе до втрати часу, що може мати наслідком неможливість окремими юридичними особами прозвітувати відповідно до статті 13 Закону

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Прийняття	Оптимізація процедури забезпечення функціонування	Витрати на підготовку документів щодо	Обрання зазначеної альтернативи надасть можливість виконати

запропонованого регуляторного акта	правового режиму Дія Сіті	звітування резидента Дія Сіті	вимоги статті 13 Закону у сфері цифрової економіки та розвитку ІТ-індустрії
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Вигоди відсутні	У разі обрання зазначеної альтернативи не буде забезпечено реалізацію окремих положень Закону	Обрання зазначеної альтернативи призведе до неможливості виконання вимог статті 13 Закону
Альтернатива 3. Прийняти інший регуляторний акт	Вигоди відсутні	Витрати, пов'язані з ознайомленням та застосуванням нового регуляторного акта	Обрання зазначеної альтернативи призведе до втрати часу, що може мати наслідком тривалу неможливість виконання положень статті 13 Закону

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Досягнення визначених цілей від запровадження проекту акта забезпечується Мінцифри шляхом відновлення процесу подання резидентами Дія Сіті звіту про відповідність та незалежного висновку, передбачених статтею 13 Закону.

Прийняття акта спрямовано на виконання вимог законодавства в частині забезпечення звітування резидентами Дія Сіті відповідно до статті 13 Закону.

Для розв'язання визначеної проблеми пропонується наступне:

ознайомлення суб'єктів господарювання (юридичних осіб) з регуляторним актом;

суб'єктам господарювання (юридичним особам) для реалізації вимог регуляторного акта не потрібно буде запроваджувати нові (або інші) механізми дії, оскільки механізм дії запропонованого проекту акта застосовується суб'єктом господарювання (юридичною особою), який відповідає вимогам Закону, на добровільних засадах.

Прийняття акта не потребує здійснення центральними органами виконавчої влади додаткових заходів для впровадження регуляторного акта.

Мінцифри шляхом оприлюднення на офіційному вебсайті додаткової інформації, доводить до заінтересованих органів та суб'єктів господарювання (юридичних осіб) інформацію та рекомендації із застосування та запровадження нормативно-правового акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого

самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту акта не потребує додаткових витрат матеріальних чи фінансових ресурсів центральних органів виконавчої влади.

За результатами введення в дію запропонованого регуляторного акта не передбачається нанесення шкоди суб'єктам господарювання, тому механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акту не розроблявся.

Здійснено розрахунок бюджетних витрат на виконання вимог регуляторного акта згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, що додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект акта набирає чинності з дня його опублікування та діє на період дії Закону, яким визначено, що правовий режим Дія Сіті встановлюється на необмежений строк, але не менш як на 25 років з дня внесення до реєстру Дія Сіті запису про першого резидента Дія Сіті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія проекту акту, розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта невизначено, адже невідомо кількість суб'єктів господарювання (зокрема, юридичних осіб), які на добровільних засадах мають намір отримати статус резидентів Дія Сіті.

Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта розраховані.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та з основних положень проекту акта є високим через постійні обговорення у засобах масової інформації положень проекту акта.

Кількість звернень до Мінцифри від суб'єктів господарювання (зокрема, юридичних осіб) – претендентів на отримання статусу резидента Дія Сіті як до уповноваженого органу, що забезпечує формування та реалізацію державної політики, зокрема у сфері розвитку ІТ-індустрії.

Кількість юридичних осіб, що мають намір отримати статус резидента Дія Сіті відповідно до Закону.

Кількість зарубіжних юридичних осіб, що вжили організаційно-правових заходів для залучення інвестицій у сферу розвитку та функціонування ІТ-індустрії України.

Набуття статусу резидента Дія Сіті є безкоштовним без урахування коштів, витрачених на підготовку документів суб'єктом господарювання (юридичною особою).

Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Мінцифри, що є достатнім для поінформованості широкої громадськості та суб'єктів господарювання з метою вивчення Мінцифри їх думки з приводу результативності запроваджених проектом акта заходів.

Надходження коштів до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Мінцифри здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності дії акта здійснюється шляхом використання статистичних даних, зокрема щодо звернень суб'єктів господарювання (зокрема, юридичних осіб), які претендують на набуття статусу резидента Дія Сіті.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, яке полягатиме у порівнянні показників базового та повторного відстеження. З метою відстеження результативності дії акта використовуватимуться статистичні дані, зокрема щодо звернень суб'єктів господарювання. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін до нього.

Періодичне відстеження здійснюватиметься один раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності дії вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом використання статистичних даних, зокрема пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання (зокрема, юридичних осіб), які надійдуть до Мінцифри.

**Віце-прем'єр-міністр України
з інновацій, розвитку освіти,
науки та технологій – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2023 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень <i>Придбання канцелярських товарів; друк заявки на призначення та комплекту документів, що додається до неї</i>	-	-
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8.	Інше (уточнити)*, гривень *витрати пов'язані з ознайомленням та застосуванням положень акта у своїй роботі. Припускаємо, що для отримання зазначеної інформації необхідно витратити 3 год. Витрати визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за липень 2021 року – 14345 грн. за даними Держстату(http://ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/gdn/reg_zp_m/reg_zpm_u/arh_zpm_u.htm)	256,21	1281,05
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	256,21	1281,05
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	11 948	11 948

11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	3 061 197,08	15 305 985,4
-----	---	--------------	--------------

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Прийняття проекту акта вплине на витрати часу, пов'язані із ознайомленням та застосуванням акта в своїй роботі, проте надасть можливість економії грошових витрат, пов'язаних з підготовкою документів щодо призначення за рахунок підготовки необхідного пакету документів суб'єктом господарювання, що претендує на призначення, самостійно і відсутністю необхідності отримання будь-яких додаткових адміністративних послуг. Інші додаткові витрати пов'язані з:

придбанням основних фондів, обладнання та приладів, сервісним обслуговуванням, навчанням/підвищенням кваліфікації персоналу; податками та зборами; веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам; адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо); отриманням адміністративних послуг; оборотними активами; наймом додаткового персоналу - не передбачені.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Міністерство цифрової трансформації України
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), тис. гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	2 години	293 грн	2	11948	7 001
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
Камеральні	6 годин	879 грн	2	11948	21 004
Вийзні	-				
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	8 годин	1172 грн	1	11948	14 003
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	8 годин	1172 грн	1	11948	14 003

5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	8 годин	1172 грн	1	11948	14 003
---	---------	----------	---	-------	--------

6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8 годин	1465 грн	1	11948	14 003
---	---------	----------	---	-------	--------

7. Інші адміністративні - процедури (уточнити):

Разом за рік	42 години	6153 грн	11948	14 003 тис. грн
--------------	-----------	----------	-------	-----------------

Сумарно за п'ять років	210 годин	30765 грн	11948	70 015 тис. грн.
------------------------	-----------	-----------	-------	------------------

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва	На рік складають 14 003 тис. грн	На 5 років складають 70 015 тис. грн.
--	-------------------------------------	--