

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо
надання деяких сервісних послуг Міністерства внутрішніх справ України
засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг»**

I. Визначення проблеми

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо надання деяких сервісних послуг Міністерства внутрішніх справ України засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг» (далі – проєкт постанови) розроблено з метою забезпечення автоматизації та вдосконалення процесів надання деяких сервісних послуг МВС засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг (далі – Портал Дія), зокрема з використанням мобільного додатка Порталу Дія (Дія).

Відповідно до пункту 6 протоколу № 12 засідання Кабінету Міністрів України від 31.01.2025 Мінцифри разом з МВС доручено забезпечити перегляд переліку сервісних послуг, які надаються територіальними органами з надання сервісних послуг МВС, зокрема, засобами Порталу Дія, зокрема з використанням мобільного додатка Порталу Дія (Дія), з метою збільшення таких послуг.

Згідно з абзацами першим, шостим та одинадцятим пункту 3 Зasad реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 56, реалізація державної політики цифрового розвитку ґрунтується на принципах, зокрема, орієнтованості на громадян, який полягає в забезпеченні першочергового врахування потреб та очікувань громадян під час прийняття рішень щодо форм чи способів здійснення функцій держави, та адміністративного спрощення, який полягає в забезпеченні прискорення та спрощення адміністративних процесів шляхом їх цифрового розвитку.

Порядок державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 07 вересня 1998 року № 1388 (далі – Порядок), визначає єдину на території України процедуру, зокрема державної реєстрації (перереєстрації) транспортних засобів, присвоєння буквено-цифрової комбінації номерних знаків, оформлення і видачі реєстраційних документів та/або їх формування в електронній формі.

Пунктом 8² Порядку визначено перелік послуг, пов'язаних з реєстрацією транспортних засобів, які особа може замовити засобами електронного кабінету водія та Порталу Дія, а також визначено основні засади формування та подання заяв для отримання послуг в електронній формі.

Зокрема, абзацами двадцять шостим пункту 8² Порядку реєстрації передбачено, що порядок формування та подання документів засобами

електронного кабінету водія та Порталу Дія, а також порядок їх розгляду сервісними центрами МВС установлюються МВС.

Абзацом п'ятим пункту 8² Порядку встановлено, що функціональні можливості електронного кабінету водія (за технічної можливості) та Порталу Дія дають можливість власникам (крім юридичних осіб) замовити послугу з продовження строку відповідального зберігання номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами власника.

Водночас пунктом 16 Порядку встановлено, що на зареєстровані в уповноважених органах МВС транспортні засоби видаються свідоцтва про реєстрацію (зокрема за бажанням заявника в електронній формі без виготовлення їх на бланку), присвоюється буквено-цифрова комбінація номерних знаків з їх видачею або без такої (крім тимчасово ввезених на митну територію України транспортних засобів особистого користування), а також дозволи на встановлення на транспортних засобах спеціальних світлових та/або звукових сигнальних пристроїв.

Замовлення наявних у сервісному центрі МВС номерних знаків (їх буквено-цифрової комбінації), які видаються (присвоюються) за бажанням власників транспортних засобів та містять відповідну комбінацію цифр, та номерних знаків (їх буквено-цифрової комбінації) з визначеною власником комбінацією цифр в електронній формі здійснюється в порядку, визначеному МВС.

На сьогодні замовлення наявних у територіальному органі з надання сервісних послуг МВС номерних знаків здійснюється відповідно до Порядку замовлення наявних у сервісному центрі МВС номерних знаків, що видаються за бажанням власників транспортних засобів та містять відповідну комбінацію цифр, в електронній формі, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України від 17 січня 2023 року № 10, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 лютого 2023 року за № 316/39372, яким передбачено механізм замовлення номерних знаків засобами електронного кабінету водія або Порталу Дія.

Переліком платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміром плати за їх надання, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 04 червня 2007 року № 795 (далі – Перелік), встановлено розміри плати за надання адміністративних та інших послуг, що надаються територіальними органами з надання сервісних послуг МВС.

Відповідно до пункту 39 Переліку плата за відповідальне зберігання номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами цього ж власника; бронювання замовлених номерних знаків (їх буквено-цифрової комбінації) становить 9 грн за добу.

Тобто виготовлені на фізичному носії номерні знаки з перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів за бажанням власника можуть бути

передані на відповідальне зберігання до територіального органу з надання сервісних послуг МВС.

Натомість у разі вичерпання строку відповідального зберігання номерних знаків, у разі якщо власник не звернувся для їх подальшого закріплення за іншими транспортними засобами або не продовжив строк відповідального зберігання, постає питання знищення таких номерних знаків.

Розрахунок вартості послуги з відповідального зберігання номерного знака має базуватися на розрахунку собівартості з урахуванням фактичних витрат та планових витрат, які необхідні для надання цих адміністративних послуг. Витрати, пов'язані із знищенням вказаної категорії номерних знаків, до собівартості послуги не включені.

Загальна кількість номерних знаків, які знищено, оскільки строк їх зберігання вичерпаний та вони не були витребувані власниками, становить:

2023 рік	2024 рік	2025 рік
квартал	квартал	квартал
254	4179	2488

Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64 «Про введення воєнного стану в Україні» в Україні з 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року введено воєнний стан. У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України багато людей змушені були виїхати за кордон або в інші регіони України та не завжди мають можливість забрати номерні знаки на фізичних носіях, що перебувають на відповідальному зберіганні в територіальному органі з надання сервісних послуг МВС або замовити наявні номерні знаки з подальшим їх закріпленням за власним транспортним засобом безпосередньо в сервісному центрі МВС.

З огляду на викладене, для автоматизації та вдосконалення процесів, пов'язаних із наданням послуги з відповідального зберігання номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами цього ж власника та бронювання замовлених номерних знаків, а також уникнення додаткових витрат, що на враховані під час визначення собівартості послуг, пропонуємо запровадити механізм зберігання буквено-цифрової комбінації номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів (для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами власника) замість номерних знаків на фізичних носіях та застосування механізму преференцій (дисконту розміром 20%) для власників, які замовляють послугу на строк більше одного місяця, а також встановлення нової послуги з бронювання замовлених номерних знаків або буквено-цифрової комбінації номерних знаків, що містять відповідну комбінацію або з визначеною власником комбінацією цифр до їх закріплення за транспортними засобами власника, які можна буде замовляти також засобами Порталу Дія, зокрема з використанням мобільного додатка Порталу Дія.

Пропонуємо також передбачити можливість відображення інформації щодо наявних у власника номерних знаків, що перебувають на відповідальному зберіганні в територіальному органі з надання сервісних послуг МВС або щодо наявної буквено-цифрової комбінації номерних знаків, що перебуває на зберіганні.

Для реалізації запропонованих змін планується внести необхідні зміни до Переліку в частині деталізації послуг, які надаються, та встановлення економічно обґрунтованого розміру оплати.

Порівняльна таблиця за кількістю оформлених квитанцій за вказані послуги:

І квартал 2023 року		І квартал 2024 року		І квартал 2025 року	
Загальна кількість квитанцій	21768	Загальна кількість квитанцій	18055	Загальна кількість квитанцій	22781
Квитанції на строк понад рік збереження	151	Квитанції на строк понад рік збереження	312	Квитанції на строк понад рік збереження	154

Отже, простежується збільшення заінтересованості власників у наданні такої послуги, зокрема в наданні послуги з відповідального зберігання номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами цього ж власника строком більше одного року.

З урахуванням викладеного вище можна зробити висновок, що попит на отримання такої послуги зростає, але для держави також зростає кількість ймовірних додаткових витрат, пов'язаних із необхідністю знищувати номерні знаки, строк збереження яких закінчився та вони не були витребувані власниками.

Запровадження нового механізму забезпечить можливість спрощення процедури замовлення послуги із зберігання буквено-цифрової комбінації номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами власника, оптимізує пов'язаний із цим документообіг та зростання надходжень до бюджету.

Адже при оформленні послуги строком до 10 днів або до місяця власник буде сплачувати фіксовану вартість послуги в розмірі 90 або 270 грн незалежно від фактичної кількості діб такого зберігання, а в разі замовлення послуги на строк більше одного місяця отримуватиме дисконт розміром 20 %, а отже вартість такої послуги становитиме 2628 грн замість 3285 грн відповідно до законодавства.

Крім того, до оформлення права власності на транспортний засіб майбутній власник матиме можливість замовити та забронювати номерні знаки або

буквено-цифрову комбінацію номерних знаків. Вартість такої послуги становитиме 135 грн строком надання до 15 діб до оформлення права на транспортний засіб.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідні механізми відсутні, її можливо розв'язати лише шляхом зміни державного регулювання.

II. Цілі державного регулювання

Проект постанови пропонує оптимізувати державне регулювання у сфері надання послуг із зберігання буквено-цифрової комбінації номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами власника, бронювання замовлених у сервісному центрі МВС номерних знаків або буквено-цифрової комбінації номерних знаків, що містять відповідну комбінацію або з визначеною власником комбінацією цифр, шляхом оптимізації строків, за які надаються послуги та встановлення економічно обґрунтованої плати за їх надання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Альтернатива 1 – залишення існуючої ситуації без змін.

Альтернатива 2 – прийняття регуляторного акта.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<i>Залишення існуючої ситуації без змін</i> Збереження чинного регулювання надалі створюватиме ситуацію, коли видатки, пов'язані з наданням послуги з відповідального зберігання номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами цього ж власника; бронювання замовлених номерних знаків, не відповідатимуть рівню видатків,

	закладених у собівартість такої послуги, що призводитиме до необґрунтованого витрачання бюджетних коштів. Отже, для держави подальше надання такої послуги стане збитковим.
Альтернатива 2	<i>Прийняття регуляторного акта</i> Прийняття проекту постанови забезпечить оптимізацію державного регулювання у сфері надання послуг із зберігання буквено-цифрової комбінації номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами цього ж власника та бронювання замовлених номерних знаків або буквено-цифрової комбінації номерних знаків, встановить економічно обґрунтовану плату за надання таких послуг із собівартістю, яка покриває всі пов'язані витрати. Буде збільшено надходження до бюджету. За один квартал 2024 року оформлено 36183 квитанції за надання послуги з відповідального зберігання номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами цього ж власника та бронювання замовлених номерних знаків на загальну суму 32 5647 грн. Після прийняття проекту постанови очікувана сума надходжень за один квартал 2025 року становитиме 34 169 тис. грн. Крім того, прийняття проекту постанови забезпечить підвищення ефективності та якості надання послуг. Отже, обраний спосіб є найбільш прийнятним

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Залишення існуючої ситуації без змін призведе до збитковості, оскільки встановлена вартість послуги не покриває всі витрати їх собівартості.	Чинне регулювання в цілому призводить до надмірного навантаження під час надання таких послуг, адже існуючі методи регулювання примушують повторно оформлювати надання послуги в разі необхідності продовження

		строку її надання. Кількість номерних знаків, строк збереження яких закінчився і вони не витребувані власником, постійно збільшується
Альтернатива 2	Прийняття проєкту постанови дозволить запровадити принципово новий механізм надання послуг, а застосування онлайн-сервісів для оформлення послуги дозволить власникам самостійно відслідковувати її інтервали та своєчасно оформлювати продовження строків, за необхідності. Крім того, встановлення економічного обґрунтованої плати за надання послуг підвищить якість їх надання. Також реалізація проєкту постанови забезпечить збільшення надходжень до бюджетів (прогнозований дохід у II півріччі 2025 року): 68 338 тис. грн.	Додаткових витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Надання послуги з відповідального зберігання номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами цього ж власника; бронювання замовлених номерних знаків здійснюється після

		оформлення квитанції на паперовому носії та внесення оплати. Зважаючи на те, що оплата вноситься за одну добу відповідального зберігання номерного знака за 2024 рік, продовження строків надання послуги оформили 64% власників. Внаслідок оголошення воєнного стану в Україні простежується зменшення поінформованості власників про оформлення таких послуг, адже кількість номерних знаків, строк збереження яких закінчився та вони не були витребувані власниками, постійно збільшується. Якщо за 2023 рік було не витребувано лише 1004 номерні знаки, то за 2024 рік не витребувано вже 16717 номерних знаків, а за перший квартал 2025 року – 2488 номерні знаки. Орієнтовна сума втрат: За 1 рік – 54 915 тис. грн. За 5 років – 274 575 тис. грн
Альтернатива 2	Ефективність та якість під час отримання послуг. Наявність дисконту в разі оформлення строку зберігання на строк більше одного місяця. Відсутність додаткового навантаження, пов'язаного із необхідністю оформлювати продовження строку надання послуг.	З огляду на оголошення воєнного стану запровадження дисконту для власників, які замовлятимуть послуги на строк більше одного місяця, дозволить скоротити витрати на оплату її вартості на 20%, а запровадження нового механізму оформлення через онлайн-сервіси підвищить поінформованість власників, що значно скоротить кількість номерних знаків, строк відповідального зберігання яких закінчився та вони не були витребувані власником

Під дію регулювання проєкту постанови підпадають громадяни (в розрахунку за 2024 рік), які є власниками транспортних засобів та звернулися за послугою з відповідального зберігання номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами цього ж власника; бронювання замовлених номерних знаків.

Кількість громадян, які звернулися за отриманням послуги, становить приблизно 144 730 осіб.

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, у розрізі великих, середніх та малих підприємств визначити неможливо у зв'язку з відсутністю таких вихідних даних, а проєкт постанови однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності та рівня доходу.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше не буде існувати);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми не будуть існувати);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час розв'язання проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Збереження чинного регуляторного акта не покриває всіх витрат собівартості послуги
Альтернатива 2	4	Забезпечує: встановлення економічно обґрунтованих розмірів плати за надання послуги на рівні, який покриває всі витрати собівартості цих послуг;

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час розв'язання проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
		підвищення ефективності та якості надання послуги; збільшення надходжень до бюджетів. Прогнозований дохід у II півріччі 2025 року становить 68 338 тис. грн., а у 2026 році очікуються надходження на рівні 136 676 тис. грн

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для держави: Відсутні Для громадян: Відсутні	Для держави: Різниця між собівартістю та фактичною вартістю послуги. Для громадян: Необхідність нести додаткові часові витрати, пов'язані із продовженням строку надання послуги, та/або оплачувати вартість нового номерного знака в разі невитребування після закінчення строку відповідального зберігання	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає поставленим цілям та несе додаткові навантаження на систему територіальних органів з надання сервісних послуг МВС, пов'язаних з документообігом та необхідністю нести витрати на номерні знаки, строк зберігання яких закінчився та вони не витребувані власниками

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Для держави: Забезпечить встановлення економічно обґрунтованих розмірів плати за надання послуги на рівні, який покриває всі витрати. Забезпечить збільшення надходжень до бюджету. Збільшення надходжень до бюджету у II півріччі 2025 року становить 68 338 тис. грн, а у 2026 році очікуються надходження на рівні 136 676 тис. грн Для громадян: Ефективність та якість під час отримання послуги	Для держави: Відсутні Для громадян: Застосування дисконту в разі оформлення послуги на строк більше одного місяця, а також можливість оформлення послуги із застосуванням онлайн-сервісів	Є найбільш оптимальною, оскільки спрощує документообіг, пов'язаний з наданням послуги, повністю відповідає поставленим цілям

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Документообіг, пов'язаний із наданням послуги, не відповідає поточному періоду часу. Оголошення воєнного стану ускладнює оформлення послуги на паперових носіях (квитанція) та своєчасне витребування номерних знаків власниками після закінчення строку відповідального зберігання номерних знаків	Вплив зовнішніх чинників значно ускладнює реалізацію послуг з відповідального зберігання номерних знаків перереєстрованих або знятих з обліку транспортних засобів для подальшого закріплення за іншими транспортними засобами цього ж власника та бронювання замовлених номерних знаків. Кількість номерних знаків строк зберігання яких закінчився та вони не були витребувані власниками, постійно зростає
Альтернатива 2	Застосування нового механізму оформлення послуги та дисконту стимулюватиме власників оформлювати зберігання буквено-цифрової комбінації номерних знаків на тривалий період часу (більше одного місяця), а також спростить документообіг пов'язаний із наданням послуги	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблематики, є прийняття проекту постанови, яким, зокрема, передбачається усунути збитковість територіальних органів з надання сервісних послуг МВС шляхом встановлення обґрунтованих розмірів плати за надання послуги на сучасному ринковому рівні, що забезпечить підвищення ефективності та якості надання, а також забезпечить збільшення дохідної частини до державного та відповідного місцевого бюджетів.

Для розв'язання проблеми, визначеної в пункті 1 цього аналізу регуляторного впливу, проєкт постанови пропонує внести зміни до Переліку.

Заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми:

громадяни – ознайомлення з положеннями проєкту постанови;

органи державної влади – ознайомлення з редакцією проєкту постанови та забезпечення її реалізації під час виконання своїх повноважень

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

Прийняття запропонованого проєкту постанови сприятиме ефективному та якісному наданню послуги.

Прийняття та оприлюднення проєкту постанови в установленому порядку забезпечить доведення його до відома громадян, на яких поширюватиметься дія проєкту постанови, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування та громадян.

Прийняття проєкту постанови не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можливої шкоди в разі очікуваних наслідків дії проєкту постанови не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії постанови не обмежений у часі до прийняття нового законодавчого акта або до втрати нею чинності.

Зміна строку дії постанови можлива в разі зміни правових актів вищої юридичної сили, на виконання яких розроблено проєкт постанови.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень від надання послуг, пов'язаних з реалізацією проєкту постанови;

збільшення кількості оформлених послуг на строк більше одного місяця;

зменшення кількості номерних знаків, строк збереження яких закінчився та вони не витребовуються власниками (підлягають знищенню).

Проект постанови Кабінету Міністрів України розміщено на вебсайті Міністерства цифрової трансформації України.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно постанови Міністерство внутрішніх справ України будуть здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності постанови здійснюватиметься через один рік після набрання чинності постановою шляхом збирання статистичних даних, одержання пропозицій до неї, їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження результативності регуляторного акта.

Періодичне відстеження результативності постанови буде здійснюватися один раз на три роки після закінчення заходів повторного відстеження результативності постанови.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які будуть залучатися для проведення відстеження, – Міністерство внутрішніх справ України, Міністерство цифрової трансформації України, Головний сервісний центр МВС.
