

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992»

I. Визначення проблеми

У рамках домовленостей, досягнутих під час 22-го Саміту Україна – ЄС, Українська Сторона та Сторона Європейського Союзу розробили (у січні 2021 року – погодили) спільний робочий план співпраці між Європейським Союзом та Україною щодо електронних довірчих послуг з перспективою укладення можливої угоди, яка повинна базуватися на наближенні до законодавства та стандартів Європейського Союзу.

Основним актом законодавства Європейського Союзу, що встановлює загальні правові рамки для використання електронних довірчих послуг є Регламент (ЄС) № 910/2014 Європейського Парламенту та Ради

від 23 липня 2014 року про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій в межах внутрішнього ринку та про скасування Директиви 1999/93/ЄС (далі – Регламент (ЄС) № 910/2014).

У пункті 71 преамбули Регламенту (ЄС) № 910/2014 зазначено про необхідність визначення вихідних номерів стандартів, використання яких створить презумпцію відповідності певним вимогам, установленим у Регламенті (ЄС) № 910/2014.

Натомість Законом України «Про електронні довірчі послуги», який визначає, зокрема, правові та організаційні засади надання електронних довірчих послуг та здійснення електронної ідентифікації, встановлено, що державне регулювання та управління у сферах електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації здійснюється, зокрема, на засадах відповідності вимог до надання електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації європейським та міжнародним стандартам (абзац сьомий частини першої статті 4 зазначеного Закону).

Так, згідно з абзацом сьомим частини першої статті 13 Закону України «Про електронні довірчі послуги» кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг мають право, зокрема, самостійно обирати, які саме стандарти будуть ними застосовуватися при наданні довірчих послуг з переліку стандартів, визначеного Кабінетом Міністрів України, крім сфери спеціального зв'язку.

На виконання зазначеного положення Закону України «Про електронні довірчі послуги» визначено Перелік стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992.

Протягом періоду дії зазначеної постанови Національним органом стандартизації (державне підприємство «Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості») прийнято та скасовано низку національних стандартів, гармонізованих з європейськими та міжнародними стандартами у сфері електронних довірчих послуг.

Отже Перелік стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України

від 7 листопада 2018 р. № 992, потребує актуалізації.

Також положення вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992, що стосуються страхування цивільно-правової відповідальності для забезпечення відшкодування збитків, які можуть бути завдані користувачам чи третім особам внаслідок неналежного виконання кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг та їх відокремленими пунктами реєстрації своїх зобов'язань, потребують приведення у відповідність до термінології, запровадженої у зв'язку з прийняттям Закону України від 18 листопада 2021 р. № 1909-IX «Про страхування», який набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію з 1 січня 2024 року.

Наразі в Україні функціонують 19 кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, відомості про яких внесено до Довірчого списку. З них 12 кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг є суб'єктами господарювання.

Враховуючи викладене, регуляторний акт матиме регуляторний вплив на 12 кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що є суб'єктами господарювання.

Основною причиною виникнення проблеми, на вирішення якої спрямований регуляторний акт, є потреба в подальшому розвитку сфери електронних довірчих послуг, зокрема шляхом наближення до законодавства та стандартів Європейського Союзу в сфері електронних довірчих послуг.

Важливість проблеми, на вирішення якої спрямований регуляторний акт, оцінюється як висока з огляду на необхідність виконання завдань, визначених спільним робочим планом співпраці між Європейським Союзом та Україною щодо електронних довірчих послуг з перспективою укладення можливої угоди, яка повинна базуватися на наближенні до законодавства та стандартів Європейського Союзу.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		-
Держава		-
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+ ¹	

¹ Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10%.

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття регуляторного акта є наближення до законодавства та стандартів Європейського Союзу в сфері електронних довірчих послуг.

На наближенні до законодавства та стандартів Європейського Союзу повинна базуватися можлива угода, перспектива укладення якої визначена завданнями спільного робочого плану співпраці між Європейським Союзом та Україною щодо електронних довірчих послуг.

Також, положення вимог у сфері електронних довірчих послуг, що стосуються страхування цивільно-правової відповідальності для забезпечення відшкодування збитків, які можуть бути завдані користувачам чи третім особам внаслідок неналежного виконання кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг та їх відокремленими пунктами реєстрації своїх зобов'язань, потребують приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України від 18 листопада 2021 року № 1909-IX «Про страхування», який набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію з 1 січня 2024 року.

Положення вимог у сфері електронних довірчих послуг та порядку перевірки дотримання вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг, що стосуються електронних комунікацій, потребують приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України «Про електронні комунікації».

Перелік стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992, потребує доповнення новими стандартами, які містять вимоги у сфері електронних довірчих послуг за допомогою технології хмарних обчислень.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей державного регулювання:

Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 П р и й н я т т я регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта забезпечить подальший розвиток сфери електронних довірчих послуг шляхом актуалізації Переліку стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992, приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України від 18 листопада 2021 року № 1909-ІХ «Про страхування», приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України «Про електронні комунікації», доповнення новими стандартами, які містять вимоги у сфері електронних довірчих послуг за допомогою технології хмарних обчислень.	Витрати відсутні

Альтернатива 2 В і д с у т н і с т ь регулювання	Вигоди відсутні	Відсутність регулювання матиме наслідком не актуальність Переліку стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992, не приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України від 18 листопада 2021 року № 1909-IX «Про страхування», не приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України «Про електронні комунікації», а також не встановлення стандартів, які містять вимоги у сфері електронних довірчих послуг за допомогою технології хмарних обчислень.
--	------------------------	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
---------------------	--------	---------

Альтернатива 1 П р и й н я т т я регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта забезпечить подальший розвиток сфери електронних довірчих послуг шляхом актуалізації Переліку стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992, приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України від 18 листопада 2021 року № 1909-ІХ «Про страхування», приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України «Про електронні комунікації», доповнення новими стандартами, які містять вимоги у сфері електронних довірчих послуг за допомогою технології хмарних обчислень.	Витрати відсутні
---	--	-------------------------

Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Вигоди відсутні	Відсутність регулювання матиме наслідком не актуальність Переліку стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992, не приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України від 18 листопада 2021 року № 1909-IX «Про страхування», не приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України «Про електронні комунікації», а також не встановлення стандартів, які містять вимоги у сфері електронних довірчих послуг за допомогою технології хмарних обчислень.
---	-----------------	---

У зв'язку з прийняттям регуляторного акта буде забезпечено наближення до законодавства та стандартів Європейського Союзу, приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України від 18 листопада 2021 року № 1909-IX «Про страхування», приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України «Про електронні комунікації», доповнення новими стандартами, які містять вимоги у сфері електронних довірчих послуг за допомогою технології хмарних обчислень.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оцінка впливу регуляторного акта на сферу інтересів громадян не здійснювалася, оскільки такий вплив відсутній.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Велик	Середні	Малі	Мікро	Разом
----------	-------	---------	------	-------	-------

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць ²	2	7	3	X	12
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	16,7	58,3	25	X	X

² Для визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторного акта, використовувались такі дані:

1) відомості про кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що містяться у Довірчому списку (<https://www.czo.gov.ua/trustedlist>) та електронному реєстрі чинних, блокованих та скасованих сертифікатів відкритих ключів (<https://www.czo.gov.ua/ca-registry>), які розміщені на офіційному вебсайті центрального засвідчувального органу (всього 12);

2) відомості про кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що є суб'єктами господарювання, одержані від них на запит Міністерства цифрової трансформації України.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 П р и й н я т т я регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта забезпечить: покращення якості надання електронних довірчих послуг шляхом забезпечення відповідності електронних довірчих послуг, що надаються, вимогам європейських та міжнародних стандартів (у разі їх застосування), підвищення рівня довіри до електронних довірчих послуг, електронної ідентифікації, а також електронного документообігу та їх популяризації, підвищення надійності та захищеності електронного документообігу та електронної ідентифікації, зокрема з використанням електронних довірчих послуг, глибшу інтеграцію України в світовий інформаційний простір.	Витрати відсутні

Альтернатива 2 В і д с у т н і с т ь регулювання	Вигоди відсутні	Відсутність регулювання матиме наслідком залишення на тому ж рівні якості надання електронних довірчих послуг, оскільки не буде забезпечено відповідності електронних довірчих послуг, що надаються, вимогам європейських та міжнародних стандартів (у разі їх застосування), зменшення рівня довіри до електронних довірчих послуг, електронної ідентифікації, а також електронного документообігу та їх депопуляризації, зменшення рівня надійності та захищеності електронного документообігу та електронної ідентифікації, зокрема з використанням електронних довірчих послуг, глибшу інтеграцію України в світовий інформаційний простір.
--	-----------------	---

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

З огляду на відомості, одержані на запит Міністерства цифрової трансформації України від кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що є суб'єктами господарювання, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, відсутні.

Відсутність витрат, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, пояснюється тим, що регуляторним актом пропонується:

1) актуалізувати Перелік стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992.

Водночас кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг мають право самостійно обирати, які саме стандарти будуть ними застосовуватися при наданні довірчих послуг з переліку стандартів, визначеного Кабінетом Міністрів України (частина перша статті 13 Закону України «Про електронні довірчі послуги»).

З огляду на зазначене кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг не вбачають збільшення витрат, пов'язаних з наданням електронних довірчих послуг, у зв'язку з реалізацією положень регуляторного акта.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати робочого часу на ознайомлення з вимогами регулювання (заробітна плата працівників)	46,40 ГРН	46,40 ГРН
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1	1

11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	46,40 ГРН	46,40 ГРН
----	---	-----------	-----------

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)		Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу	0	0		0
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0		0
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу	0	0	0	0

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	--	--	--------------	------------------------

Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів)	0	0	0	0
---	---	---	---	---

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи,	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз,	0	0	0	0
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)		Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари				
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)			Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу				

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0

3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	X	0	0
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	1	1

8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик “разом”</i> <i>X кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	46,40 ГРН	0	46,40 ГРН
Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	46,40 ГРН	0	46,40 ГРН
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб’єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	0	0	0

11	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0

14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	X	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	0	0	0
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом"</i> <i>X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	X	0	0

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів
малого підприємництва**

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	0	0
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0

3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно

визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) ____ x 5 років = ____ гривень.

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років,
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0	0

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	дані рядка 8 пункту 3 цього додатка	дані рядка 8 пункту 3 цього додатка
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	дані рядка 16 пункту 3 цього додатка	дані рядка 16 пункту 3 цього додатка
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого	сума рядків 1 та 2 цієї таблиці	сума рядків 1 та 2 цієї таблиці
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	дані з таблиці “Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва” цього додатка	дані з таблиці “Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємств

5	Сумарні витрати на виконання запланованого	сума рядків 3 та 4 цієї таблиці	сума рядків 3 та 4 цієї
---	--	---------------------------------	-------------------------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами аналізу альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Бал результативності визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 П р и й н я т т я регуляторного акта	3	Реалізація регуляторного акта сприятиме досягненню таких цілей державного регулювання: - покращенню якості надання електронних довірчих послуг шляхом забезпечення відповідності електронних довірчих послуг, що надаються, вимогам європейських та міжнародних стандартів (у разі їх застосування); - підвищенню рівня довіри до електронних довірчих послуг, електронної ідентифікації, а також електронного документообігу та їх популяризації; - підвищенню надійності та захищеності електронного документообігу та електронної ідентифікації, зокрема з використанням електронних довірчих послуг; - інтеграції України в світовий інформаційний простір; - виконанню завдань спільного робочого плану співпраці між Європейським Союзом та Україною щодо електронних довірчих послуг
Альтернатива 2 В і д с у т н і с т ь регулювання	1	Відсутність регулювання передбачає залишення існуючого стану справ

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
-----------------------------	-------------------	-----------------------	---

Альтернатива 1 Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта забезпечить: подальший розвиток сфери електронних довірчих послуг шляхом актуалізації Переліку стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992, приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України від 18 листопада 2021 року № 1909-ІХ “Про страхування”, приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України “Про електронні комунікації”, доповнення новими стандартами, які містять вимоги у сфері електронних довірчих послуг за допомогою технології хмарних обчислень, а також покращення якості надання електронних довірчих послуг шляхом забезпечення відповідності електронних довірчих послуг, що надаються, вимогам європейських та міжнародних стандартів (у	Витрати відсутні	Реалізація регуляторного акта сприятиме досягненню таких цілей державного регулювання: - покращенню якості надання електронних довірчих послуг шляхом забезпечення відповідності електронних довірчих послуг, що надаються, вимогам європейських та міжнародних стандартів (у разі їх застосування); - підвищенню рівня довіри до електронних довірчих послуг, електронної ідентифікації, а також електронного документообігу та їх популяризації; - підвищенню надійності та захищеності електронного документообігу та електронної ідентифікації, зокрема з використанням електронних довірчих послуг; - інтеграції України в світовий інформаційний простір.
--	--	-------------------------	---

Альтернатива 2 Відсутність регулювання	В і д с у т н і с т ь регулювання матиме наслідком не актуальність Переліку стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992, не приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України від 18 листопада 2021 року № 1909-ІХ “Про страхування”, не приведення у відповідність до термінології, передбаченої Законом України “Про електронні комунікації”, а також не встановлення стандартів, які містять вимоги у сфері електронних довірчих послуг за допомогою технології хмарних обчислень, а також шляхом актуалізації Переліку стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг,	Витрати відсутні	В і д с у т н і с т ь регулювання передбачає залишення існуючого стану справ
---	---	-------------------------	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом, який забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992 “Про затвердження вимог у сфері електронних довірчих послуг та Порядку перевірки дотримання вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг”.

Заходами, спрямованими на розв'язання визначеної проблеми є:

- розробка регуляторного акта;
- громадське обговорення регуляторного акта;
- погодження регуляторного акта із заінтересованими органами;
- врахування зауважень та пропозицій до регуляторного акта, наданих фізичними та юридичними особами, зокрема заінтересованими органами;
- подання регуляторного акта на розгляд Кабінету Міністрів України та його супровід у Секретаріаті Кабінету Міністрів України;
- прийняття регуляторного акта Кабінетом Міністрів України;
- кількість надавачів, які надають електронні довірчі послуги відповідно до європейських та міжнародних стандартів;
- реалізація положень регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 19 серпня 2022 року по 19 жовтня 2022 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Запити до кваліфікованих надавачів електронних	12	Реалізацію регуляторного акта підтримано

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив: 25%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

З огляду на відомості, одержані на запит Міністерства цифрової трансформації України від кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що є суб'єктами господарювання, витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, відсутні.

Відсутність витрат, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, пояснюється тим, що регуляторним актом пропонується актуалізувати Перелік стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, який додається до вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992.

Водночас кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг мають право самостійно обирати, які саме стандарти будуть ними застосовуватися при наданні довірчих послуг з переліку стандартів, визначеного Кабінетом Міністрів України (частина перша статті 13 Закону України «Про електронні довірчі послуги»).

З огляду на зазначене кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг не вбачають збільшення витрат, пов'язаних з наданням електронних довірчих послуг, у зв'язку з реалізацією положень регуляторного акта.

Крім того, реалізація положень регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів господарювання.

4. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Положення регуляторного акта не передбачають вжиття коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

З огляду на зазначене компенсаторні механізми, спрямовані на вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва, відсутні.

Враховуючи викладене, повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур не проводилася.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива у разі прийняття змін до нього або визнання його таким, що втратив чинність.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його опублікування, крім підпункту 3 пункту 1 змін, затверджених регуляторним актом, який набирає чинності з 1 січня 2024 року (одночасно з введенням в дію Закону України від 18 листопада 2021 р. № 1909-IX «Про страхування»).

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності дії регуляторного акта:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією регуляторного акта (оцінюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторним актом);

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта (12 суб'єктів);

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта (високий, оскільки регуляторний акт розміщено на офіційному вебсайті Міністерства цифрової трансформації України);

кількість скарг та пропозицій як надійдуть у зв'язку з дією регуляторного акта;

кількість кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, які надаватимуть електронні довірчі послуги на міжнародних та європейських стандартах.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Джерело даних: статистичні дані, отримані від центрального засвідчувального органу (Міністерство цифрової трансформації України, державне підприємство «ДІЯ»), контролюючого органу (Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України) та кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг.

Виконавець заходів з відстеження результативності регуляторного акта – Міністерство цифрової трансформації України.

**Перший заступник Міністра
цифрової трансформації
України**

Олексій ВІСКУБ

_____ 2023 р.