

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції розвитку хмарних послуг в Україні на період 2026–2031 років»**

#### **1. Мета**

Проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції розвитку хмарних послуг в Україні на період 2026–2031 років» (далі – проєкт акта) розроблено з метою забезпечення цифрової стійкості, безперервності функціонування державних інформаційних ресурсів в умовах воєнних, техногенних, кібернетичних загроз та безпечного впровадження хмарних послуг у діяльність публічних користувачів.

#### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Повномасштабна збройна агресія російської федерації проти України зумовила виникнення беспрецедентних викликів для стабільного функціонування цифрової держави. Постійні загрози кінетичних ударів по об'єктах критичної інфраструктури (зокрема центрах обробки даних), системний дефіцит енергоживлення та зростання інтенсивності кібератак вимагають впровадження нових підходів до забезпечення цифрової стійкості та безперервності роботи державних інформаційних ресурсів.

Незважаючи на поступове зростання використання хмарних технологій, у публічному секторі України зберігається потенціал для подальшого масштабування та уніфікації хмарних рішень. Наявні відмінності у рівнях впровадження хмарних послуг між різними суб'єктами публічного сектору зумовлюють потребу в розробленні узгодженої моделі розміщення даних, системного підходу до їх географічного резервування та формування єдиних архітектурних принципів модернізації державних інформаційних систем.

Чинна нормативно-правова база, зокрема Закон України «Про хмарні послуги», закладає фундамент для використання хмарних обчислень, проте потребує доповнення концептуальним (програмним) документом, який визначатиме цільову модель розвитку хмарної інфраструктури держави, інтегровану в систему цифрового суверенітету та стійкості.

Прийняття Концепції розвитку хмарних послуг в Україні на період 2026–2031 років (далі – Концепція) дозволить сформуванню цілісної державної політики у сфері хмарних послуг, спрямовану на перехід до моделі гібридної мультихмари. Це забезпечить створення організаційних та правових передумов для впровадження централізованих механізмів закупівлі, подолання кадрового дефіциту через підвищення цифрової зрілості фахівців та встановлення чітких

стандартів кібербезпеки. Реалізація Концепції стане ключовим етапом у зміцненні технологічної незалежності України та гарантуванні сталого надання публічних (електронних публічних) послуг громадянам і бізнесу за будь-яких кризових умов.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується схвалити Концепцію, яка визначає уніфіковані правові та організаційні засади застосування хмарних технологій у публічному секторі, передбачає впровадження принципів класифікації інформації за рівнем критичності, моделі чіткого розподілу відповідальності між публічними користувачами та надавачами хмарних послуг, а також комплексні вимоги до безпеки, сумісності, стійкості та інтеграції інформаційних, електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних систем на основі передових міжнародних практик.

Концепцією передбачено впровадження моделі гібридної мультихмари, яка поєднує національну (суверенну) хмару, публічну хмару та мережу Посольств даних, як ключовий механізм екстериторіального резервування критично важливої інформації.

Для забезпечення реалізації положень Концепції визначено необхідність створення інституційної інфраструктури управління, яка включає Хмарного брокера, Центр компетенцій з хмарних технологій та Центр хмарної безпеки, а також сприяння розвитку публічно-приватного партнерства у сфері хмарних послуг та інноваційних цифрових рішень.

Завданнями Концепції є забезпечення надійного резервування та стратегічного географічного рознесення даних, суттєве підвищення відмовостійкості та безперервності функціонування державних інформаційних ресурсів, мінімізація технологічної залежності від окремих надавачів хмарних послуг та вразливих інфраструктурних компонентів, створення умов для модернізації існуючих державних інформаційних, електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних систем та формування висококваліфікованого кадрового потенціалу у сфері хмарних послуг для забезпечення стратегічної цифрової стійкості держави.

Реалізація Концепції здійснюватиметься поетапно протягом 2026–2031 років, починаючи з формування нормативно-організаційної та інституційної основи, забезпечення централізованого управління та стандартизації процесів, і завершуючи масштабуванням, оптимізацією та інтеграцією хмарних рішень у всіх рівнях публічного сектору. Це дозволить Україні сформувати сучасну,

безпечну та стійку цифрову державу світового рівня, з урахуванням пріоритетів безпеки та цифрового суверенітету.

#### **4. Правові аспекти**

Правові підстави розроблення проєкту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Цивільний кодекс України;

Закони України «Про хмарні послуги», «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», «Про інформацію», «Про захист персональних даних», «Про критичну інфраструктуру», «Про публічно-приватне партнерство», «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України»;

постанови Кабінету Міністрів України від 11.02.2025 № 154 «Деякі питання надання та використання хмарних послуг та/або послуг центру обробки даних», від 18.09.2019 № 856 «Питання Міністерства цифрової трансформації»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.03.2026 № 306 «Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2026 рік».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребує додаткових бюджетних коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів. Реалізація проєкту акта здійснюватиметься за рахунок бюджетних коштів, передбачених на здійснення функцій відповідних державних органів, коштів міжнародної технічної допомоги та інших не заборонених законодавством джерел фінансування.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

## 7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть вплинути під час реалізації проєкту акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

## 8. Прогноз результатів

Прийняття проєкту акта забезпечить трансформацію України в одну з найбільш стійких та безпечних цифрових держав світу, в якій хмарні технології є гарантом безпеки та ефективності державних інформаційних ресурсів.

Реалізація проєкту акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Публічні користувачі	Позитивний	Сприяння спрощенню та уніфікації процедур закупівлі хмарних послуг через Хмарного брокера; підвищення стійкості та безперервності цифрових сервісів завдяки впровадженню моделі гібридної мультихмари та географічно рознесеного резервування; підвищення рівня інформаційної безпеки та керованості ризиків внаслідок запровадження класифікації інформації та визначених вимог до середовищ її обробки; зменшення кадрового дефіциту у сфері хмарних послуг через надання методичної, технічної та навчальної підтримки Центром хмарної компетенції; усунення правової невизначеності щодо відповідальності за безпеку інформації шляхом законодавчого закріплення моделі розподілу відповідальності між публічними користувачами та надавачами хмарних послуг.
Громадяни та бізнес	Позитивний	Забезпечення безперервності надання публічних (електронних публічних)

		<p>послуг навіть у кризових умовах, зокрема, воєнних дій, кіберінцидентів або перебоїв з енергопостачанням; сприяння підвищенню якості та доступності публічних (електронних публічних) послуг за рахунок використання масштабованих та інноваційних хмарних рішень; підвищення рівня захисту персональних та інших чутливих даних, що обробляються державними інформаційними системами.</p>
<p>Надавачі хмарних послуг та послуг центрів обробки даних</p>	<p>Позитивний</p>	<p>Сприяння формуванню прогнозованого та довгострокового попиту з боку публічного сектору на хмарні послуги; створення умов для залучення приватних інвестицій у розвиток і модернізацію хмарної інфраструктури, зокрема через механізми публічно-приватного партнерства; уніфікації технічних, архітектурних та безпекових вимог до хмарних сервісів, що спростить інтеграцію рішень та зменшить бар'єри входу на ринок для надавачів хмарних послуг.</p>

**Заступник Міністра  
цифрової трансформації України з питань  
європейської інтеграції**

**Олександр БОРНЯКОВ**

\_\_\_\_\_ 2026 р.