

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор щодо мінімізації негативного впливу азартних ігор, запобігання виникненню та боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) на період до 2035 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2027-2029 роках»**

### **1. Мета**

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор щодо мінімізації негативного впливу азартних ігор, запобігання виникненню та боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) на період до 2035 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2027-2029 роках» (далі – проект акта) розроблено з метою забезпечення ефективної та скоординованої діяльності органів державної влади та інших заінтересованих сторін з метою мінімізації негативного впливу азартних ігор, запобігання виникненню та боротьби з ігровою залежністю (лудоманією), зменшення соціальних, економічних і медичних ризиків, пов'язаних з азартними іграми, а також захисту прав та інтересів осіб, які зазнали негативного впливу азартних ігор, і членів їхніх сімей.

### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Правову основу сучасної державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор було закладено у 2020 році з прийняттям Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор». Цей законодавчий акт не лише легалізував ринок азартних ігор, а й вперше визначив пріоритетними принципами державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор: захист прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян; забезпечення принципу відповідальності гри; запобігання виникненню та боротьба з ігровою залежністю (лудоманією).

Водночас попри легалізацію й державне регулювання ринку азартних ігор в Україні, проблема ігрової залежності залишається гострим соціально-економічним та медико-психологічним викликом. Її негативні наслідки мають комплексний характер: від погіршення стану громадського здоров'я та добробуту сімей до зниження рівня соціальної стабільності та негативного впливу на загальні показники економічної безпеки країни.

Рахункова палата у Звіті про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування та реальність», затвердженому рішенням Рахункової палати від 22 липня 2025 року № 18-1, зазначила про необхідність Міністерству цифрової трансформації спільно з іншими заінтересованими

державними органами розглянути питання щодо розроблення стратегії попередження та мінімізації негативного впливу азартних ігор та вжиття заходів щодо її реалізації.

Необхідність прийняття проекту акта зумовлена критичними безпековими викликами в умовах воєнного стану. Триваюча агресія російської федерації спричиняє надмірне психоемоційне навантаження на громадян, що підвищує ризики використання азартних ігор як деструктивного механізму подолання стресу. Окрему загрозу становить фінансова та психологічна вразливість військовослужбовців, яка може бути використана ворогом для підривної діяльності.

В Україні на сьогодні відсутня цілісна система допомоги. Попри наявність окремих медичних послуг, не сформовано безперервного ланцюга підтримки — від раннього скринінгу та профілактики до соціально-психологічної реабілітації та реінтеграції осіб з ігровою залежністю.

Разом із цим, деструктивний вплив нелегального ринку нівелює державні стандарти захисту гравців. Тіньовий сегмент не лише сприяє відмиванню доходів, а й створює неконтрольовані канали доступу до азартних ігор для вразливих груп населення, перебуваючи поза межами державного нагляду.

Крім того, брак регулярних наукових та епідеміологічних досліджень унеможливує прийняття ефективних управлінських рішень. Відсутність об'єктивних даних про реальний масштаб поширення ігрової залежності не дозволяє оперативно коригувати державну політику та впроваджувати дієві превентивні заходи.

Враховуючи вищевикладене, виникла необхідність у розробленні проекту акта, який закладе фундамент для довгострокової, скоординованої державної політики, спрямованої на системну мінімізацію шкоди від азартних ігор, захист національної безпеки та збереження ментального здоров'я українського суспільства.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта пропонується схвалити Стратегію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор щодо мінімізації негативного впливу азартних ігор, запобігання виникненню та боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) на період до 2035 року та затвердити операційний план заходів з її реалізації у 2027-2029 роках.

### **4. Правові аспекти**

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Конституція України;

Кримінальний кодекс України;

Кримінально-процесуальний кодекс України;

Кодекс України про адміністративні правопорушення;  
Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;  
Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;  
Закон України «Про соціальні послуги»;  
Закон України «Про рекламу»;  
Закон України «Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення»;  
Закон України «Про медіа»;  
постанова Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856 «Питання Міністерства цифрової трансформації»;  
постанова Кабінету Міністрів України від 29 жовтня 2025 року № 1370 «Про затвердження Вимог щодо боротьби з вираженою ігровою залежністю (лудоманією)»;  
постанова Кабінету Міністрів України від 17 травня 2024 року № 566 «Деякі питання протидії негативним наслідкам функціонування азартних ігор в мережі Інтернет»;  
наказ Міністерства цифрової трансформації України від 26 серпня 2025 року № 150 «Про затвердження Принципів відповідальної гри», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 03 вересня 2025 року за № 1279/44685.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребує додаткового фінансування з державного та/або місцевого бюджетів.

Фінансування заходів щодо реалізації проекту акта здійснюватиметься за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів у межах асигнувань, що передбачаються на відповідний рік для суб'єктів формування і реалізації державної політики, а також коштів, отриманих від благодійних фондів, міжнародної технічної та фінансової допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством.

## **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», шляхом розміщення його тексту на офіційному вебсайті Міністерства цифрової трансформації України.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

### 7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть вплинути під час реалізації проекту акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

### 8. Прогноз результатів

Реалізація акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Зміцнення національної безпеки через усунення ризиків зовнішнього маніпулювання вразливими групами населення. Формування прозорого та контрольованого правового поля, що мінімізує діяльність тіньового сектору. Підвищення ефективності державної політики у сфері громадського здоров'я та соціального захисту шляхом переходу до превентивних та реабілітаційних стратегій. Збереження людського капіталу завдяки зниженню рівня соціальної деградації та відновленню працездатності громадян.

Громадяни	Позитивний	Покращення загального стану ментального здоров'я населення та підвищення рівня обізнаності про ризики азартних ігор. Захист дітей та молоді від негативного впливу та залучення до азартних ігор. Забезпечення реального захисту прав гравців та членів їхніх сімей. Створення доступної системи психосоціальної підтримки та медичної допомоги. Зниження рівня соціальної напруги, побутової злочинності та випадків домашнього насильства, спричинених ігровою залежністю.
Організатори азартних ігор		Утвердження принципів добросовісної конкуренції через системне обмеження діяльності нелегальних операторів. Формування сталого та соціально відповідального грального ринку, що працює за міжнародними стандартами захисту споживачів

**Заступник Міністра цифрової  
трансформації України з питань  
європейської інтеграції**

**Олександр БОРНЯКОВ**

\_\_\_\_\_ 2026 р.