

Звіт
про громадське обговорення проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування діяльності з організації та проведення азартних ігор та доходів від участі в азартних іграх»

1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення:

Міністерство цифрової трансформації України.

2. Зміст питання або назва проекту акта, що виносилися на обговорення:

З метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості, на виконання Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» та відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» на громадське обговорення вносився проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування діяльності з організації та проведення азартних ігор та доходів від участі в азартних іграх» (далі – проект закону).

3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні:

Проект закону опубліковано 10.03.2026 на офіційному вебсайті Мінцифри.

Зауваження та пропозиції від громадськості приймалися протягом місяця з дня оприлюднення на електронну пошту gl@thedigital.gov.ua. або на поштову адресу 03150, м. Київ, вул. Ділова, 24, до 9 квітня 2026 року.

Під час громадського обговорення отримано такі пропозиції від громадськості:

Частина документу, до якого подавались пропозиції	Зміст пропозицій та зауважень	Інформація про врахування зауважень і пропозицій до проекту акта
14.1. У цьому Кодексі поняття вживаються в такому значенні: ... 14.1.54 ¹ . доходи від участі в азартних іграх - будь-які кошти, що були виплачені організатором азартних ігор на банківський рахунок платника податку або видані платнику податків через касу організатора азартних ігор, та стосуються участі платника податків в азартних іграх (включаючи виплати вигравшів (призів) грошима, обмін	Громадська спілка «Асоціація українських операторів грального бізнесу», ТОВ «ОЛЛ СІПІ ГЕЙМС», ТОВ «СІПІКОД» 14.1. У цьому Кодексі поняття вживаються в такому значенні: ... 14.1.54 ¹ . доходи від участі в азартних іграх - будь-які кошти, що були виплачені організатором азартних ігор на банківський рахунок платника податку або видані платнику	Враховано в такій редакції: 14.1.54 ¹ . доходи від участі в азартних іграх – будь-які кошти, що були нараховані або виплачені організатором азартних ігор на банківський рахунок платника податку або надані платнику податків через касу організатора азартних ігор, та стосуються участі платника податків в азартних іграх (включаючи обмін ігрових замінників гривні на гроші, повернення коштів, внесених для участі в азартних

<p>ігрових заміників гривні на гроші, повернення коштів, внесених гравцем для участі в азартних іграх, а також будь-які інші виплати, здійснені організатором азартних ігор на користь платника податку - гравця, що прямо або опосередковано стосуються участі такого платника податків в азартних іграх), а також вартість призів, наданих платнику податку організатором азартних ігор у негрошовій формі, у зв'язку з участю платника податку в азартних іграх;</p>	<p>податків через касу організатора азартних ігор, та стосуються участі платника податків в азартних іграх (включаючи виплати вигравів (призів) грошима, обмін ігрових заміників гривні на гроші, повернення коштів, внесених гравцем для участі в азартних іграх, а також будь-які інші виплати, здійснені організатором азартних ігор на користь платника податку - гравця, що прямо або опосередковано стосуються участі такого платника податків в азартних іграх)., а також вартість призів, наданих платнику податку організатором азартних ігор у негрошовій формі, у зв'язку з участю платника податку в азартних іграх;</p> <p>АЛЬТЕРНАТИВНО</p> <p>14.1.54¹. доходи від участі в азартних іграх - будь-які кошти, що були виплачені організатором азартних ігор на банківський рахунок платника податку або видані платнику податків через касу організатора азартних ігор, та стосуються участі платника податків в азартних іграх (включаючи виплати вигравів (призів) грошима, обмін ігрових заміників гривні на гроші, повернення коштів, внесених гравцем для участі в азартних іграх, а також будь-які інші виплати, здійснені організатором азартних ігор на користь платника податку - гравця, що прямо або опосередковано стосуються участі такого платника податків в азартних іграх), а також вартість призів, наданих платнику податку організатором азартних ігор у негрошовій формі, у зв'язку з участю платника податку в азартних іграх. Нараховані (надані) ігрові заміники гривні на ігровий баланс гравця не вважаються</p>	<p>іграх, виплату вигравів), а також вартість призів, (нарахованих) наданих платнику податку організатором азартних ігор у негрошовій формі, у зв'язку з участю платника податку в азартних іграх;</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>призами, наданими платнику податку організатором азартних ігор у негрошовій формі.</p>	
	<p>ТОВ «2К» Запропоноване п.п. 14.1.541 проекту Закону визначення доходу від участі в азартних іграх є юридично некоректним та суперечить економічній суті доходу як приросту активів платника податку. Такий підхід порушує принцип обґрунтованості та адекватності регулювання, оскільки створює податковий обов'язок без наявності реального доходу, а також суперечить принципу правової визначеності через нечітке розмежування між технічними операціями та фактичними виплатами.</p>	<p>Враховано в такій редакції: 14.1.54¹. доходи від участі в азартних іграх – будь-які кошти, що були нараховані або виплачені організатором азартних ігор на банківський рахунок платника податку або надані платнику податків через касу організатора азартних ігор, та стосуються участі платника податків в азартних іграх (включаючи обмін ігрових заміників гривні на гроші, повернення коштів, внесених для участі в азартних іграх, виплату виграшів), а також вартість призів, (нарахованих) наданих платнику податку організатором азартних ігор у негрошовій формі, у зв'язку з участю платника податку в азартних іграх;</p>
<p>73.3.1. Письмовий запит про надання інформації надсилається платнику податків або іншому суб'єкту інформаційних відносин за наявності хоча б однієї з таких підстав: ... 8¹) виявлено розбіжність між даними щодо доходу організатора азартних ігор, отриманого від діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор за відповідний податковий (звітний) період, що містяться в податковій звітності з податку на прибуток підприємств, поданій організатором азартних ігор, та даними, що містяться в Державній системі онлайн-моніторингу, і така розбіжність становить понад 5 відсотків; 8²) виявлено розбіжність між даними щодо доходів від участі в азартних іграх, що містяться в податковій звітності, поданій організатором азартних ігор, та даними, що містяться в Державній системі онлайн-моніторингу;</p>	<p>Громадська спілка «Асоціація українських операторів грального бізнесу», ТОВ «ОЛІ СІТІ ГЕЙМС», ТОВ «СІТКОД»</p> <p>73.3.1. Письмовий запит про надання інформації надсилається платнику податків або іншому суб'єкту інформаційних відносин за наявності хоча б однієї з таких підстав: ... 8¹) виявлено розбіжність між даними щодо доходу організатора азартних ігор, отриманого від діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор за відповідний податковий (звітний) період, що містяться в податковій звітності з податку на прибуток підприємств, поданій організатором азартних ігор, та даними, що містяться в Державній системі онлайн-моніторингу, і така розбіжність становить понад 5 відсотків; 8²) виявлено розбіжність між даними щодо доходів від участі</p>	<p>Відхилено. Встановлення порогу розбіжності у розмірі 5 відсотків щодо доходів фізичних осіб від участі в азартних іграх є необґрунтованим. Організатор азартних ігор діє як податковий агент, що вимагає точності обліку виплачених доходів та утриманих податків (ПДФО та військового збору). Враховуючи обсяги ринку, 5-відсоткова розбіжність може становити значні суми в абсолютних показниках, що створює ризики ухилення від оподаткування. Крім того, це порушує принцип рівності платників податків (принцип загальності оподаткування, визначений підпунктом 4.1.1 пункту 4.1. статті 4 Податкового кодексу України) та нівелює мету запровадження Державної системи онлайн-моніторингу, яка передбачає фіксацію кожної операції.</p>

	<p>в азартних іграх, що містяться в податковій звітності, поданій організатором азартних ігор, та даними, що містяться в Державній системі онлайн-моніторингу, і така розбіжність становить понад 5 відсотків;</p>	
	<p>ТОВ «2К» Відсутність порогового значення для таких розбіжностей (зокрема щодо доходів фізичних осіб) означає, що навіть незначні технічні відхилення можуть бути підставою для направлення запитів. Це порушує принципи ефективності та пропорційності регулювання, а також створює необґрунтоване навантаження як на бізнес, так і на контролюючі органи. У зв'язку з цим вважаємо за необхідне встановити єдині та чіткі порогові критерії для таких випадків, зокрема визначити, що відсоток розбіжностей має становити понад 5%.</p>	<p>Відхилено. Встановлення порогу розбіжності у розмірі 5 відсотків щодо доходів фізичних осіб від участі в азартних іграх є недоцільним. Організатор азартних ігор діє як податковий агент, що вимагає точності обліку виплачених доходів та утриманих податків (ПДФО та військового збору). Враховуючи обсяги ринку, 5-відсоткова розбіжність може становити значні суми в абсолютних показниках, що створює ризики ухилення від оподаткування. Крім того, це порушує принцип рівності платників податків (принцип загальності оподаткування, визначений підпунктом 4.1.1 пункту 4.1. статті 4 Податкового кодексу України) та нівелює мету запровадження Державної системи онлайн-моніторингу, яка передбачає фіксацію кожної операції.</p>
<p>78.1. Документальна позапланова перевірка здійснюється за наявності хоча б однієї з таких підстав:</p> <p>78.1.29. виявлено розбіжність понад 5 відсотків між даними щодо доходу організатора азартних ігор, отриманого від діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор за відповідний податковий (звітний) період, що містяться в податковій звітності з податку на прибуток підприємств, поданій організатором азартних ігор, та даними, що містяться в Державній системі онлайн-моніторингу, якщо платник податків не надав пояснення та їх документальні підтвердження на обов'язковий</p>	<p>Громадська спілка «Асоціація українських операторів грального бізнесу», ТОВ «ОЛІ СІТІ ГЕЙМС», ТОВ «СІТКОД»</p> <p>78.1. Документальна позапланова перевірка здійснюється за наявності хоча б однієї з таких підстав:</p> <p>78.1.29. виявлено розбіжність понад 5 відсотків між даними щодо доходу організатора азартних ігор, отриманого від діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор за відповідний податковий (звітний) період, що містяться в податковій звітності з податку на прибуток підприємств, поданій організатором азартних ігор, та даними, що</p>	<p>Відхилено. Встановлення 5-відсоткового порогу розбіжностей є необґрунтованим. Запропонована редакція проекту Закону вже містить належний запобіжник: документальна позапланова перевірка призначається виключно у разі, якщо платник податків не надав пояснень та їх документального підтвердження щодо виявленої розбіжності на письмовий запит контролюючого органу протягом 15 робочих днів. У разі виникнення розбіжностей через технічні збої, платник має достатньо часу для надання відповідних пояснень, що унеможливує призначення перевірки. Крім того, це порушує базовий принцип рівності платників податків.</p>

<p>письмовий запит контролюючого органу, в якому зазначено виявлену розбіжність, протягом 15 робочих днів з дня, наступного за днем отримання запиту;</p> <p>78.1.30. виявлено розбіжність між даними щодо суми доходів від участі в азартних іграх, що містяться в податковій звітності, поданій організатором азартних ігор, та даними, що містяться в Державній системі онлайн-моніторингу, якщо платник податків не надав пояснення та їх документальні підтвердження на обов'язковий письмовий запит контролюючого органу, в якому зазначено виявлену розбіжність, протягом 15 робочих днів з дня, наступного за днем отримання запиту.</p>	<p>містяться в Державній системі онлайн-моніторингу, якщо платник податків не надав пояснення та їх документальні підтвердження на обов'язковий письмовий запит контролюючого органу, в якому зазначено виявлену розбіжність, протягом 15 робочих днів з дня, наступного за днем отримання запиту;</p> <p>78.1.30. виявлено розбіжність понад 5 відсотків між даними щодо суми доходів від участі в азартних іграх, що містяться в податковій звітності, поданій організатором азартних ігор, та даними, що містяться в Державній системі онлайн-моніторингу, якщо платник податків не надав пояснення та їх документальні підтвердження на обов'язковий письмовий запит контролюючого органу, в якому зазначено виявлену розбіжність, протягом 15 робочих днів з дня, наступного за днем отримання запиту.</p>	
	<p>ТОВ «2К»</p> <p>Відсутність порогового значення для таких розбіжностей (зокрема щодо доходів фізичних осіб) означає, що навіть незначні технічні відхилення можуть бути підставою для направлення запитів. Це порушує принципи ефективності та пропорційності регулювання, а також створює необґрунтоване навантаження як на бізнес, так і на контролюючі органи.</p> <p>У зв'язку з цим вважаємо за необхідне встановити єдині та чіткі порогові критерії для таких випадків, зокрема визначити, що відсоток розбіжностей має становити понад 5%.</p> <p>Аналогічно, запропоновані п.п. 78.1.30 проекту Закону підстави для проведення позапланових перевірок фактично дозволяють ініціювати перевірки у разі</p>	<p>Відхилено.</p> <p>Встановлення 5-відсоткового порогу розбіжностей є необґрунтованим. Запропонована редакція проекту Закону вже містить належний запобіжник: документальна позапланова перевірка призначається виключно у разі, якщо платник податків не надав пояснень та їх документального підтвердження щодо виявленої розбіжності на письмовий запит контролюючого органу протягом 15 робочих днів. У разі виникнення розбіжностей через технічні збої, платник має достатньо часу для надання відповідних пояснень, що унеможливорює призначення перевірки. Крім того, це порушує базовий принцип рівності платників податків.</p>

	будь-яких розбіжностей, що створює ризик системного тиску на легальний бізнес.	
Норма відсутня	Асоціація лотерейного ринку України 136.6. Під час провадження діяльності з випуску та проведення лотерей встановлюється ставка податку на дохід від суми доходів, визначених підпунктом 134.1.4 пункту 134.1 статті 134 цього Кодексу, у розмірі 20 відсотків з урахуванням положень пункту 48 підрозділу 4 розділу XX цього Кодексу.	Відхилено. Пропозиції не стосуються предмета регулювання проекту закону.
164.2. До загального місячного (річного) оподатковуваного доходу платника податку включаються: ... 164.2.8. пасивні доходи (крім зазначених у підпунктах 165.1.2 та 165.1.41 пункту 165.1 статті 165 цього Кодексу), доходи у вигляді вигащів, призів; доходи від участі в азартних іграх;	Громадська спілка «Асоціація українських операторів грального бізнесу», ТОВ «ОЛІ СІТІ ГЕЙМС», ТОВ «СІТКОД» 164.2. До загального місячного (річного) оподатковуваного доходу платника податку включаються: ... 164.2.8. пасивні доходи (крім зазначених у підпунктах 165.1.2 та 165.1.41 пункту 165.1 статті 165 цього Кодексу), доходи у вигляді вигащів, призів, доходи від участі в азартних іграх, крім нарахованих (наданих) на ігровий баланс гравця ігрових заміників гривні;	Враховано в редакції підпункту 14.1.54¹ пункту 14.1 статті 14.
	ТОВ «2К» З огляду на те, що ігрові замітники гривні є лише технічним інструментом гри і не є доходом, їх включення до бази оподаткування порушує принцип справедливості оподаткування та може призвести до оподаткування операцій, які не мають економічного змісту доходу. У зв'язку з цим з п.п. 164.2.8 (база оподаткування) проекту Закону слід виключити нараховані (надані) на ігровий баланс гравця ігрові замітники гривні.	Враховано в редакції підпункту 14.1.54¹ пункту 14.1 статті 14.

<p>Норма відсутня</p>	<p>Асоціація лотерейного ринку України</p> <p>165.1 Податкового кодексу України новим підпунктом такого змісту: ї) сума коштів, отриманих як виграш, приз у державну грошову лотерею в розмірі, що не перевищує 10 мінімальних заробітних плат, розмір якої встановлюється законом.</p>	<p>Відхилено. Пропозиції не стосуються предмета регулювання проекту закону.</p>
<p>170.6-1.3. Для цілей оподаткування доходу від участі в азартних іграх враховуються витрати платника податку, пов'язані з отриманням такого доходу, що були понесені платником податку в межах календарного року його отримання. Витрати платника податку, пов'язані з отриманням доходу від участі в азартних іграх, враховуються у зменшення такого доходу у хронологічному порядку їх виникнення та до повного їх врахування. Витрати, які були повністю враховані у зменшення доходу від участі в азартних іграх, не підлягають повторному врахуванню. При цьому, якщо витрати перевищують суму доходу від участі в азартних іграх, сума таких витрат у частині перевищення враховується для цілей оподаткування наступного доходу платника податків, отриманого від участі в азартних іграх, з урахуванням обмежень щодо періоду, встановлених абзацом першим цього підпункту.</p>	<p>Громадська спілка «Асоціація українських операторів грального бізнесу», ТОВ «ОЛЛ СІПІ ГЕЙМС», ТОВ «СІПКОД»</p> <p>170.6-1.3. Для цілей оподаткування доходу від участі в азартних іграх враховуються витрати платника податку, пов'язані з отриманням такого доходу, що були понесені платником податку протягом 365 днів до моменту його отримання. Витрати платника податку, пов'язані з отриманням доходу від участі в азартних іграх, враховуються у зменшення такого доходу у хронологічному порядку їх виникнення та до повного їх врахування. Витрати, які були повністю враховані у зменшення доходу від участі в азартних іграх, не підлягають повторному врахуванню. При цьому, якщо витрати перевищують суму доходу від участі в азартних іграх, сума таких витрат у частині перевищення враховується для цілей оподаткування наступного доходу платника податків, отриманого від участі в азартних іграх, з урахуванням обмежень щодо періоду, встановлених абзацом першим цього підпункту.</p>	<p>Відхилено.</p> <p>Запровадження «плаваючого» періоду у 365 днів суперечить базовим принципам податкового законодавства щодо визначення звітних податкових періодів (стаття 34 Податкового кодексу України). Облік витрат платника податків має здійснюватися виключно в межах календарного року, що відповідає загальній логіці адміністрування податку на доходи фізичних осіб (ПДФО) та складання річної податкової звітності. Перенесення витрат на наступний календарний рік (при застосуванні 365-денного періоду) призведе до безпідставного заниження бази оподаткування, втрат державного бюджету та унеможливить ефективний податковий контроль операцій податковим органом через розрив періодів у звітності. Крім того, такий підхід значно ускладнить алгоритми роботи Державної системи онлайн-моніторингу, вимагаючи щоденного динамічного перерахунку бази по кожному гравцю.</p>
	<p>ТОВ «2К»</p> <p>Пропонуємо застосувати альтернативну модель (365 днів), що є більш справедливою, економічно</p>	<p>Відхилено.</p> <p>Запровадження «плаваючого» періоду у 365 днів суперечить базовим принципам податкового законодавства щодо визначення</p>

	<p>обґрунтованою та відповідає принципу рівності платників податків.</p>	<p>звітних податкових періодів (стаття 34 Податкового кодексу України). Облік витрат платника податків має здійснюватися виключно в межах календарного року, що відповідає загальній логіці адміністрування податку на доходи фізичних осіб (ПДФО) та складання річної податкової звітності. Перенесення витрат на наступний календарний рік (при застосуванні 365-денного періоду) призведе до безпідставного зниження бази оподаткування, втрат державного бюджету та унеможливить ефективний податковий контроль операцій податковим органом через розрив періодів у звітності. Крім того, такий підхід значно ускладнить алгоритми роботи Державної системи онлайн-моніторингу, вимагаючи щоденного динамічного перерахунку бази по кожному гравцю.</p>
--	--------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------