

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про доступ до публічної інформації” щодо доступу до публічної інформації та її повторного використання”

1. Мета

Проект Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про доступ до публічної інформації” щодо доступу до публічної інформації та її повторного використання” (далі – проект акта) розроблено з метою гармонізації українського законодавства у сфері публічної інформації, зокрема у формі відкритих даних, із правом Європейського Союзу (acquis ЄС) шляхом оновлення окремих положень щодо доступу до публічної інформації та її повторного використання.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до зобов’язань, взятих на себе Україною в рамках виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС та задля гармонізації українського законодавства з правом Європейського Союзу (acquis ЄС), а також на виконання Національної програми адаптації законодавства України до права Європейського Союзу (acquis ЄС), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 01 квітня 2026 р. № 438, виникла необхідність удосконалення законодавства у сфері публічної інформації щодо оприлюднення та вільного повторного використання публічної інформації, зокрема у формі відкритих даних, дослідницьких даних та інформації, що знаходиться у володінні бібліотек, музеїв та архівів.

Директива (ЄС) 2019/1024 Європейського Парламенту та Ради від 20 червня 2019 року про відкриті дані та повторне використання інформації публічного сектору (далі – Директива 2019/1024) встановлює правила щодо повторного використання та практичних засобів сприяння повторному використанню публічної інформації.

У чинному законодавстві відсутні норми, які б визначали поняття повторного використання публічної інформації та окреслювали б процес повторного використання дослідницьких даних та інформації, що знаходиться у володінні бібліотек, музеїв та архівів, а також регулювали б питання використання інформації, на яку треті особи мають право інтелектуальної власності.

Крім того, чинна редакція Закону України “Про доступ до публічної інформації” обмежує оприлюднення публічної інформації окремими категоріями розпорядників інформації, що негативно впливає на можливість громадськості

та бізнесу отримувати доступ до інформації, що була отримана або створена в процесі виконання розпорядниками інформації своїх обов'язків.

Згідно з пунктом 1 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856, Мінцифри є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики, зокрема, у сферах відкритих даних.

Отже, імплементація Директиви 2019/1024 відноситься до компетенції Мінцифри та сприятиме забезпеченню відповідності національного законодавства праву Європейського Союзу (acquis ЕС), підвищенню прозорості, доступності публічної інформації та створенню додаткового антикорупційного, економічного та соціального ефекту завдяки оприлюдненню та використанню суспільно необхідної інформації, зокрема у формі відкритих даних.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до Закону України “Про доступ до публічної інформації” в частині:

запровадження понять “повторне використання публічної інформації”, “набір даних високої цінності”, “дослідницькі дані”;

визначення заборони надавати виключні права на доступ чи використання (зокрема повторне використання) публічної інформації;

забезпечення розпорядниками оприлюднення інформації, яка була отримана або створена ними або яка знаходиться у їхньому володінні, окрім інформації з обмеженим доступом;

оформлення відповіді на запит на інформацію;

визначення не дотримання вимог Закону України “Про авторське право і суміжні права” щодо отримання, поширення та будь-якого іншого використання (зокрема повторного використання) інформації як окремої підстави відмови у задоволенні запиту;

врегулювання повторного використання інформації, яка знаходиться у володінні бібліотек, музеїв та архівів, а також дослідницьких даних;

внесення змін до переліку розпорядників інформації.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у цій сфері суспільних відносин:

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-

членами, з іншої сторони, ратифікована Законом України № 1678-VII від 16 вересня 2014 року;

Директива (ЄС) 2019/1024 Європейського Парламенту та Ради від 20 червня 2019 року про відкриті дані та повторне використання інформації публічного сектору;

постанова Кабінету Міністрів України від 01 квітня 2026 р. № 438 “Про затвердження Національної програми адаптації законодавства України до права Європейського Союзу (acquis ЄС)”;

Закон України “Про доступ до публічної інформації”;

Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856 “Питання Міністерства цифрової трансформації”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів.

Фінансування обсягу видатків, необхідного для реалізації проекту акта у частині вдосконалення нормативного регулювання доступу до публічної інформації та її повторного використання, здійснюватиметься за рахунок бюджетних асигнувань загального фонду Державного бюджету України на відповідний період за бюджетною програмою «Керівництво та управління у сфері цифрової трансформації» (код 2901010).

Фінансово-економічні розрахунки до проекту акта додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта підлягає розміщенню на офіційному веб-сайті Мінцифри для проведення публічного громадського обговорення, відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”.

Проект акта стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та потребує проведення експертизи Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект акта належить до сфер адаптації законодавства України до права Європейського Союзу (acquis ЄС).

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме вплив на ринкове середовище, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на ключові інтереси органів влади та представників громадянського суспільства.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Органи державної влади та органи місцевого самоврядування	Позитивний	Сприяє підвищенню ефективності та прозорості публічного управління шляхом розширення видів публічної інформації, яка може бути повторно використана, а також стандартизації доступу до публічної інформації. Зменшує кількість запитів на інформацію від громадян та бізнесу, завдяки оприлюдненню публічної інформації.
Представники бізнесу	Позитивний	Створює сприятливі умови для вільного та безоплатного повторного використання публічної інформації, що є основою для розвитку цифрової економіки, стимулювання

		інновацій та створення нових продуктів і послуг, підвищуючи таким чином конкурентоспроможність приватного сектору.
Представники громадянського суспільства	Позитивний	Розширюється обсяг інформації, до якої тепер буде забезпечено вільний доступ, що сприятиме кращій поінформованості громадськості щодо діяльності органів влади, а також дозволить отримати доступ до окремих видів інформації, що знаходиться у володінні наукових установ та бібліотек, музеїв та архівів.

**Перший заступник
Міністра цифрової
трансформації України**

Олександр БОРНЯКОВ

_____ 2026 р.