

Звіт

про громадське обговорення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Питання державної платформи стану розвитку широкосмугового доступу до Інтернету (broadband.gov.ua)»

1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення:

Міністерство цифрової трансформації України.

2. Зміст питання або назва проекту акта, що виносилися на обговорення:

Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 "Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики", з метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості, на громадське обговорення виносився проект постанови Кабінету Міністрів України «Питання державної платформи стану розвитку широкосмугового доступу до Інтернету (broadband.gov.ua)» (далі – проект акта).

3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні:

Проект акта опубліковано 04.03.2025 на офіційному вебсайті Мінцифри <https://thedigital.gov.ua/regulations/%D1%88%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D1%81%D0%BC%D1%83%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B4%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%83%D0%BF%D1%83%20%D0%B4%D0%BE%20%D1%96%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B5%D1%82%D1%83%20broadband.gov.ua>.

Зауваження та пропозиції від громадськості приймалися протягом 30 календарних днів з дня оприлюднення за адресою: 03150 м. Київ вул. Ділова, 24, e-mail: kaninets@thedigital.gov.ua.

Під час громадського обговорення отримано наступні пропозиції:

№	Ініціатор зауважень	Частина документу, до якого подавались пропозиції	Зміст пропозицій та зауважень	Інформація про врахування зауважень і пропозицій до проекту акта
1	Інтернет Асоціація України	Проект акта	Як зазначено в оголошенні, проект постанови КМУ розроблено відповідно до абзацу дев'ятого підпункту 3 пункту 4 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою	Не враховано. Абзацом дев'ятим підпункту 3 пункту 4 Положення про Міністерство цифрової трансформації України,

			Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 856. У пояснювальній записці до проекту постанови КМУ вказано лише, що «розроблення проекту акта здійснено з власної ініціативи Міністерства цифрової трансформації України, зокрема, на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 856 «Питання Міністерства цифрової трансформації». Разом з цим, абзац дев'ятий підпункту 3 пункту 4 на підставі постанови КМУ № 997 від 22.09.2021, виключено із Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856. Таким чином, створення та реалізація проекту платформи broadband.gov.ua, фінансування якого заплановано, в т.ч. і за кошти державного бюджету, не ґрунтується на нормах законодавства України та, як наслідок, на наш погляд, буде дублювати інформацію, яка, в межах законодавства збирається, обробляється та накопичується регуляторним органом у ІНТЕРНЕТ АСОЦІАЦІЯ УКРАЇНИ 04053, м. Київ, вул. О.Гончара, 15/3, офіс 22 info@inau.ua; www.inau.ua сфері електронних комунікацій (НКЕК) та повинна оприлюднюватись на електронній регуляторній платформі НКЕК.	затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 856 (далі - Положення) визначено, що Мінцифри відповідно до покладених на нього завдань здійснює заходи щодо створення та забезпечення функціонування державної платформи стану розвитку широкосмугового доступу до Інтернету (broadband.gov.ua). Відповідна норма чинна та не виключалась з тіла Положення.
2	Інтернет Асоціація України	Проект акта	У Плані діяльності Міністерства цифрової трансформації України з підготовки проектів регуляторних актів на 2025 рік, проект постанови КМУ, як проект регуляторного акту, відсутній. Згідно зі статтею 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.	Не враховано. План діяльності Міністерства цифрової трансформації України з підготовки проектів регуляторних актів на 2025 рік затверджено наказом Мінцифри від 16.12.2024 № 185 (далі - План діяльності). Листом Мінцифри від 10.01.2025 № 1/04-1-444 проект акта було направлено до Державної регуляторної служби України з проханням надати роз'яснення чи містить проект акта норми регуляторного характеру та чи потребує проект акта реалізації процедур передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» під час його прийняття. В свою чергу, листом ДРС від

				29.01.2025 № 438/20-25 надано позицію щодо наявності у проекті акта норм регуляторного характеру та необхідності реалізації відповідних процедур. З огляду на зазначене, Мінцифри вживаються заходи щодо внесення змін в План діяльності.
3	Інтернет Асоціація України	Проект акта	У розділі 5. Фінансово-економічне обґрунтування пояснювальної записки до проекту постанови КМУ (далі – пояснювальна записка) зазначено, що «в подальшому фінансування, необхідне для реалізації проекту акта буде здійснюватися в межах видатків, передбачених Державним бюджетом України на відповідний бюджетний період за бюджетною програмою «Електронне урядування» (код 2901030), а також коштів міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством. Фінансово-економічні розрахунки до проекту акта додаються.» Оскільки, на дату (07.03.2025) опрацювання цього проекту постанови КМУ були відсутні фінансово-економічні розрахунки, то складно оцінити, які саме кошти розробник оцінює як «інші джерела, не заборонені законодавством». Разом з цим, викликає стурбованість можливість залучення як таких надходжень внесків від постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг (далі – постачальники).	Не враховано. Фінансування обсягу видатків, необхідного для впровадження в експлуатацію, технічне адміністрування та функціонування державної платформи стану розвитку широкопasmового доступу до Інтернету (broadband.gov.ua) буде здійснюватися за рахунок бюджетних асигнувань загального фонду Державного бюджету України за бюджетною програмою «Електронне урядування» визначених у пропозиціях до Бюджетної декларації на 2025 – 2027 роки, а також коштів міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством. Залучення внесків від постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг для фінансування функціонування платформи не передбачається.
4	Інтернет Асоціація України	Проект акта	У Аналізі регуляторного впливу до проекту постанови КМУ зазначено, що «проблема полягає у відсутності єдиного механізму збору, аналізу та моніторингу даних щодо стану широкопasmового доступу до Інтернету, що гальмує розвиток цифрової економіки та впровадження сучасних технологій в Україні.». Разом з цим постачальники подають до регуляторного органу (НКЕК) щоквартальну регуляторну звітність за формою звітності № 1-Т «Сфера телекомунікацій» відповідно до Порядку надання операторами, провайдерами телекомунікацій звітності та інформації, затвердженого рішенням НКРЗІ від 05.04.2016 №180, зареєстрованого в Мін'юсті 18.05.2016 за №739/28869. Одним із	Не враховано. Платформа слугуватиме єдиним вікном для збору інформації про забезпечення державних та комунальних закладів електронними комунікаційними послугами. Відповідно до пункту 12 проекту акта на Платформі ШСД використовується (обробляється) інформація, яка надходить до Платформи ШСД від володільців інформації та з електронних інформаційних ресурсів (систем), зокрема персональні дані, відповідно до визначених цим Положенням основних завдань та функціональних можливостей Платформи ШСД. Згідно з пунктом 13 проекту акта електронна інформаційна взаємодія Платформи ШСД з іншими

			розділів такої регуляторної звітності є інформація про розподіл ліній фіксованого доступу до мережі Інтернет за адміністративно-територіальними одиницями, способи підключення, швидкість послуги. Отримана інформація про забезпечення фіксованим доступом до мережі Інтернет збирається та оприлюднюється НКЕК, до прикладу, в Річному звіті НКЕК за 2023 рік. Крім цього, на виконання статті 21 Закону України «Про електронні комунікації», регуляторний орган (НКЕК) проводить географічні огляди розгортання мереж широкосмугового доступу та доступності універсальних послуг. Тому, вважаємо, що зацікавлені потенційні абоненти (школи, соціальні заклади тощо) за зверненням до НКЕК мають змогу отримати інформацію про потенційних постачальників, які можуть надавати послугу доступу до мережі Інтернет, адже така інформація збирається та накопичується НКЕК за результатами регуляторної звітності, яку подають постачальники, та проведення географічних оглядів. Натомість, постачальники, окрім як подання регуляторної звітності, подання інформації на запити НКЕК при проведенні географічних оглядів, повинні будуть, очевидно, таку ж саму інформацію дублювати ще й на платформу. Хоча, законодавчо встановленого обов'язку для постачальників подавати інформацію для наповнення платформи broadband.gov.ua достовірними даними, законодавством не встановлено. З огляду на зазначене, прийняттям постанови КМУ вбачаємо також дублювання ДП «ДІА» Мінцифри функцій, встановлених Законом України «Про електронні комунікації» для регуляторного органу (НКЕК).	державними електронними інформаційними ресурсами здійснюється засобами системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів “Трембіта” відповідно до Порядку електронної (технічної та інформаційної) взаємодії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2016 року № 606 (Офіційний вісник України, 2016 р., № 73, ст. 2455; 2023 р., № 11, ст. 721). В свою чергу внесення інформацію на платформу не має прив'язки до часу подання такої інформації (квартального чи річного), здійснюється в зручний для володільця час та спосіб з метою інформування користувачів платформи щодо поточного стану роботи мереж та послуг.
5	Інтернет Асоціація України	Проект акта	Відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розробник проекту регуляторного акта при підготовці аналізу регуляторного впливу повинен, зокрема: обґрунтувати, чому	Не враховано.

			визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання; обґрунтувати, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянути можливість внесення змін до них; обґрунтовано довести, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені; оцінити можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги; оцінити ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта тощо. Разом з цим, у Аналізі регуляторного впливу до проекту постанови КМУ, зазначена вище інформація (обґрунтування) відсутня. Також, не надано оцінки ризику створення державної платформи стану розвитку широкосмугового доступу до Інтернету (broadband.gov.ua) в умовах воєнного стану, постійних кібератак та кіберзагроз, не вказано, які з боку держави будуть вжиті заходи задля недопущення витоку чутливої інформації про покриття електронними комунікаційними мережами, з використанням яких надаються послуги доступу до мережі Інтернет та недопущення її отримання ворогом.	
6	Інтернет Асоціація України	Проект акта	Тест малого підприємництва (М-Тест), а саме, консультацію, як з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання, розробником проведено у період з 01.01.2024 по 20.03.2024 лише з Датагруп (робоча зустріч), хоча, за даними Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, який ведеться НКЕК, сегмент фіксованого доступу до мережі Інтернет представляють близько 4 тис. постачальників. Таким чином, вважаємо, що Мінцифри, при складанні Тесту малого підприємництва (М-Тест) не	Не враховано. Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 не встановлено мінімальну кількість суб’єктів мікро- та малого підприємництва, з якими необхідно проводити консультацію при підготовці тесту малого підприємництва.

			проведено належних та достатніх консультацій з представниками мікро- та малого підприємництва.	
7	Інтернет Асоціація України	Проект акта	Згідно з пунктом 10 проекту Положення про державну платформу стану розвитку широкосмугового доступу до Інтернету (broadband.gov.ua) (далі – проект Положення) володільці інформації (юридична особа, яка в установленому законодавством порядку використовує Платформу ШСД для надання інформації про стан інфраструктури широкосмугового доступу до Інтернету ШСД, яка знаходиться в її володінні) мають право надавати інформацію щодо покриття та якості широкосмугового доступу на Платформі ШСД. А, згідно з пунктом 6 проекту Положення, платформа ШСД складається з програмних модулів, одним з яких є: «вимірювання швидкостей – призначений для вимірювання користувачами швидкостей та інших показників, які характеризують якість надання послуг доступу до мережі Інтернет».Тоді, як з реалізацією пункту 10 проекту Положення зрозуміло і він узгоджується з чинним законодавством, зокрема, зі статтею 111 Закону України «Про електронні комунікації», постановою НКЕК від 11.09.2024 № 481 «Про затвердження Порядку оприлюднення інформації щодо якості надання електронних комунікаційних послуг», зареєстрованою в Мін'юсті 23 вересня 2024 р. за № 1427/42772, яка набрала чинності з 1 січня 2025 року, то, які правові підстави проведення вимірювання швидкостей згідно з пунктом 6 проекту Положення, які правові наслідки за результатами таких вимірювань, не зрозуміло. Тому, видається сумнівною пропозиція розробника щодо програмного модуля на платформі broadband.gov.ua, оскільки порядок та процес вимірювання користувачами швидкостей та інших показників, які характеризують якість надання послуг доступу до мережі Інтернет, використання, накопичення та застосування результатів таких вимірювань, не врегульовані нормативно правовими актами	Не враховано. Методика вимірювання параметрів якості та часових характеристик електронних комунікаційних послуг від 02.03.2021 № 80, затверджена рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації 02 березня 2021 року № 80 встановлює процедури та послідовність дій щодо вимірювання та обчислення показників якості послуг передачі даних та доступу до Інтернету. Крім того, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері електронних комунікацій та радіочастотного спектра (НКЕК), запровадила інструмент для перевірки швидкості Інтернету (QoS Tool – Speedtest) у співпраці з компанією Ookla. Цей сервіс надає споживачам зручний механізм для вимірювання ключових параметрів якості Інтернет-послуг та збору реальних даних для подальшого аналізу. Разом з тим, згідно з пунктом 13 проекту акта електронна інформаційна взаємодія Платформи ШСД з іншими державними електронними інформаційними ресурсами здійснюється засобами системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів “Трембіта” відповідно до Порядку електронної (технічної та інформаційної) взаємодії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2016 року № 606 (Офіційний вісник України, 2016 р., № 73, ст. 2455; 2023 р., № 11, ст. 721). Відповідно, процес вимірювання користувачами швидкості та інших показників, які характеризують якість надання послуг доступу до мережі Інтернет, а також використання та застосування результатів таких вимірювань, регламентується зазначеними нормативно-правовими актами та ініціативами.

--	--	--	--	--

**Директор департаменту
розвитку інфраструктури
широкосмугового доступу до Інтернету**

Юрій МАЦИК