

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про внесення змін до Порядку подання заяв про відшкодування збитків, втрат чи шкоди, що завдані агресією Російської Федерації проти України, до Реєстру збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України, засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг”

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку подання заяв про відшкодування збитків, втрат чи шкоди, що завдані агресією Російської Федерації проти України, до Реєстру збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України, засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг” (далі – проект акта) розроблено з метою розширення категорій за якими можна подати заяви до Реєстру збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України (далі – Реєстр збитків).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Резолюцією Комітету Міністрів Ради Європи про створення Розширеної часткової угоди стосовно реєстру збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України, СМ/Res(2023)3 від 12 травня 2023 р. створено Реєстр збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України.

Пунктом 1 статті 1 Статуту Реєстру збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України (далі – Статут), який є додатком до зазначеної Резолюції, визначено, що Реєстр збитків слугує для документального обліку доказів та інформації, що стосуються заяв про відшкодування збитків, втрат чи шкоди, завданих 24 лютого 2022 року або пізніше на території України в межах її міжнародно-визнаних кордонів, включаючи її територіальні води, всім зацікавленим фізичним і юридичним особам, а також державі Україна, включаючи її регіональні та місцеві органи влади, державні чи підконтрольні установи, міжнародно-протиправними діями Російської Федерації в Україні або проти України.

Разом з тим з метою нормативного врегулювання механізму подання заяв про відшкодування збитків, втрат чи шкоди, завданих з 24 лютого 2022 р. на території України в межах її міжнародно-визнаних кордонів, включаючи її територіальні води, міжнародно-протиправними діями Російської Федерації в Україні або проти України, до Реєстру збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 29 березня 2024 року № 365 “Про затвердження Порядку подання заяв про відшкодування збитків, втрат чи шкоди, що завдані агресією Російської Федерації проти України, до Реєстру збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України, засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг”.

Водночас, відповідно до Статуту Реєстр збитків визначає категорії заяв, процедуру отримання, обробки та фіксації заяв, форми заяв, вимоги до доказів щодо кожної категорії заяв.

Разом з тим, відповідно до листа Реєстру збитків від 26 липня 2024 року у визначеному Статутом Реєстру збитків порядку було прийнято та затверджено форми та правила подання заяв по низці категорій.

Водночас для наступного етапу впровадження Реєстром збитків обрано такі категорії:

- подання Заяв у категорії A2.3 Серйозні тілесні ушкодження;
- подання Заяв у категорії A2.4 Сексуальне насильство;
- подання Заяв у категорії A2.5 Катування, нелюдське або таке, що принижує гідність, види поводження чи покарання;
- подання Заяв у категорії A2.6 Позбавлення свободи;
- подання Заяв у категорії A3.2 Пошкодження або знищення нежитлового нерухомого майна;
- подання Заяв у категорії A3.6 Втрата доступу або контролю над нерухомим майном на тимчасово окупованих територіях;
- подання Заяв у категорії A2.7 Примусова праця або служба.

Відтак, з метою розширення категорій заявників, що можуть подати заяву до Реєстру збитків проектом постанови пропонується внести зміни до Порядку подання заяв про відшкодування збитків, втрат чи шкоди, що завдані агресією Російської Федерації проти України, до Реєстру збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України, засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 березня 2024 року № 365, якими пропонується розширити категорії за якими можна подати заяви до Реєстру збитків.

Такі зміни дозволять подавати заяви також стосовно таких категорій, як: серйозні тілесні ушкодження; сексуальне насильство; катування, нелюдське або таке, що принижує гідність, види поводження чи покарання; позбавлення свободи; пошкодження або знищення нежитлового нерухомого майна; втрата доступу або контролю над нерухомим майном на тимчасово окупованих територіях; примусова праця або служба.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до Порядку подання заяв про відшкодування збитків, втрат чи шкоди, що завдані агресією Російської Федерації проти України, до Реєстру збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України, засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 березня 2024 р. № 365, якими передбачається розширити категорії за якими можна подати заяви до Реєстру збитків, а саме передбачити такі категорії як:

- серйозні тілесні ушкодження;
- сексуальне насильство;
- катування, нелюдське або таке, що принижує гідність, види поводження чи покарання; позбавлення свободи;
- примусова праця або служба;

пошкодження або знищення нежитлового нерухомого майна;
втрата доступу або контролю над нерухомим майном на тимчасово окупованих територіях.

4. Правові аспекти

Резолюція Комітету Міністрів Ради Європи про створення Розширеної часткової угоди стосовно реєстру збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України, СМ/Res(2023)3 від 12 травня 2023 р., Закони України “Про затвердження Указу Президента України “Про введення воєнного стану в Україні”, “Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України”, “Про компенсацію за пошкодження та знищення окремих категорій об’єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України, та Державний реєстр майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України”, “Про правовий статус осіб, зниклих безвісти за особливих обставин”, постанови Кабінету Міністрів України від 22 серпня 2007 р. № 1064 “Про затвердження Порядку ведення Державного реєстру актів цивільного стану громадян”, від 22 вересня 2016 р. № 646 “Про затвердження Порядку створення, ведення та доступу до відомостей Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб”, від 20 березня 2022 р. № 326 “Про затвердження Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації”, від 19 квітня 2022 р. № 473 “Про затвердження Порядку виконання невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків збройної агресії Російської Федерації, пов’язаних із пошкодженням будівель та споруд”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових бюджетних коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів.

Фінансування видатків, необхідних для реалізації проекту акта у частині створення та впровадження функціональних можливостей для подання заяв про відшкодування збитків, втрат чи шкоди, завданих починаючи з 24 лютого 2022 р. або пізніше на території України в межах її міжнародно-визнаних кордонів, включаючи її територіальні води, міжнародно-протиправними діями Російської Федерації в Україні або проти України, засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг (далі - Портал Дія), буде здійснюватися за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги, а також інших не заборонених законодавством джерел фінансування.

Фінансування обсягу видатків, необхідного для технічного адміністрування та функціонування програмного забезпечення для реалізації послуги щодо подання цих заяв, буде здійснюватися за рахунок бюджетних асигнувань загального фонду

Державного бюджету України на відповідний період за бюджетною програмою «Електронне урядування» (код 2901030) для функціонування та розвитку Порталу Дія.

Фінансово-економічні розрахунки до проекту акта додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03 листопада 2010 року № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть вплинути під час реалізації проекту акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта забезпечить нормативне врегулювання впровадження функціональних можливостей подачі заяв, засобами Порталу Дія.

Заінтересована	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Забезпечення подачі заяв засобами Порталу Дія, за такими категоріями, як: серйозні тілесні ушкодження; сексуальне насильство; катування, нелюдське або таке, що принижує гідність, види поводження чи покарання; позбавлення свободи; примусова праця або служба; пошкодження або знищення нежитлового нерухомого майна; втрата доступу або контролю над нерухомим майном на тимчасово окупованих територіях.
Громадяни	Позитивний	Забезпечення подачі заяв засобами Порталу Дія, за такими категоріями, як: серйозні тілесні ушкодження; сексуальне насильство; катування, нелюдське або таке,

		що принижує гідність, види поведження чи покарання; позбавлення свободи; примусова праця або служба; пошкодження або знищення нежитлового нерухомого майна; втрата доступу або контролю над нерухомим майном на тимчасово окупованих територіях.
--	--	--

**Віце-прем'єр-міністр України з
інновацій, розвитку освіти,
науки та технологій – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2025 р.