

ЗВІТ

про публічне громадське обговорення проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 і від 30 листопада 2016 р. № 867”

1. Невраховані пропозиції

Найменування організації, що подала зауваження	Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)	Суть зауваження	Аргументи розробника щодо відхилення зауважень
ТОВ “КЛАРІТІ АПП”	Норма відсутня	Пропонуємо доповнити Перелік наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 (далі – Перелік), новим розпорядником – АТ “Прозорро.Продажі” із набором даних “Дані електронної торгової системи Prozorro.Продажі (Prozorro.Sale)”. Пропозиція обґрунтована тим, що відповідні дані вже публікуються на порталі https://prozorro.sale/opendata/, а тому для розпорядника не буде обтяжливим створити набір на порталі відкритих даних та дати посилання на	Згідно з частинами першою-другою статті 13 Закону України “Про доступ до публічної інформації” розпорядниками інформації для цілей цього Закону визнаються: 1) суб'єкти владних повноважень - органи державної влади, інші державні органи, органи місцевого самоврядування, органи влади Автономної Республіки Крим, інші суб'єкти, що здійснюють владні управлінські функції відповідно до законодавства та рішення яких є обов'язковими для виконання; 2) юридичні особи, що фінансуються з державного, місцевих бюджетів, бюджету Автономної Республіки Крим, - стосовно

		API. Публікація таких даних на порталі відкритих даних дозволить більшій кількості користувачів відкритих даних дізнатись про цей набір даних. Дані про відкриті аукціони з продажу/приватизації/оренди державного/комунального майна мають бути такими ж доступними як і інформація про закупівлі, що оприлюднюється згідно із Законом України “Про публічні закупівлі” яка вже внесена уПерелік. Пропозиція внести розпорядником саме АТ “Прозорро.Продажі”, а не розширяти перелік даних Мінекономіки якому належить АТ “Прозорро.Продажі” полягає в тому, що більша частина даних яка генерується під час аукціонів не віднесені до сфери регулювання міністерства. Публікація/відкритість таких даних передбачена різними нормативними актами і не регулюється єдиним законом як система закупівель. Електронна торгова система Prozorro.Продажі (Prozorro.Sale) містить в	інформації щодо використання бюджетних коштів; 3) особи, якщо вони виконують делеговані повноваження суб'єктів владних повноважень згідно із законом чи договором, включаючи надання освітніх, оздоровчих, соціальних або інших державних послуг, - стосовно інформації, пов'язаної з виконанням їхніх обов'язків; 4) суб'єкти господарювання, які займають домінуюче становище на ринку або наділені спеціальними чи виключними правами, або є природними монополіями, - стосовно інформації щодо умов постачання товарів, послуг та цін на них; 5) юридичні особи публічного права, державні/комунальні підприємства або державні/комунальні організації, що мають на меті одержання прибутку, господарські товариства, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток, паїв) прямо чи опосередковано належать державі та/або територіальній громаді, - щодо інформації про структуру, принципи формування та розмір оплати праці, винагороди, додаткового блага їх керівника,
--	--	--	--

		собі дані щодо наступних аукціонів (процедур): мала приватизація, велика приватизація, продаж активів, оренда майна, земельні торги, спеціальні дозволи, вагони укрзалізниці, рибний промисел, приватне майно, майно держбанків, державне майно, митні аукціони, продаж майна банкрутів, факторинг, розподіл квоти підтримки, санкційне майно.	заступника керівника, особи, яка постійно або тимчасово обіймає посаду члена виконавчого органу чи входить до складу наглядової ради. До розпорядників інформації, зобов'язаних оприлюднювати та надавати за запитами інформацію, визначену в цій статті, у порядку, передбаченому цим Законом, прирівнюються суб'єкти господарювання, які володіють: 1) інформацією про стан довкілля; 2) інформацією про якість харчових продуктів і предметів побуту; 3) інформацією про аварії, катастрофи, небезпечні природні явища та інші надзвичайні події, що сталися або можуть статися і загрожують здоров'ю та безпеці громадян; 4) іншою інформацією, що становить суспільний інтерес (суспільно необхідною інформацією). Також зазначаємо, що відповідно до частини третьої статті 13 Закону України “Про доступ до публічної інформації” на розпорядників інформації, визначених у пунктах 2, 3, 4 частини першої та в частині
--	--	---	--

			другій цієї статті, юридичних осіб публічного права з числа розпорядників інформації, визначених у пункті 5 частини першої цієї статті, вимоги цього Закону поширюються лише в частині надання відповідної інформації за запитами. Зважаючи на викладене, підстави для включення розділу “АТ “Прозоро.Продажі” до Переліку відсутні.
Громадська організація “Трансперенсі Інтернешнл Україна”	До пункту 24-1 Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. (далі – Положення), в редакції проекту акта: “24-1. Розпорядник інформації створює та регулярно оновлює на своєму офіційному веб-сайті розділ про публічну інформацію у	Пропонуємо виключити із переліку інформації, яку розпорядники можуть поширювати у тематичному розділі офіційного вебсайту, присвяченому відкритим даним, пункт “новини про ініціативи розпорядника інформації щодо використання його наборів даних”. Натомість пропонуємо включити пункт “посилання на звіти про проведення інформаційного аудиту”. На нашу думку, інформація у постійному розділі офіційного вебсайту, присвяченому відкритим даним, не має формуватися за хронологічним принципом, оскільки це часто перетворює тематичний розділ на багатосторінкову новинну стрічку.	Пропозиція щодо виключення положення про оприлюднення новин щодо ініціатив розпорядника у сфері відкритих даних не підтримується. Проект акта передбачає оприлюднення інформації лише про ключові ініціативи та події, пов’язані з реалізацією державної політики у сфері відкритих даних, та не встановлює обов’язку ведення повноцінної новинної стрічки. Така інформація сприятиме інформуванню користувачів про заходи, що здійснюються розпорядником у сфері відкритих даних, а також забезпечить більшу прозорість реалізації відповідної політики. Крім того, згідно з абзацами п’ятнадцятим-сімнадцятим пункту 2

	формі відкритих даних. Такий розділ має містити зокрема: посилання на інформацію та документ (документи), визначені пунктом 24 цього Положення; посилання на персональний електронний кабінет розпорядника інформації на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на кожен набір даних, оприлюднений розпорядником інформації на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних; новини про ініціативи розпорядника інформації щодо використання його наборів даних; посилання на програмні продукти, створені	Натомість тематичний розділ, присвячений відкритим даним, має містити структуровану за значущістю інформацію, яка надає користувачам цілісне узагальнене уявлення про головні складові роботи у сфері відкритих даних (політики, оприлюднення наборів даних, інформаційний аудит, сервіси на основі відкритих даних).	Положення інформаційний аудит – процес аналізу розпорядником інформації щодо наявності, стану, форматів, процесів управління та використання усієї інформації, яка перебуває в його володінні. Проведення інформаційного аудиту є обов’язковим та здійснюється щонайменше один раз на рік. Методичні рекомендації щодо проведення інформаційного аудиту затверджуються Мінцифри. Результати інформаційного аудиту розпорядника інформації підлягають обов’язковій публікації на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних. Положенням не передбачено створення саме звітів про проведення інформаційного аудиту, а також оприлюднення на вебсайтах, тому пропозиція щодо включення відповідного абзацу не підтримується.
--	--	--	---

	користувачами даних та розпорядником інформації на основі наборів даних, які оприлюднює розпорядник інформації у формі відкритих даних (за наявності).”		
Громадська організація “Трансперенсі Інтернешнл Україна”	До розділу “Сільські, селищні, міські ради” Переліку	На основі результатів досліджень програми “Transparent cities/Прозорі міста” можемо констатувати, що цифрова трансформація в Україні значною мірою відбулася у сфері адміністративних послуг, однак сфера соціальних послуг залишається менш охопленою цифровими рішеннями та практиками відкритості. У зв’язку з цим пропонуємо доповнити перелік наборів даних, які підлягають обов’язковому оприлюдненню сільськими, селищними та міськими радами, набором даних “Дані про надані соціальні послуги”. Вважаємо, що це сприятиме підвищенню прозорості соціальної сфери, кращому аналізу доступності	Відповідно до пункту 5 частини першої статті 15 Закону України «Про соціальні послуги» Реєстр надавачів та отримувачів соціальних послуг (далі — Реєстр) створюється, зокрема, для забезпечення обліку надавачів, отримувачів соціальних послуг та послуг, що їм надаються. Частиною шостою цієї статті передбачено внесення до Реєстру відомостей, зокрема про надання соціальних послуг. Отже, законодавством передбачено централізований облік відповідної інформації. Згідно з частиною восьмою статті 15 зазначеного Закону держателем Реєстру є центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері соціального захисту населення.

		послуг та посиленню підзвітності органів місцевого самоврядування.	З огляду на зазначене доцільно опрацювати питання централізованого оприлюднення відповідних даних із Реєстру у формі відкритих даних із забезпеченням захисту персональних даних отримувачів соціальних послуг. У зв'язку з цим покладення на сільські, селищні та міські ради окремого обов'язку щодо оприлюднення запропонованого набору даних наразі вважаємо недоцільним.
--	--	--	---

2. Враховані пропозиції

Найменування організації, що подала зауваження	Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)	Суть зауваження	Спосіб врахування пропозицій
ТОВ “КЛАРІТІ АПП”	Норма відсутня	Щодо постанови КМУ № 867 – пропонуємо пункт 2 постанови викласти у наступній редакції: “Визначити сайт з адресою (доменом) в мережі Інтернет: data.gov.ua - Єдиним державним веб-порталом відкритих даних в розумінні ЗУ «Про доступ до публічної інформації”. Пропозиція обґрунтована тим, що в	Враховано редакційно. Пункт 1 Порядку ведення Єдиного державного веб-порталу відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. (далі – Порядок), доповнено абзацом другим такого змісту: “Єдиний державний веб-портал відкритих даних має офіційну адресу в Інтернеті - data.gov.ua ”.

		профільних нормативних актах щодо відкритих даних не визначено який саме сайт вважати Єдиним державним веб-порталом відкритих даних та чи є таким порталом data.gov.ua. Цитата з листа Мінцифри: “Інформуємо, що окремий документ, яким визначено сайт з адресою (доменом) у мережі Інтернет data.gov.ua Єдиним державним веб-порталом відкритих даних, у Мінцифри відсутній.”. Сайт data.gov.ua згадується у наступних нормативних актах: Постанова КМУ «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки» від 5 серпня 2020 р. № 695; Постанова КМУ «Деякі питання державного регулювання діяльності з використання джерел іонізуючого випромінювання» від 16 листопада 2000 р. № 1718. Втім вважаємо за необхідне визначити сайт з адресою (доменом) в мережі Інтернет:	У зв’язку з цим абзац другий пункту 1 Порядку вважати абзацом третім відповідно.
--	--	---	---

		data.gov.ua - Єдиним державним веб-порталом відкритих даних саме в профільному для відкритих даних акті Кабінету Міністрів України. Альтернативно запропоновані зміни можуть бути внесені до постанови КМУ № 835.	
Громадська організація “Трансперенсі Інтернешнл Україна”	Абзаци дванадцятий та тринадцятий пункту 2 Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року (далі — Положення), в редакції проекту акта: “завантаження набору даних — розміщення розпорядником інформації набору даних та його ресурсу (ресурсів) для доступу до інформації набору	У пункті 2 Положення наведено визначення термінів “завантаження набору даних” та “оприлюднення набору даних”. Згідно з цими визначеннями, завантаження та оприлюднення наборів можливі лише на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних. Разом з тим, у пункті 3 йдеться про те, що органи місцевого самоврядування та місцеві держадміністрації можуть використовувати місцеві портали відкритих даних для оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних. Таким чином, використання терміну “оприлюднення” у пункті 3 входить у протиріччя з визначенням терміну	Абзаци дванадцятий та тринадцятий пункту 2 Положення в редакції проекту акта викладено в такій редакції: “завантаження набору даних — розміщення розпорядником інформації набору даних та його ресурсу (ресурсів) для доступу до інформації набору даних із заповненням паспорту набору даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних або на місцевому порталі відкритих даних; оприлюднення набору даних — завантаження набору даних розпорядником інформації та забезпечення доступу до нього адміністратором Єдиного державного веб-порталу відкритих даних після проходження модерації або забезпечення доступу до відповідного набору даних на місцевому порталі відкритих даних”.

	даних із заповненням паспорту набору даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних; оприлюднення набору даних — завантаження набору даних розпорядником інформації та забезпечення доступу до нього адміністратором Єдиного державного веб-порталу відкритих даних після проходження модерації.”	“оприлюднення” у пункті 2. Пропонуємо прибрати це протиріччя з тексту постанови.	
Громадська організація “Трансперенсі Інтернешнл Україна”	До пункту 24 Положення в редакції проекту акта: “Організація роботи з публічною інформацією у формі відкритих даних здійснюється відповідальною особою розпорядника інформації, визначеною	Цей пункт передбачає, що документ про визначення відповідальної особи розпорядника інформації та документ про відкриті дані оприлюднюються на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних та офіційному вебсайті розпорядника інформації не пізніше наступного робочого дня після їх видання. Пропонуємо уточнити механізм	Документ розпорядчого характеру про організацію роботи з публічною інформацією у формі відкритих даних, а також документ про визначення відповідальної особи розпорядника інформації, яка відповідає за оприлюднення інформації згідно із Законом України “Про доступ до публічної інформації”, доцільно оприлюднювати у складі набору даних, який містить інформацію про нормативно-правові

відповідним документом розпорядника інформації, та на яку покладено посадові обов'язки (завдання) щодо організації роботи з публічною інформацією у формі відкритих даних згідно із посадовою інструкцією такої відповідальної особи. Для належної організації роботи з публічною інформацією відкритих даних розпорядник інформації видає документ розпорядчого характеру про організацію роботи з публічною інформацією у формі відкритих даних (далі – документ про відкриті дані), в якому визначається, зокрема: положення щодо організації	такого оприлюднення на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних. Зокрема, якщо затвердження документа про визначення відповідальної особи або документа про відкриті дані має призводити до оновлення не пізніше наступного робочого дня набору “Переліки нормативно-правових актів, актів індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийнятих розпорядником інформації, проекти рішень, що підлягають обговоренню, а також документ розпорядника інформації про визначення особи (осіб), відповідальних за оприлюднення відкритих даних”, доцільно зазначити це в пункті 24 Положення. Якщо ж документ про визначення відповідальної особи та документ про відкриті дані мають оприлюднюватися на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних в інший спосіб, слід зазначити цей спосіб.	та інші акти розпорядника інформації. У зв'язку з наведеним назву відповідного набору даних у розділі “Усі розпорядники інформації (відповідно до компетенції)” Переліку викладено в такій редакції: “Переліки нормативно-правових актів, актів індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийнятих розпорядником інформації, проекти рішень, що підлягають обговоренню, а також документ розпорядчого характеру про організацію роботи з публічною інформацією у формі відкритих даних, документ про визначення структурного підрозділу розпорядника інформації або відповідальної особи розпорядника інформації”. Також абзац сьомий пункту 24 Положення в редакції проекту акта викладено в такій редакції: “Документ про визначення структурного підрозділу розпорядника інформації або відповідальної особи розпорядника інформації та документ про відкриті дані оприлюднюються на офіційному веб-сайті розпорядника інформації не пізніше
---	---	---

	оприлюднення наборів відкритих даних розпорядника інформації; перелік наборів даних, що підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних відповідним розпорядником інформації відповідно до переліку, та, за наявності, додаткових наборів даних, не включених до переліку; положення щодо оприлюднення та оновлення наборів відкритих даних (зокрема формати, структуру та періодичність оновлення наборів даних) з урахуванням рекомендацій, оприлюднених		робочого дня, що настає за днем після його видання, та на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних”. Крім того, згідно з абзацом другим пункту 3 Положення завантаження наборів даних, визначених у переліку, здійснюється з урахуванням рекомендацій, оприлюднених Мінцифри на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних. Відтак відповідні уточнення щодо способу оприлюднення документа розпорядчого характеру про організацію роботи з публічною інформацією у формі відкритих даних, а також документа про визначення відповідальної особи розпорядника інформації, яка відповідає за оприлюднення інформації згідно із Законом України “Про доступ до публічної інформації” буде викладено в рекомендаціях Мінцифри до набору даних “Переліки нормативно-правових актів, актів індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийнятих розпорядником інформації, проекти рішень, що підлягають обговоренню, а також документ розпорядчого характеру про
--	---	--	---

	Мінцифри на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних; відомості про організацію проведення інформаційного аудиту. Документ про визначення відповідальної особи розпорядника інформації та документ про відкриті дані оприлюднюються на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних та офіційному веб-сайті розпорядника інформації”.		організацію роботи з публічною інформацією у формі відкритих даних, документ про визначення відповідальної особи розпорядника інформації, яка відповідає за оприлюднення інформації згідно із Законом України “Про доступ до публічної інформації” після прийняття проекту акта.
Громадська організація “Трансперенсі Інтернешнл Україна”	До абзацу п’ятого пункту 6 Порядку “забезпечує проведення харвестингу наборів даних з вебпорталів відкритих даних розпорядників інформації”.	Цей пункт передбачає, що адміністратор Єдиного державного веб-порталу відкритих даних забезпечує проведення харвестингу наборів даних з вебпорталів відкритих даних розпорядників інформації. Пропонуємо уточнити періодичність проведення харвестингу, оскільки згідно запропонованих змін до	Враховано редакційно, абзац п’ятий пункту 6 Порядку викладено в такій редакції: “забезпечує проведення харвестингу наборів даних з вебпорталів відкритих даних розпорядників інформації не рідше одного разу на тиждень”.

		Положення розпорядники інформації мають забезпечувати максимально можливу частоту оновлення наборів даних та підтримку їх в актуальному стані на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних.	
--	--	--	--