

Звіт
про громадське обговорення проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державні лотереї в Україні» та інших законів України щодо вдосконалення державного регулювання лотерейної сфери»

1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення:

Міністерство цифрової трансформації України.

2. Зміст питання або назва проекту акта, що виносилися на обговорення:

З метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості, на виконання Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» та відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» на громадське обговорення виносився проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державні лотереї в Україні» та інших законів України щодо вдосконалення державного регулювання лотерейної сфери» (далі – проект акту).

3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні:

Проект акту опубліковано 10.03.2026 на офіційному вебсайті Мінцифри, за посиланням: <https://thedigital.gov.ua/documents/legislation/povidomlennia-pro-opryliudnennia-proektu-zakonu-ukrayiny-pro-vnesennia-zmin-do-zakonu-ukrayiny-pro-derzavni-lotereyi-v-ukrayini-ta-inshykh-zakoniv-ukrayiny-shchodo-vdoskonalennia-derzavnoho-rehuliuвання-lotereynoyi-sfery>.

Зауваження та пропозиції від громадськості приймалися протягом місяця з дня оприлюднення на електронну пошту gl@thedigital.gov.ua. або на поштову адресу 03150, м. Київ, вул. Ділова, 24, Державна регуляторна служба України, вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011; e-mail: inform@dkrp.gov.ua.

Під час громадського обговорення отримано такі пропозиції від Підприємства з 100% іноземними інвестиціями «УКРАЇНСЬКА НАЦІОНАЛЬНА ЛОТЕРЕЯ».

Частина документу, до якого подавались пропозиції	Зміст пропозицій та зауважень	Інформація про врахування зауважень і пропозицій до проекту акта
Підприємство з 100% іноземними інвестиціями «УКРАЇНСЬКА НАЦІОНАЛЬНА ЛОТЕРЕЯ»		
Зміни до Закону України “Про державні лотереї в Україні”		
<p>Назва закону у новій редакції: Закон України «Про лотереї в Україні»</p> <p>У преамбулі до Закону України «Про лотереї в Україні»</p> <p>Цей Закон встановлює основні засади державного регулювання лотерейної сфери в Україні з метою створення сприятливих умов для розвитку лотерейного ринку виходячи із принципів забезпечення потреб державного бюджету, прав і законних інтересів громадян.</p>	<p>викласти у редакції: «Цей Закон встановлює основні засади державного регулювання лотерейної сфери в Україні з метою створення сприятливих умов для розвитку лотерейного ринку виходячи із принципів державної монополії на випуск і проведення лотерей, забезпечення потреб державного бюджету, прав і законних інтересів громадян.».</p> <p><i>Не підтримуємо виключення слово «монополія» із Закону України «Про державні лотереї в Україні». З одного боку використання фрази «державна монополія» є не принциповим для суті регулювання. Проте, фактично, в ситуації коли кількість операторів на ринку є обмеженою, то це вважається монополією. У всіх країнах світу існує монополія на проведення лотерей. Це, як правило законодавчо закріплена монополія. У деяких одиничних випадках це монополія, яка фактично склалася на ринку, проте все одно монополія. Отже, навіть якщо виключити фразу «державна монополія», то це не змінить природу ринку.</i></p>	<p>Не враховано. Преамбула та стаття 3 чинної редакції Закону України “Про державні лотереї в Україні” (далі – Закон) закріплює принцип державної монополії на запровадження лотерей. Водночас лотереї в Україні не є державними, оскільки держава не є власником або засновником операторів державних лотерей та не є власником корпоративних прав у таких суб’єктах господарювання. Назва «державна лотерея» вводить в оману учасників такої лотереї щодо її належності державі Україна. Діяльність з випуску та проведення лотерей є ліцензованою господарською діяльністю, яка підлягає державному регулюванню та контролю. Чинний Закон, як і законопроект передбачає наявність трьох операторів лотерей, які можуть здійснювати діяльність з випуску та проведення лотерей, а отже створює конкурентну модель ринку. Збереження терміну «державна монополія» у Законі створює колізію. У зв’язку з цим, пропонується залишити у проекті закону норми щодо виключення «принципу державної монополії» на</p>

	<p><i>Монополія на ринку лотерея встановлюється з метою забезпечення мети проведення регулювання: 1) Збільшення надходжень до державного бюджету з рахунків податків, 2) Збору коштів для благодійництва, 3) Запобіганню надмірної рекламної активності.</i></p> <p><i>Монополія на лотерею існує у всіх країнах світу, наприклад США, Канада, Франція, Великобританія та всі країни Європи. Монополія називається «державною», оскільки держава зберігає монополію на володіння правом проведення лотерей, але передає право на оперування приватному партнеру через тендер на певний термін (зазвичай 7–15 років).</i></p>	<p>проведення лотерей, з одночасним збереженням законодавчо визначеного обмеження щодо здійснення діяльності з випуску та проведення лотерей на території України не більш як трьома суб'єктами господарювання, що дозволяє поєднати конкуренцію з ефективним державним контролем.</p>
<p>До назви Закону України «Про лотереї в Україні»</p> <p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>1. У цьому Законі терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>З) державна лотерея – лотерея, що проводиться оператором лотерей відповідно до цього Закону;</p> <p>виключено</p>	<p>З) державна лотерея - лотерея, що проводиться оператором лотерей відповідно до цього Закону;</p> <p><i>Не підтримуємо позицію виключити слово «державна» по всьому тексту закону, із назви «державна лотерея» та залишити просто термін «лотерея». З одного боку, використання фрази «державна лотерея» є не принциповим для суті регулювання. З іншого боку, юридична назва лотереї в законодавстві — це не просто стилістичне рішення, а відображення моделі регулювання та ступеня державного контролю.</i></p>	<p>Не враховано.</p> <p>Впровадження терміну «лотерея» замість «державна лотерея» є ключовим етапом поточної реформи лотерейної галузі в Україні. Це дозволяє перейти від моделі формальної «державної монополії» до прозорого ринку, де держава виступає ефективним регулятором.</p> <p>Лотереї в Україні не є державними, оскільки держава не є власником або засновником операторів державних лотерей та не є власником корпоративних прав у таких суб'єктах господарювання. Назва «державна лотерея» вводить в оману учасників такої лотереї щодо її належності державі Україна. Діяльність з випуску та проведення лотерей є ліцензованою господарською діяльністю, яка підлягає державному регулюванню та контролю.</p>

	<p><i>Якщо держава здійснює тотальний контроль за обігом лотерей та за всіма операціями в системі обліку лотерей, а також моделлю регулювання є монополія, яка встановлюється державою (як у всіх країнах світу), то лотерея за своєю суттю є «державною».</i></p> <p><i>Додатково, як було відзначено в попередньому коментарі, лотерея називається «державною», оскільки держава зберігає монополію на володіння правом проведення лотерей, але передає право на оперування приватному партнеру через тендер на певний термін. Лотерея, яка проводиться за ліцензією та регулюється державою, повинна мати особливий статус, в більшості випадках «державна». В різних країнах регульована державою лотерея має спеціальний державний статус:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Державна лотерея (США) - Національна лотерея (Великобританія) - Соціальна/Благодійна (Іспанія). <p><i>В будь-якому разі, ліцензована лотерея має мати окремий спеціальний статус, щоб відрізнятися від інших маркетингових, безоплатних, просто ігрових лотерей. Так, законодавством вже передбачене використання терміну «лотерея» в іншому значенні, в рекламних цілях:</i></p> <p><i>п. 14.1.101 Податкового кодексу: не вважаються лотереєю ігри, що проводяться на безоплатних засадах юридичними особами та фізичними особами - підприємцями і мають на меті рекламування їх товару (платної послуги), сприяння їх продажу (наданню) за умови, що організатори цих ігор витрачають на їх проведення свій прибуток (дохід);</i></p>	<p>У зв'язку з цим пропонується виключити у назві Закону слово «державні», а із Закону - поняття «державна лотерея».</p>
--	--	--

	<p><i>п.3 ст.8 ЗУ «Про рекламу»: Реклама про проведення конкурсів, лотерей, розіграшів призів, заходів рекламного характеру тощо повинна містити інформацію про строки та місце проведення таких заходів, а також зазначення джерела інформації, з якого можна дізнатися про умови та місце проведення таких заходів. В аудіальних медіа така реклама повинна містити зазначення джерела інформації, з якого можна дізнатися про умови, строки та місце проведення таких заходів. Інформація про будь-яку зміну умов, місця та строків проведення конкурсів, лотерей, розіграшів призів, заходів рекламного характеру тощо має подаватися у тому самому порядку, в якому вона була розповсюджена.</i></p>	
<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>1. У цьому Законі терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>17¹) програмний інтерфейс (API) оператора - набір визначених Уновноваженим — органом правил, протоколів та інструментів, які дозволяють системі торгового обладнання розповсюджувача безпечно взаємодіяти з електронною системою прийняття ставок.</p> <p>Програмний інтерфейс (API) оператора призначений для реєстрації здійснених через торгове обладнання розповсюджувача операцій з прийняття ставок у лотереї, повернення ставок у лотереї, перевірки виграшності лотерейних білетів, виплати виграшів та передачі інформації про здійснені операції до електронної системи прийняття ставок;</p>	<p>Абзац перший підпункту 17¹ викласти в наступній редакції:</p> <p>17-1) програмний інтерфейс (API) оператора - набір визначених оператором правил, протоколів та інструментів, які дозволяють системі торгового обладнання розповсюджувача безпечно взаємодіяти з електронною системою прийняття ставок.</p> <p><i>Програмний інтерфейс (API) являється частиною програмного забезпечення електронної системи прийняття ставок оператора, за допомогою якого здійснюється передача даних до електронної системи прийняття ставок із іншого обладнання.</i></p> <p><i>Тому Програмний інтерфейс (API) є власністю оператора та визначається саме оператором.</i></p>	<p>Враховано. Викладено в редакції:</p> <p>17-1) програмний інтерфейс (API) оператора - набір визначених оператором лотерей правил, протоколів та інструментів, які дозволяють системі торгового обладнання розповсюджувача безпечно взаємодіяти з електронною системою прийняття ставок.</p>

<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>1. У цьому Законі терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>...22) конкурс - спосіб відбору операторів лотерей, що полягає в оцінюванні за визначеними критеріями показників спроможності особи здійснювати діяльність з випуску та проведення лотерей;</p> <p>Виключено</p>	<p>22) конкурс - спосіб відбору операторів лотерей, що полягає в оцінюванні за визначеними критеріями показників спроможності особи здійснювати діяльність з випуску та проведення лотерей;</p> <p><i>Не підтримуємо пропозицію замінити «конкурс» на «аукціон», як спосіб вибору операторів (з оператори) державних лотерей. Це не відповідає меті державної політики в лотерейній сфері. Метою державної політики відповідно до закону є:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - забезпечення потреб державного бюджету, - забезпечення прав і законних інтересів громадян. <p><i>Метою аукціону є продаж по найвищій ціні. Метою конкурсу є - найкращі умови (якість, кваліфікація, терміни, матеріальна база, стратегія тощо).</i></p> <p><i>Вибір оператора за аукціоном виконує тільки одну мету – отримати найбільше коштів від ліцензії одноразово, що не забезпечує довгострокові державні інтереси.</i></p> <p><i>Проте, конкурс забезпечує довгострокові інтереси державного регулювання:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - якісний розвиток ринку, - збільшення податкових надходжень, - соціальна відповідальність та захист прав громадян. 	<p>Не враховано.</p> <p>Запровадження «аукціону» як механізму визначення суб'єкта, який отримує ліцензію на випуск і проведення лотерей відповідає сучасним підходам до управління обмеженими ресурсами та забезпечує реалізацію економічних інтересів держави, коли за однакових умов перемогу отримує учасник, який запропонував найвищу ціну за ліцензію.</p> <p>Аукціон не суперечить цілям державної політики, він забезпечує прозоре ринкове визначення вартості ліцензії; гарантує максимізацію бюджетних надходжень у конкурентному середовищі.</p> <p>Твердження, що аукціон враховує лише ціну, є некоректним. У запропонованій моделі обов'язковою умовою участі в аукціоні є відповідність юридичної особи, яка подала заяву на участь в аукціоні, вимогам цього Закону та ліцензійним умовам, які встановлені для операторів лотерей.</p> <p>Теза про те, що аукціон забезпечує лише одноразовий ефект, є неповною.</p> <p>Аукціон стимулює операторів до ефективнішої бізнес-моделі для окупності високої вартості входу.</p>
<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>1. У цьому Законі терміни вживаються у такому значенні:</p>		<p>Не враховано.</p> <p>Законопроектом запропоновано доповнити термін «лотерейне обладнання» таким</p>

<p>... 25) лотерейне обладнання - термінал електронної системи прийняття ставок, торгове обладнання розповсюджувача, електронна система прийняття ставок;</p>	<p>... 25) лотерейне обладнання - термінал електронної системи прийняття ставок, торгове обладнання розповсюджувача, електронна система прийняття ставок;</p> <p><i>«Торгове обладнання розповсюджувача» за своїм визначенням належить розповсюджувачам та не належить оператору. Це, по-суті, торгівельне обладнання яке за сумісництвом виконує функції реєстрації лотерейних операцій. Тому, торгове обладнання розповсюджувача – не може бути лотерейним обладнанням, а оператор не має можливості здійснювати облік обладнання, яке йому не належить.</i></p>	<p>визначенням як «торгове обладнання розповсюджувача».</p> <p>Запропоновані зміни враховують пропозиції громадськості щодо врегулювання на рівні закону положень, які дозволяють здійснювати продаж лотерейних білетів не тільки через «спеціалізовані термінали», а через інше обладнання, у т. ч. торгове обладнання розповсюджувача, яке інтегроване з електронною системою оператора лотерей.</p> <p>Також, у проекті надано визначення термінів «торгове обладнання розповсюджувача», як спеціального програмно-технічного комплексу, іншого програмного засобу (касовий бокс, POS-система тощо), що дозволяє виконувати операції з продажу лотерейних білетів і підключено через програмний інтерфейс (API) оператора до електронної системи прийняття ставок.</p> <p>Приналежність торгового обладнання розповсюджувача до лотерейного обладнання означає, що на нього поширюватимуться вимоги та обмеження, визначені для лотерейного обладнання, зокрема, щодо його оцінки відповідності, а також заборони використання гральних автоматів як лотерейного обладнання.</p>
<p>Стаття 3. Принципи проведення лотерей</p> <p>1. Принцип державної монополії на запровадження лотерей полягає у забороні запровадження та проведення на території України будь-яких лотерей, крім державних, які</p>	<p>1. Принцип державної монополії на запровадження лотерей полягає у забороні запровадження та проведення на території України будь-яких лотерей, крім державних,</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Лотереї в Україні не є державними, оскільки держава не є власником або засновником операторів державних лотерей та не є власником корпоративних прав у таких суб'єктах господарювання. Назва «державна</p>

<p>проводяться операторами лотерей, що одержали право на їх проведення, у порядку, визначеному цим Законом.</p> <p>Виключено</p>	<p>які проводяться операторами лотерей, що одержали право на їх проведення, у порядку, визначеному цим Законом.</p> <p><i>Не підтримуємо виключення слово «монополія» із Закону України «Про державні лотереї в Україні» із причин, викладених вище.</i></p>	<p>лотерея» вводить в оману учасників такої лотереї щодо її належності державі Україна. Діяльність з випуску та проведення лотерей є ліцензованою господарською діяльністю, яка підлягає державному регулюванню та контролю.</p> <p>У зв'язку з цим пропонується виключити із Закону положення щодо закріплення принципу державної монополії на проведення лотерей, з одночасним збереженням законодавчо визначеного обмеження щодо здійснення діяльності з випуску та проведення лотерей на території України не більш як трьома операторами, що дозволяє поєднати конкуренцію з ефективним державним контролем.</p>
<p>Стаття 4. Обмеження у сфері випуску та проведення лотерей</p> <p>1. В Україні забороняються:</p> <p>використання словосполучення "державна лотерея" у будь-яких відмінках і контекстах у рекламі окремих видів підприємницької діяльності (товарів, робіт, послуг) або в назвах юридичних осіб чи будь-яких закладів торгівлі, громадського харчування та інших закладів, які відкривають суб'єкти підприємницької діяльності;</p>	<p>Стаття 4. Обмеження у сфері випуску та проведення лотерей</p> <p>1. В Україні забороняються:</p> <p>організація, реклама, розповсюдження лотерей, окрім тих, які проводяться оператором лотерей відповідно до цього закону;</p> <p>використання словосполучення "державна лотерея" у будь-яких відмінках і контекстах у рекламі окремих видів підприємницької діяльності (товарів, робіт, послуг) або в назвах юридичних осіб чи будь-яких закладів торгівлі, громадського харчування та інших закладів, які відкривають суб'єкти підприємницької діяльності;</p>	<p>Враховано в такій редакції.</p> <p>Абзац перший частини першої викласти в такій редакції:</p> <p>«1. В Україні забороняються:</p> <p>організація, реклама, розповсюдження лотерей, окрім тих, які проводяться оператором лотерей відповідно до цього закону;».</p>

	<p><i>Пропонується залишити загальну заборону щодо проведення лотерей в Україні, окрім тих, які проводяться операторами лотерей на підставі Закону України «Про державні лотереї».</i></p> <p><i>Подібна загальна заборона існує й в Законі України, пункт 4 ст. 2 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»: «На території України забороняється проводити будь-які інші види діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, крім передбачених частиною першою цієї статті.».</i></p>	
<p>Стаття 5. Вимоги до лотерей</p> <p>...</p> <p>3. Лотерея є випущеною і може розповсюджуватись з дня опублікування затверджених оператором лотерей умов проведення такої лотереї та включення такої лотереї до Єдиного реєстру лотерей, запроваджених в Україні.</p>	<p>Стаття 5. Вимоги до лотерей</p> <p>...</p> <p>3. Лотерея є випущеною і може розповсюджуватись з дня опублікування затверджених оператором лотерей умов проведення такої лотереї та включення такої лотереї до Єдиного реєстру лотерей, запроваджених в Україні.</p> <p><i>Безпосередній випуск лотереї відбувається пізніше у часі після публікації умов лотереї та включення до Єдиного реєстру лотерей, запроваджених в Україні.</i></p> <p><i>Випуск білетів лотерей передбачає фізичний друк миттєвих лотерей або початок проведення тиражу тиражної лотереї. З цією метою законом передбачається повідомлення Уповноваженого органу про початок проведення лотереї (пункт 3 статті 5 проекту).</i></p>	<p>Не враховано.</p> <p>Відповідно до визначення, наведеного у п. 15 ч. 1 ст. 1 Закону, проведення лотерей – це господарська діяльність оператора лотерей, яка включає випуск лотереї, прийняття ставок у лотерею, проведення розіграшів призового (виграшного) фонду лотереї, виплату призів та інші операції, що прямо або опосередковано забезпечують проведення лотерей.</p> <p>У частині третій статті 5 законопроекту норма “лотерея є випущеною..» вказує на юридичний факт - момент набуття лотереєю статусу, що надає право на її розповсюдження, і не є тотожним фактичному виготовленню білетів або початку проведення тиражу тиражної лотереї.</p>
<p>Стаття 5. Вимоги до лотерей</p>	<p>Стаття 5. Вимоги до лотерей</p>	<p>Не враховано.</p>

<p>...</p> <p>7. Розповсюдження лотерей здійснюється на всій території України (крім випадків, визначених цим Законом) та не потребує одержання спеціальних дозволів. Не допускається випуск та проведення лотерей для окремої місцевості, населеного пункту, кількох населених пунктів тощо. Уповноважений орган може прийняти рішення про розповсюдження лотерей за межами території України.</p> <p>Територія розповсюдження лотерей, що проводяться повністю або частково через мережу Інтернет, не обмежується. Розповсюдження лотерей через мережу Інтернет здійснюється через один веб-сайт та/або один мобільний додаток оператора лотерей для кожної операційної системи та/або програмної платформи, доступний для завантаження через веб-сайт оператора лотерей, а також через мережу пунктів розповсюдження лотерей (власну чи залучену на підставі договорів). Розповсюдження лотерей через мережу Інтернет через веб-сайт та/або мобільний додаток оператора лотерей може здійснюватися виключно оператором лотерей. Правила розповсюдження та проведення лотерей через мережу Інтернет визначаються ліцензійними умовами.</p>	<p>...</p> <p>7. Розповсюдження лотерей здійснюється на всій території України (крім випадків, визначених цим Законом) та не потребує одержання спеціальних дозволів. Не допускається випуск та проведення лотерей для окремої місцевості, населеного пункту, кількох населених пунктів тощо. Уповноважений орган може прийняти рішення про розповсюдження лотерей за межами території України.</p> <p>Територія розповсюдження лотерей, що проводяться повністю або частково через мережу Інтернет, не обмежується. Розповсюдження лотерей через мережу Інтернет здійснюється через один веб-сайт та/або один мобільний додаток оператора лотерей для кожної операційної системи та/або програмної платформи, доступний для завантаження через веб-сайт оператора лотерей, а також через мережу пунктів розповсюдження лотерей (власну чи залучену на підставі договорів). Розповсюдження лотерей через мережу Інтернет через веб-сайт та/або мобільний додаток оператора лотерей може здійснюватися виключно оператором лотерей. Правила розповсюдження та проведення лотерей через мережу Інтернет визначаються ліцензійними умовами.</p> <p>Доповнити новою нормою: Розповсюджувач має право здійснювати прийом ставок від учасників лотереї та перераховувати їх оператору державних</p>	<p>Норма «Не допускається випуск та проведення лотерей для окремої місцевості, населеного пункту, кількох населених пунктів тощо» була введена з метою забезпечення публічності та доступності лотерей для всього населення України, єдності національного лотерейного ринку і недопущення його фрагментації за територіальним принципом.</p> <p>Не підтримується пропозиція видалити норму: Розповсюдження лотерей через мережу Інтернет через веб-сайт та/або мобільний додаток оператора лотерей може здійснюватися виключно оператором лотерей. Дозволити розповсюджувачам діяти в Інтернеті фактично означає появу субліцензій та необмеженої кількості вебресурсів. Модель “один оператор - один вебсайт/додаток” забезпечує прозорість та контрольованість ринку.</p>
--	--	--

лотерей з метою розповсюдження лотерей через мережу Інтернет.

Не обґрунтованим є встановлення обмежень на проведення так званих місцевих лотерей, які можуть сприяти просуванню місцевих ініціатив або спрямовані на підтримку місцевих бюджетів або соціальних проектів.

Необґрунтованим є запровадження заборони розповсюджувати лотереї в мережі Інтернет розповсюджувачами.

1. Відсутні будь-які ризики. Всі операції по ставкам та виплатам реєструються в електронній системі прийняття ставок оператора, а також передбачається контроль Уповноваженого органу, тому жодного неконтрольованого обороту не виникає. Наразі, абсолютно всі кошти збирають та виплачують розповсюджувачі по всім каналам. Ця схема роботи є загальноприйнятною як в Україні так і в світі.

2. Питання відсутності так званих «субліцензій» вирішується іншими положеннями: один бренд, один вебсайт. Виходячи із існуючої практики проведення державних лотерей в Україні та в країнах Європи та Америки, розповсюдження лотерей в Інтернеті (в т.ч. у мобільних додатках) здійснюється через розповсюджувача. Ніяких проблем з точки зору державного регулювання такий підхід ніколи не викликав.

Пропонується додати нове положення наступного змісту: «Розповсюджувач має право здійснювати прийом ставок від учасників лотереї та перераховувати їх оператору

<p>Забороняється встановлювати будь-які обмеження щодо здійснення діяльності з розповсюдження лотерей, у тому числі щодо встановлення пунктів розповсюдження лотерей, крім випадків, передбачених цим Законом та ліцензійними умовами, та якщо розповсюдження лотерей порушує громадський порядок та становить небезпеку для життя чи здоров'я громадян”;</p>	<p><i>державних лотерей з метою розповсюдження лотерей через мережу Інтернет.». Загальною практикою для операторів лотерей у всьому світі є прийняття коштів у наземних пунктах розповсюдження для поповнення балансів учасників лотереї через мережу Інтернет та мобільні додатки. Оператори лотерей намагаються надати учасникам безбар'єрний досвід участі у лотереях як в наземних пунктах продажу, так й в мережі Інтернет.</i></p> <p>Забороняється встановлювати будь-які обмеження щодо здійснення діяльності з розповсюдження лотерей, у тому числі щодо встановлення пунктів розповсюдження лотерей, крім випадків, передбачених цим Законом та ліцензійними умовами, та якщо розповсюдження лотерей порушує громадський порядок та становить небезпеку для життя чи здоров'я громадян”;</p> <p><i>Будь-які обмеження господарської діяльності повинні чітко та однозначно встановлюватись на рівні закону, а не підзаконних нормативних актів.</i></p>	<p>Не враховано.</p> <p>Відповідно до ч. 1 ст. 5 Закону, вимоги до випуску та проведення державних лотерей визначаються Кабінетом Міністрів України шляхом затвердження ліцензійних умов.</p> <p>Відповідно до ст.1 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», ліцензійні умови - нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України, іншого уповноваженого законом органом державної влади, положення якого встановлюють вичерпний перелік вимог до провадження господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.</p> <p>Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей затверджені постановою КМУ від 19.11.2025 № 1508, пунктом 1 яких визначено, що ці ліцензійні умови встановлюють вичерпний перелік вимог щодо провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей і</p>
--	--	--

		вичерпний перелік підтвердних документів, що додаються до заяви для отримання ліцензії на випуск та проведення лотерей.
<p>Стаття 5. Вимоги до лотерей</p> <p>...</p> <p>10. Забороняється проведення лотерей, які мають ознаки, у тому числі візуальні, азартних ігор у казино (циліндричних ігор (рулетка), ігор в кості або відтворюють в будь-якій формі процес прокручування барабанів, який зовнішньо імітує процес розіграшу на гральному автоматі). Забороняється проведення лотерей із використанням гральних столів, гральних столів з кільцем рулетки, рулетки, гральних карт, гральних костей, а також не допускається їх візуальне відтворення.</p>	<p>Стаття 5. Вимоги до лотерей</p> <p>...</p> <p>10. Забороняється проведення лотерей, які мають ознаки, у тому числі візуальні, азартних ігор у казино (циліндричних ігор (рулетка), ігор в кості або відтворюють в будь-якій формі процес прокручування барабанів, який зовнішньо імітує процес розіграшу на гральному автоматі). Забороняється проведення лотерей із використанням гральних столів, гральних столів з кільцем рулетки, рулетки, гральних карт, гральних костей, а також не допускається їх візуальне відтворення.</p> <p>Перелік і характеристики (приклади) ознак, у тому числі візуальних, азартних ігор у казино (циліндричних ігор (рулетка), ігор в кості, або відтворюють в будь-якій формі процес прокручування барабанів, який зовнішньо імітує процес розіграшу на гральному автоматі) затверджується відповідним рішенням Уповноваженого органу.</p> <p><i>Альтернативний варіант норми:</i></p> <p>Під час проведення розіграшу державних лотерей, що супроводжується анімаційною візуалізацією процесу розіграшу державної лотереї, забороняється проведення державних лотерей, які мають ознаки, у тому числі візуальні наступних азартних ігор у казино:</p> <p>1) циліндричних ігор (рулетка) у казино;</p>	<p>Не враховано.</p> <p>В Україні лотереї не є азартними іграми. З цією метою законопроектом статтю 5 доповнено новою нормою якою передбачено: «10. Забороняється проведення лотерей, які мають ознаки, у тому числі візуальні, азартних ігор у казино (циліндричних ігор (рулетка), ігор в кості або відтворюють в будь-якій формі процес прокручування барабанів, який зовнішньо імітує процес розіграшу на гральному автоматі). Забороняється проведення лотерей із використанням гральних столів, гральних столів з кільцем рулетки, рулетки, гральних карт, гральних костей, а також не допускається їх візуальне відтворення.».</p> <p>Визначення термінів азартна гра, у тому числі, гра в кості, гра на гральному автоматі наведені в Законі України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон № 768).</p> <p>Враховуючи викладене, не підтримується пропозиція доповнення законопроекту новим положенням щодо визначення відповідним рішенням Уповноваженого органу Переліку і характеристики (приклади) ознак азартних ігор, у тому числі</p>

	<p>2) ігор в кості у казино;</p> <p>3) відтворення в будь-якій формі процесу прокручування барабанів, який зовнішньо імітує процес розіграшу на гральному автоматі у казино. Ознаки циліндричних ігор (рулетка) у казино, які застосовуються сукупно:</p> <p>1) колесо рулетки, що складається з чисел від 1 до 36, розділених на червоні та чорні сектори, а також один або два зелених сектори з нулем,</p> <p>2) кулька, яку круп'є запускає по колесу в напрямку, протилежному його обертанню.</p> <p>Ознаки ігор в кості у казино, застосовуються сукупно:</p> <p>1) шестигранні кубики в кількості від одного і більше із точками на кожній грані від одного до шести,</p> <p>2) стіл із розміткою для гри у казино (наприклад, Craps, Sic Bo, Chuck-a Luck).</p> <p>Ознаки, які відтворюють в будь-якій формі процес прокручування барабанів, який зовнішньо імітує процес розіграшу на гральному автоматі у казино, застосовуються сукупно:</p> <p>1) анімація процесу обертання віртуального барабану із характерними для казино символами у формі циліндру шляхом його вертикального прокручування протягом короткого періоду часу (зазвичай кілька секунд),</p> <p>2) анімація процесу сповільнення та зупинки, за якого віртуальні барабани починають сповільнюватися і зупиняються один за одним.</p>	<p>візуальних, як таких що чітко врегульовано в Законі № 768.</p>
--	--	---

	<p><i>Операторам критично важливо встановити конкретні ознаки азартних ігор у казино (циліндричних ігор (рулетка), ігор в кості, за якими здійснюватиметься чітке відмежування від азартних ігор. Інакше норму неможливо буде практично застосовувати. Відсутність конкретних ознак азартних ігор, які згадані у даній нормі, призводить до необґрунтованих претензій до операторів лотерей.</i></p>	
<p>Стаття 6. Оператори лотерей ...</p> <p>4. Оператори лотерей забезпечують ведення та подання статистичної та бухгалтерської звітності щодо проведення лотерей, руху лотерейних білетів та коштів у порядку, встановленому законодавством.</p> <p>Оператори лотерей подають до Уповноваженого органу звіт за формою та в порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері. У звіті має бути відображено кількість та розмір прийнятих ставок, повернених ставок, виплачених виграшів (призів) в розрізі кожної лотереї, кількість розповсюджувачів лотерей та розмір виплаченої їм агентської винагороди (комісії) за розповсюдження лотерей та інша інформація, визначена центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері.</p>	<p>Стаття 6. Оператори лотерей ...</p> <p>4. Оператори лотерей забезпечують ведення та подання статистичної та бухгалтерської звітності щодо проведення лотерей, руху лотерейних білетів та коштів у порядку, встановленому законодавством.</p> <p>Оператори лотерей подають до Уповноваженого органу звіт за формою та в порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері. У звіті має бути відображено кількість та розмір прийнятих ставок, повернених ставок, виплачених виграшів (призів) в розрізі кожної лотереї, кількість розповсюджувачів лотерей та розмір виплаченої їм агентської винагороди (комісії) за розповсюдження лотерей та інша інформація, визначена центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері.</p>	<p>Враховано у такій спосіб:</p> <p>Оператори лотерей подають до Уповноваженого органу звіт за формою та в порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері. У звіті має бути відображено кількість та розмір прийнятих ставок, повернених ставок, виплачених виграшів (призів) в розрізі кожної лотереї, кількість розповсюджувачів лотерей та розмір виплаченої їм винагороди (комісії) за розповсюдження лотерей та інша інформація, визначена центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері.</p>

	<p><i>Вважаємо, що інформація про «розмір виплаченої агентської винагороди (комісії) за розповсюдження лотерей» не має ніякого значення для цілей державного регулювання лотерей та до контролю за обігом лотерей).</i></p> <p><i>Поняття «агентська винагорода» відсутнє в чинному законодавстві. Відсутні жодні вимоги щодо обліку «агентської винагороди» в лотерейній системі.</i></p>	
<p>Стаття 6. Оператори лотерей</p> <p>...</p> <p>6. Оператор державних лотерей повинен мати досвід випуску та проведення державних лотерей не менше трьох років. До досвіду з випуску та проведення лотерей не включається досвід з розповсюдження лотерей, у тому числі державних лотерей. До досвіду з випуску та проведення державних лотерей зараховується також документально підтверджений досвід випуску та проведення державних лотерей в іноземних державах (крім держав, що здійснюють збройну агресію проти України), якщо єдиним засновником учасника конкурсу, що проводиться Уповноваженим органом, є нерезидент, який має у країні свого резидентства статус оператора державних лотерей та досвід випуску та проведення державних лотерей не менше трьох років, що передують року звернення за отриманням ліцензії. Не допускаються зміни у складі засновників такого учасника конкурсу - оператора державних лотерей протягом трьох років з дня отримання ліцензії на випуск та проведення лотерей.</p>	<p>Стаття 6. Оператори лотерей</p> <p>...</p> <p>6. Оператор державних лотерей повинен мати досвід випуску та проведення державних лотерей не менше трьох років. До досвіду з випуску та проведення лотерей не включається досвід з розповсюдження лотерей, у тому числі державних лотерей. До досвіду з випуску та проведення державних лотерей зараховується також документально підтверджений досвід випуску та проведення державних лотерей в іноземних державах (крім держав, що здійснюють збройну агресію проти України), якщо єдиним засновником учасника конкурсу, що проводиться Уповноваженим органом, є нерезидент, який має у країні свого резидентства статус оператора державних лотерей та досвід випуску та проведення державних лотерей не менше трьох років, що передують року звернення за отриманням ліцензії. Не допускаються зміни у складі засновників такого учасника конкурсу - оператора державних лотерей протягом трьох років з дня отримання ліцензії на випуск та проведення лотерей.</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Вимога щодо досвіду оператора лотерей з випуску та проведення державних лотерей не є об'єктивним критерієм для оцінювання спроможності проводити лотереї.</p> <p>Встановлення вимоги щодо попереднього досвіду створює бар'єр входу для нових учасників ринку, у тому числі для входу іноземних компаній та фактично консервує ринок за обмеженим колом існуючих операторів лотерей.</p> <p>Пропонується враховувати інші критерії, які свідчать про технічну та фінансову спроможність суб'єкта господарювання провадити діяльність з випуску та проведення лотерей.</p>

<p>Виключено</p>	<p><i>Вважаємо недоцільним виключення досвіду із вимог до оператора державних лотерей. Досвід є ключовою кваліфікаційною вимогою для учасника конкурсу операторів лотерей. Така вимога існує у більшості країн світу.</i></p> <p><i>1. Навіщо державі підтвердження досвіду учасника? Державна лотерея — це специфічний продукт, де держава фактично делегує приватній компанії право збирати кошти від імені громадянина. Основними причинами вимоги до досвіду є:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>• Гарантія безперебійності виплат. Оператор повинен мати доведений досвід управління великими призовими пулами. Помилка в математичній моделі або управлінні ліквідністю може призвести до дефолту оператора, що вдарить по репутації держави.</i> <i>• Захист від "фірм-одноденок". Лотерейний бізнес потребує величезних інвестицій у центральну систему (LOMS), термінальну мережу та маркетинг. Досвідчений учасник конкурсу вже має налагоджені процеси та перевірені постачальників (IGT, Scientific Games, Novomatic тощо).</i> <i>• Відповідальна гра (Responsible Gambling). Впровадження стандартів WLA щодо захисту гравців від залежності потребує часу та експертизи. Новачку без досвіду важко одразу збудувати етичну систему моніторингу ігрової поведінки.</i> <i>• Технологічна цілісність. Досвід підтверджує, що оператор здатен підтримувати безпеку ГВЧ</i> 	
-------------------------	---	--

	<p><i>(Генератора випадкових чисел) та захищати систему від кібератак і фальсифікації тиражів.</i></p> <p><i>2. Вимоги до досвіду учасника конкурсу на оператора лотерей у інших країнах:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>- Велика Британія (UKGC). Дуже суворі. Під час останнього тендеру на 4-ту ліцензію (яку виграв Allwyn) оцінювався досвід управління складними лотерейними операціями в різних юрисдикціях.</i> <i>- США (Powerball / State Lotteries). Критичні. Окремі штати укладають контракти з технологічними гігантами (наприклад, IGT), які мають десятиліття досвіду. Новий учасник без портфоліо реалізованих проєктів фактично не мають шансів.</i> <i>- Європейський Союз. Високі. Багато країн (Франція, Греція, Чехія) мають історичних монополістів або проводять концесійні конкурси, де "технічна спроможність та досвід" складають до 40-50% оцінки учасника.</i> <i>- Країни Латинської Америки. Високі. У Бразилії під час приватизації лотерей досвід управління тиражними іграми був ключовим критерієм для допуску до аукціону.</i> 	
<p>11. Оператор лотерей не може використовувати для випуску та проведення лотерей бренд, якщо такий бренд або будь-яка його складова належить (належала) та/або використовується (використовувалася):</p> <p>...</p> <p>Оператор лотерей не може використовувати для випуску та проведення лотерей, у тому числі в назві лотереї, бренд, якщо такий бренд або будь-яка його складова належить (належала) та/або</p>	<p>11. Оператор лотерей не може використовувати для випуску та проведення лотерей бренд, якщо такий бренд або будь-яка його складова належить (належала) та/або використовується (використовувалася):</p> <p>...</p> <p>Оператор лотерей не може використовувати для випуску та проведення лотерей, у тому числі в назві лотереї, бренд, якщо такий бренд або будь-яка його складова належить (належала) та/або</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Використання формулювання «будь-яка складова бренду» є виправданим, оскільки бренди у сфері азартних ігор часто складаються з комбінації окремих елементів (словесних, графічних, кольорових), які в сукупності або навіть окремо можуть формувати у споживача стійкі асоціації. Обмеження лише повною тотожністю бренду</p>

<p>використовується (використовувалася) як бренд або найменування організатора азартних ігор, суб'єкта господарювання, якому припинено дію ліцензії, чи позначення, схожого з ними настільки, що це може призвести до змішування з відповідною азартною грою чи діяльністю організатора азартних ігор, у тому числі того, якому припинено дію ліцензії.</p>	<p>використовується (використовувалася) як бренд або найменування організатора азартних ігор, суб'єкта господарювання, якому припинено дію ліцензії, чи позначення, схожого з ними настільки, що це може призвести до змішування з відповідною азартною грою чи діяльністю організатора азартних ігор, у тому числі того, якому припинено дію ліцензії.</p> <p><i>Обґрунтування:</i></p> <p>1. Використання терміну «будь-яка складова» - це дуже широке та не визначене поняття, що допускає суб'єктивне тлумачення. «Складова бренду» - дуже широке поняття, це може бути будь-яке слово, елемент, колір, шрифт тощо. Бренд – це цілісне поняття, а не набір складових.</p> <p>2. Формулювання «позначення, схожого з ними настільки, що це може призвести до змішування», є суб'єктивним та оціночним. Це створює підґрунтя для корупційних зловживань та неоднозначного правозастосування судами. Будь-який колір, шрифт або геометрична фігура можуть бути розцінені як «схожі», що зробить діяльність оператора юридично вразливою.</p>	<p>створить можливість обходу заборони шляхом незначних змін окремих елементів. Також, формулювання щодо «схожості до ступеня змішування» є усталеним правовим підходом, що широко застосовується у сфері інтелектуальної власності та конкурентного права. Воно дозволяє ефективно запобігати введенню споживачів в оману та недобросовісним практикам, і не є довільним, оскільки напрацьована відповідна адміністративна та судова практика його застосування.</p> <p>Отже, норма спрямована на чітке відмежування лотерей від азартних ігор, у тому числі тих суб'єктів, яким припинено дію ліцензій. Це є важливим елементом захисту прав споживачів та забезпечення довіри до державної політики у лотерейній сфері.</p> <p>Таким чином, запропоновані пропозиції суттєво звужують регуляторний інструментарій та створюють ризики обходу встановлених обмежень, у зв'язку з чим підстав для їх підтримки немає.</p>
<p>Стаття 7. Організація лотерей</p> <p>...</p> <p>6. Розмір щорічної плати за ліцензію на випуск та проведення лотерей визначається за результатами проведення аукціону.</p>	<p>Стаття 7. Організація лотерей</p> <p>...</p> <p>6. Розмір щорічної плати за ліцензію на випуск та проведення лотерей визначається за результатами проведення аукціону.</p> <p>Плата за ліцензію на випуск і проведення лотерей сплачується щорічно рівними частинами впродовж строку дії ліцензії в</p>	<p>Враховано.</p> <p>Викладено в такій редакції:</p> <p>«6. Розмір щорічної плати за ліцензію на випуск та проведення лотерей визначається за результатами проведення аукціону.</p> <p>Плата за ліцензію на випуск і проведення лотерей сплачується щорічно рівними частинами впродовж строку дії ліцензії в</p>

<p>Початковий розмір щорічної плати за ліцензію (стартова ціна лота) встановлюється у розмірі 2800 (дві тисячі вісімсот) мінімальних заробітних плат, встановлених на 1 січня року проведення аукціону.</p> <p>Крок аукціону визначається в розмірі 10 відсотків стартової ціни лота.</p> <p>Переможцем аукціону визнається учасник, який за результатами аукціону запропонував найвищий розмір річної плати за ліцензію (ціну за ліцензію).</p>	<p>порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Початковий розмір щорічної плати за ліцензію (стартова ціна лота) встановлюється у розмірі 2800 (дві тисячі вісімсот) мінімальних заробітних плат, встановлених на 1 січня року проведення аукціону.</p> <p>Крок аукціону визначається в розмірі 10 відсотків стартової ціни лота.</p> <p>Переможцем аукціону визнається учасник, який за результатами аукціону запропонував найвищий розмір річної плати за ліцензію (ціну за ліцензію).</p> <p><i>Для уникнення непорозуміння потрібно чітко вказати, що плата за ліцензію сплачується щорічно рівними частинами.</i></p>	<p>порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.».</p>
<p>Стаття 7-1. Вимоги до лотерейного обладнання</p> <p>2. Термінали електронної системи прийняття ставок та торгове обладнання розповсюджувачів повинні бути підключені до електронної системи прийняття ставок. Оператор лотерей визначає вичерпний перелік IP-адрес або URL-адрес електронної системи прийняття ставок для підключення терміналів електронної системи прийняття ставок та торгового обладнання розповсюджувачів. Кожен термінал електронної системи прийняття ставок та кожна одиниця торгового обладнання розповсюджувача повинні бути обладнані унікальним двовимірним матричним кодом (QR кодом, DataMatrix тощо), який будь-яка особа може сканувати за допомогою електронного пристрою, обладнаного спеціальною системою розпізнавання, та який забезпечує доступ до інформації про дату</p>	<p>Стаття 7-1. Вимоги до лотерейного обладнання</p> <p>2. Термінали електронної системи прийняття ставок та торгове обладнання розповсюджувачів повинні бути підключені до електронної системи прийняття ставок. Оператор лотерей визначає вичерпний перелік IP-адрес або URL-адрес електронної системи прийняття ставок для підключення терміналів електронної системи прийняття ставок та торгового обладнання розповсюджувачів. Кожен термінал електронної системи прийняття ставок та кожна одиниця торгового обладнання розповсюджувача повинні бути обладнані унікальним двовимірним матричним кодом (QR-кодом, DataMatrix тощо), який будь-яка особа може сканувати за допомогою електронного пристрою, обладнаного спеціальною системою розпізнавання, та який забезпечує доступ до інформації про дату</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Торгове обладнання розповсюджувача віднесено до терміну «лотерейне обладнання» (зміни до ст.1 проекту Закону). Таким чином вимоги щодо обладнання унікальним двовимірним матричним кодом (QR-кодом, DataMatrix тощо) поширюється також і на «кожну одиницю «торгового обладнання розповсюджувача».</p>

<p>виробництва (створення), модель (за наявності), ідентифікатор програмного забезпечення (ID-номер), унікальний номер терміналу або торгового обладнання в електронній системі прийняття ставок, адресу розміщення та власника терміналу або торгового обладнання. Оператор лотерей також повинен забезпечити можливість перевірки зазначеної інформації на власному веб-сайті.</p>	<p>виробництва (створення), модель (за наявності), ідентифікатор програмного забезпечення (ID-номер), унікальний номер терміналу або торгового обладнання в електронній системі прийняття ставок, адресу розміщення та власника терміналу або торгового обладнання. Оператор лотерей також повинен забезпечити можливість перевірки зазначеної інформації на власному веб-сайті.</p> <p><i>«Торгове обладнання розповсюджувача» за своїм визначенням належить розповсюджувачам та не належить оператору. Це, по-суті, торгівельне обладнання, яке за сумісництвом виконує функції реєстрації лотерейних операцій. Тому, оператор не має можливості втручатись, проводити будь-які дії або здійснювати облік обладнання, яке йому не належить.</i></p>	
<p>Зміни відсутні</p>	<p>Стаття 7-1. Вимоги до лотерейного обладнання</p> <p>4. Забороняється підключення до лотерейного обладнання елементів (обладнання), використання яких не передбачено заборонено документацією з експлуатації.</p> <p><i>Лотерейні POS-термінали, як й будь-які інші комерційні прилади, надають підключення різних стандартних зовнішніх пристроїв, необхідних для швидкої роботи, зокрема сканерів та пристроїв. Оскільки такі периферійні пристрої доступні у вільному продажу та є стандартними, вони за замовчуванням вільно підключаються через стандартні USB-порти та є сумісними з будь-яким торговим приладом.</i></p>	<p>Не враховано.</p> <p>Частиною четвертою вже передбачена заборона підключення до лотерейного обладнання елементів (обладнання), використання яких не передбачено документацією з експлуатації.</p> <p>Пропозиція редакційно не коректна, оскільки документація з експлуатації визначає складові елементи певного обладнання та особливості їх підключення і не визначає перелік обладнання, яке не може бути підключене.</p>

	<p><i>Серед таких зовнішніх стандартизованих пристроїв можуть бути сканери, зчитувачі, принтери, підставки для зарядки, додаткові дисплеї, зчитувачі карток тощо. Підключення таких пристроїв не забороняється виробником та можуть вироблятися як тим же самим виробником або іншим виробником торгової техніки.</i></p>	
<p>Стаття 7-1. Вимоги до лотерейного обладнання</p> <p>8. Електронна система прийняття ставок повинна містити інформацію щодо:</p> <p>1) прийнятих ставок у лотереї, що проводяться оператором лотерей, та реалізованих лотерейних білетів - у розрізі кожної лотереї, кожної серії лотереї (за наявності), кожного тиражу лотереї (за наявності), періоду розповсюдження (день, тиждень, місяць, квартал, рік) з фіксацією в режимі реального часу кожної такої операції із зазначенням моменту її здійснення (секунда, хвилина, година, день, місяць, рік). Для миттєвих лотерей забезпечується фіксація номерів реалізованих лотерейних білетів, виготовлених типографським способом. Для тиражних лотерей забезпечується фіксація номерів лотерейних білетів, номерів тиражів, до яких вони відносяться, а також ігрових (ігрові) комбінацій, зазначених на таких лотерейних білетах. Для інших лотерей забезпечується фіксація інформації щодо номерів реалізованих лотерейних білетів, а також інформації щодо тиражних лотерей (якщо така лотерея містить в собі ознаки тиражної лотереї);</p>	<p style="text-align: center;">Виключити Частина 8</p> <p><i>Деталізовані вимоги до обсягу та набору даних у лотерейній системі необхідно встановлювати у Ліцензійних умовах. Фіксація цього обсягу та набору даних для лотерейної системи в законі позбавляє гнучкості у подальшому регулюванні, оскільки технологія змінюється та можуть змінюватися відповідні вимоги.</i></p> <p><i>В пропозиціях до пункту 9 цієї статті чітко вказується, що відповідна інформація визначається ліцензійними умовами:</i></p> <p><i>«9.Оператор лотерей зобов'язаний забезпечити можливість доступу Уповноваженого органу до інформації зазначеної в частині восьмій цієї статті, та інформації, що визначена ліцензійними умовами, шляхом підключення електронної системи прийняття ставок до Державної системи онлайн-моніторингу.».</i></p>	<p>Не враховано.</p> <p>Закон має визначати обов'язкові засадничі вимоги до системи контролю та обліку, тоді як підзаконне регулювання може деталізувати технічні аспекти їх реалізації. Встановлення в законі вимог до складу та обсягу даних, які повинна містити електронна система прийняття ставок, є обґрунтованим.</p> <p>Зазначені положення визначають не технічні деталі функціонування системи, а ключові гарантії державного контролю, прозорості обігу коштів, обліку ставок, виграшів та інших операцій.</p> <p>Фіксація необхідного переліку даних на рівні закону забезпечує правову визначеність для всіх учасників ринку та унеможливорює довільне звуження вимог підзаконними актами.</p> <p>Наявність у законі вимог щодо обліку операцій у режимі реального часу, збереження інформації та деталізації даних є необхідною умовою ефективного державного нагляду.</p> <p>Технологічна гнучкість при цьому не втрачається, оскільки конкретні технічні</p>

<p>2) повернутих ставок у лотереї, що проводяться оператором лотерей, - у розрізі кожної лотереї, кожної серії лотереї (за наявності), кожного тиражу лотереї (за наявності), періоду розповсюдження (день, тиждень, місяць, квартал, рік) з фіксацією в режимі реального часу кожної такої операції із зазначенням моменту її здійснення (секунда, хвилина, година, день, місяць, рік). Під час повернення ставок у лотереї фіксується номер лотерейного білета щодо якого повернуто ставку;</p> <p>3) виплати виграшів у лотереї, що проводяться оператором лотерей, - у розрізі кожної лотереї, кожної серії лотереї (за наявності), кожного тиражу лотереї (за наявності), кожного виграшного лотерейного білета з фіксацією в режимі реального часу кожної такої операції із зазначенням моменту її здійснення (секунда, хвилина, година, день, місяць, рік). Для миттєвих лотерей фіксуються назва лотереї, номер серії лотереї (за наявності), номери виграшних лотерейних білетів та сума виплачених виграшів, у тому числі сума утриманих податків та зборів. Для тиражних лотерей фіксуються назва лотереї, номери виграшних лотерейних білетів, номери тиражів, до яких вони відносяться, а також сума виплаченого виграшу, в тому числі сума утриманих податків та зборів. Під час виплати виграшу в лотерею на підставі протоколів тиражних комісій фіксуються назва лотереї, номер тиражу лотереї, підстава для виплати та сума виплачених виграшів, у тому числі утриманих податків та зборів. Для інших лотерей фіксуються назва лотереї, номер виграшних білетів державних</p>		<p>способи реалізації, формати передачі даних, протоколи взаємодії, вимоги до програмного забезпечення та інші змінні параметри можуть і надалі визначатися ліцензійними умовами та нормативно-правовими актами уповноваженого органу.</p>
---	--	--

<p>лотерей та сума виплачених виграшів, у тому числі утриманих податків та зборів;</p> <p>4) інших операцій, пов'язаних з проведенням лотерей, а саме: випущених (надрукованих, створених, згенерованих) та допущених до розповсюдження лотерейних білетів, нереалізованих, втрачених чи знищених з будь-якої причини лотерейних білетів - у розрізі кожної лотереї, кожної серії лотереї (за наявності), кожного тиражу лотереї (за наявності), періоду розповсюдження (день, тиждень, місяць, квартал, рік).</p> <p>Усі операції з прийняття ставки, повернення ставки, виплати виграшу в лотерею фіксуються в електронній системі прийняття ставок в режимі реального часу із зазначенням часу (секунда, хвилина, година, день, місяць, рік) її вчинення та зберігаються (у тому числі в архівованому вигляді) протягом строку дії ліцензії оператора лотерей та не менше строків давності, встановлених Податковим кодексом України.</p> <p>Час (секунда, хвилина, година, день, місяць, рік) фіксації в електронній системі прийняття ставок операції з прийняття ставки - розповсюдження (реалізації) лотерейних білетів позначається на такому лотерейному білеті. Зазначене правило не поширюється на лотерейні білети, виготовлені типографським способом.</p>	<p>Усі операції з прийняття ставки, повернення ставки, виплати виграшу в лотерею фіксуються в електронній системі прийняття ставок в режимі реального часу із зазначенням часу (секунда, хвилина, година, день, місяць, рік) її вчинення та зберігаються (у тому числі в архівованому вигляді) протягом строку дії ліцензії оператора лотерей та не менше строків давності, встановлених Податковим кодексом України.</p> <p><i>Строк дії ліцензії становить 10 років. Зберігання великих масивів даних протягом 10 років немає ніякого технічного або регуляторного сенсу. Оператор підлягає перевірці на предмет виконання ліцензійних або податкових вимог як мінімум один раз на 3 роки.</i></p>	
Стаття 9. Розповсюдження лотерей	Стаття 9. Розповсюдження лотерей	<p>Не враховано.</p> <p>Розміщення пунктів розповсюдження лотерей в аптеках є недоцільним, оскільки аптеки належать до закладів, діяльність яких</p>

<p>6. Пункти розповсюдження лотерей можуть розміщуватися будь-де на території України, крім випадків, передбачених цим Законом.</p> <p>Забороняється розміщувати пункти розповсюдження лотерей:</p> <p>на тимчасово окупованій території України;</p> <p>безпосередньо у приміщеннях, в яких розміщено органи державної влади, інші державні органи, органи місцевого самоврядування;</p> <p>безпосередньо у приміщеннях закладів культури (у тому числі бібліотек, музеїв, театрів, виставкових галерей);</p> <p>безпосередньо в приміщеннях медичних закладів;</p> <p>безпосередньо в приміщеннях спеціалізованих дитячих розважальних центрів;</p> <p>безпосередньо в приміщеннях культових будівель та споруд, а також приміщеннях, які належать релігійним організаціям;</p> <p>у приміщеннях, що належать до житлового фонду; в об'єктах незавершеного будівництва.</p>	<p>6. Пункти розповсюдження лотерей можуть розміщуватися будь-де на території України, крім випадків, передбачених цим Законом.</p> <p>Забороняється розміщувати пункти розповсюдження лотерей:</p> <p>на тимчасово окупованій території України;</p> <p>безпосередньо у приміщеннях, в яких розміщено органи державної влади, інші державні органи, органи місцевого самоврядування;</p> <p>безпосередньо у приміщеннях закладів культури (у тому числі бібліотек, музеїв, театрів, виставкових галерей);</p> <p>безпосередньо в приміщеннях медичних закладів (крім аптек);</p> <p>безпосередньо в приміщеннях спеціалізованих дитячих розважальних центрів;</p> <p>безпосередньо в приміщеннях культових будівель та споруд, а також приміщеннях, які належать релігійним організаціям;</p> <p>у приміщеннях, що належать до житлового фонду;</p> <p>в об'єктах незавершеного будівництва.</p> <p><i>Пропонується додати уточнення, яким дозволяється продавати лотерейні білети в</i></p>	<p>пов'язана із забезпеченням охорони здоров'я населення.</p> <p>Поєднання реалізації лікарських засобів із розповсюдженням лотерейних білетів не відповідає соціальній функції таких закладів та може негативно впливати на їх суспільне сприйняття.</p>
---	--	---

	<p><i>аптеках. Аптеки за своєю суттю не являється закладами охорони здоров'я та в них можуть продаватися лотерейні білети.</i></p>	
<p>Стаття 11. Реклама лотерей</p> <p>7. У разі встановлення факту розміщення на вебсайті/ мобільному додатку/ цифровому обліковому записі, реклами, гіпертекстових та/або інших активних посилань, що забезпечують пряме або опосередковане перенаправлення інтернет-користувачів на вебсайт чи мобільний додаток чи цифровий обліковий запис з використанням яких здійснюється випуск чи проведення лотерей особою, яка не має статусу оператора лотерей, або надається доступ до лотерей, які проводяться в мережі Інтернет без відповідної ліцензії, зображень торговельних марок (брендів) лотерей та/або інших об'єктів права інтелектуальної власності, під якими провадиться діяльність з випуску та проведення лотерей, крім випадків, коли таке розміщення дозволене відповідно до Закону України “Про рекламу”, Уповноважений орган приймає рішення про обмеження доступу до такого вебсайту/мобільного додатку/ цифрового облікового запису.</p>	<p>Стаття 11. Реклама лотерей</p> <p>7. У разі встановлення факту розміщення на вебсайті/ мобільному додатку/ цифровому обліковому записі, реклами, гіпертекстових та/або інших активних посилань, що забезпечують пряме або опосередковане перенаправлення інтернет користувачів на вебсайт чи мобільний додаток чи цифровий обліковий запис з використанням яких здійснюється випуск чи проведення лотерей особою, яка не має статусу оператора лотерей, або надається доступ до лотерей, які проводяться в мережі Інтернет без відповідної ліцензії, зображень торговельних марок (брендів) лотерей та/або інших об'єктів права інтелектуальної власності, під якими провадиться діяльність з випуску та проведення лотерей, крім випадків, коли таке розміщення дозволене не заборонене відповідно до Закону України “Про рекламу”, Уповноважений орган приймає рішення про обмеження доступу до такого вебсайту/мобільного додатку/ цифрового облікового запису.</p> <p><i>Реклама лотерей здійснюється за принципом дозволена та реклама, яка не заборонена законом, а не навпаки.</i></p> <p><i>Щодо загального підходу до реклами лотерей, то у світовій практиці лотерея має привілейований статус порівняно з азартними іграми, оскільки:</i></p> <p><i>- вона має дуже низький рівень азарту,</i></p>	<p>Враховано.</p> <p>Пункт 7 викласти в такій редакції:</p> <p>«7. У разі встановлення факту розміщення на вебсайті/ мобільному додатку/ цифровому обліковому записі, реклами, гіпертекстових та/або інших активних посилань, що забезпечують пряме або опосередковане перенаправлення інтернет користувачів на вебсайт чи мобільний додаток чи цифровий обліковий запис з використанням яких здійснюється випуск чи проведення лотерей особою, яка не має статусу оператора лотерей, або надається доступ до лотерей, які проводяться в мережі Інтернет без відповідної ліцензії, зображень торговельних марок (брендів) лотерей та/або інших об'єктів права інтелектуальної власності, під якими провадиться діяльність з випуску та проведення лотерей, крім випадків, коли таке розміщення не заборонене відповідно до Закону України “Про рекламу”, Уповноважений орган приймає рішення про обмеження доступу до такого вебсайту/мобільного додатку/ цифрового облікового запису.»</p>

	<p>- вона дозволена для пропонування масовому покупцю, - лотерея розглядається як безпечна альтернати азартним іграм. В світовій практиці регулювання реклами лотерей зосереджена не на забороні, а на регулюванні змісту рекламі з точки зору відповідального підходу, наприклад: - реклама не може спонукати гравця до негайної покупки через страх «втратити шанс» (наприклад, таймери зворотного відліку, що агресивно миготять), - лотерея повинна подаватися виключно, як гра випадку, коли: - лотерея не повинна позиціонуватись як спосіб заробітку, - інформаційні повідомлення, що лотерея дозволена з 18 ти років, - тощо.</p>	
<p>Стаття 13. Державний нагляд (контроль) у лотерейній сфері</p> <p>4. Позапланові перевірки операторів лотерей проводяться у приміщенні Уповноваженого органу (безвізні) або за місцезнаходженням оператора лотерей, його відокремлених підрозділів (виїзні) без попередження оператора лотерей виключно з таких підстав:</p> <p>...</p> <p>Уповноваженим органом отримано звернення про порушення оператором лотерей законодавства про лотереї;</p>	<p>Стаття 13. Державний нагляд (контроль) у лотерейній сфері</p> <p>4. Позапланові перевірки операторів лотерей проводяться у приміщенні Уповноваженого органу (безвізні) або за місцезнаходженням оператора лотерей, його відокремлених підрозділів (виїзні) без попередження оператора лотерей виключно з таких підстав:</p> <p>...</p> <p>Уповноваженим органом отримано звернення про порушення оператором лотерей законодавства про лотереї, якщо оператор лотерей не надасть обґрунтовані пояснення та їх документальні підтвердження на обов'язковий письмовий запит</p>	<p>Не враховано.</p> <p>У цій статті передбачено, що державний нагляд (контроль) у лотерейній сфері здійснюється Уповноваженим органом відповідно до Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.</p> <p>Враховуючи викладене, підстави для проведення позапланових перевірок мають бути викладені в цьому Законі та враховувати особливості здійснення лотерейної діяльності.</p>

	<p>Уповноваженого органу протягом тридцяти робочих днів з дня отримання запиту;</p> <p><i>Звернення до уповноваженого органу повинно містити не лише суб'єктивний опис порушення, а й фактичні дані (документи, фото/відеофіксацію, квитанції), що підтверджують завдання шкоди правам заявника або порушення ліцензійних умов. У разі відсутності доказової бази у зверненні ймовірно зловживання правом з боку контролюючого органу, а також порушення загальних принципів державного нагляду, оскільки позапланові перевірки є винятковим заходом, який збільшує адміністративне навантаження на операторів.</i></p>	
<p>Стаття 14. Відповідальність</p> <p>2. До суб'єктів, які організують або проводять на території України ігри, що відповідають визначенню лотереї, крім випадків, якщо така гра проводиться особою, яка одержала статус оператора державних лотерей, застосовуються фінансові санкції у вигляді штрафу у розмірі шістнадцяти тисяч мінімальних заробітних плат з конфіскацією грального обладнання, а прибуток (дохід) від проведення такої гри підлягає перерахуванню до Державного бюджету України. Застосування санкцій, зазначених в абзаці першому частини другої цієї статті, здійснюється за рішенням суду, ухваленим за позовом органів Національної поліції та/або податкових органів.</p> <p>Виключено норму</p>	<p>Стаття 14. Відповідальність</p> <p>2. До суб'єктів, які організують або проводять на території України ігри, що відповідають визначенню лотереї, крім випадків, якщо така гра проводиться особою, яка одержала статус оператора державних лотерей, застосовуються фінансові санкції у вигляді штрафу у розмірі 100 мінімальних заробітних плат за рішенням Уповноваженого органу.</p> <p><i>Зазначена відповідальність є ефективним способом протидії імітації випуску лотерей. В Уповноваженого органу навіть є позитивна практика застосування такої відповідальності в Україні.</i></p>	<p>Не враховано.</p> <p>Не підтримується пропозиція, оскільки за вказане порушення передбачено кримінальну відповідальність. Кримінальний кодекс України. Стаття 203². Незаконна діяльність з організації або проведення азартних ігор, лотерей</p> <p>1. Організація або проведення азартних ігор без ліцензії на провадження відповідного виду діяльності з організації та проведення азартних ігор, що видається відповідно до закону або випуск чи проведення лотерей особою, яка не має статусу оператора лотерей, або організація чи функціонування закладів з метою надання доступу до азартних ігор чи лотерей, які проводяться в мережі Інтернет, -</p>

		караються штрафом від десяти тисяч до сорока тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, з позбавленням права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю строком на один рік.
3. За використання слова "лотерея" у будь яких відмінках і контекстах при проведенні окремих видів господарської діяльності або в їх назвах юридичними особами, які не мають статусу оператора або розповсюджувача лотерей, зазначені особи припиняються за рішенням суду відповідно до закону.	3. За використання слова "лотерея" у будь яких відмінках і контекстах при проведенні окремих видів господарської діяльності або в їх назвах юридичними особами, які не мають статусу оператора або розповсюджувача державних лотерей, до таких юридичних осіб застосовується штраф у розмірі 50 мінімальних заробітних плат за рішенням Уповноваженого органу.	Не враховано. Проведення лотерей особами, які не мають статусу оператора лотерей, є кримінальним правопорушенням, тому припинення їх діяльності є адекватним заходом для припинення злочинної діяльності.
Закон України Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення		
Відсутні	Стаття 11. Належна перевірка 4. Належна перевірка здійснюється в разі: встановлення ділових відносин (крім ділових відносин, встановлених на підставі договорів страхування, що не містять накопичувальної складової та загальна страхова премія за якими не перевищує 40 тисяч гривень або її сума еквівалентна зазначеній сумі, у тому числі в іноземній валюті; а також крім встановлення ділових відносин, що виникають на підставі договорів про участь у лотереї, за умови що розмір ставки учасника не перевищує 10 тисяч гривень);	Не враховано. Пропозиція виходить за межі предмету регулювання законопроекту.

	<p><i>Положення абзацу другого ч. 4 ст. 11 застарілий та не відповідає реальній економічній ситуації.</i></p> <p><i>З моменту впровадження вказаного положення першим законодавчим актом у сфері фінансового моніторингу у 2014 році в Україні значно зросла інфляція, що призвело до знецінення національної валюти України та купівельної спроможності у населення. Наприклад з 01 січня 2014 році, мінімальна заробітна плата складала 1218 грн.</i></p> <p><i>З 01 січня 2019 року, розмір мінімальної заробітної плати складав 4173 грн. в міс. У 2026 році, розмір мінімальної заробітної плати складає 8 647 грн. Тобто фактично, розмір заробітної плати з моменту впровадження норми багатократно збільшився.</i></p> <p><i>У зв'язку з цим, потрібно збільшити ліміти встановлені законом у сфері фінансового моніторингу для приведення їх у відповідність із купівельною спроможністю населення.</i></p>	
Стаття 20. Порогові фінансові операції	<p>Стаття 20. Порогові фінансові операції</p> <p>1. Фінансові операції є пороговими, якщо сума, на яку здійснюється кожна із них, дорівнює чи перевищує 400 тисяч гривень (для суб'єктів господарювання, які проводять лотереї та/або азартні ігри, - 55 тисяч гривень) або дорівнює чи перевищує суму в іноземній валюті, банківських металах, інших активах, еквівалентну за офіційним курсом гривні до іноземних валют і банківських металів 400 тисяч гривень на момент проведення фінансової операції (для суб'єктів господарювання, які проводять лотереї та/або</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Пропозиція виходить за межі предмету регулювання законопроекту.</p>

	<p>азартні ігри, - 110 тисяч гривень), за наявності однієї або більше таких ознак:</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p><i>Обґрунтування</i> <i>викладені до абзацу другого ч. 4 ст. 11.</i> <i>Також слід зауважити, що попередній розмір порогової фінансової операції для лотерейної сфери був в 11 разів більше суми ставки визначеної у абзаці другому ч. 4 ст. 11 Закону.</i> <i>У зв'язку з цим, пропонується аналогічний підхід.</i></p>	
<p>Пропозиція УНЛ змін до Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг»</p>		
<p>Відсутня</p>	<p><i>У зв'язку із тим, що змінами до ЗУ «Про державні лотереї в Україні» не передбачається контроль електронної системи прийняття ставок Державним казначейством, пропонується внести відповідні зміни до ЗУ «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг».</i></p> <p>Стаття 9. Реєстратори розрахункових операцій та/або програмні реєстратори розрахункових операцій, та розрахункові книжки не застосовуються:</p> <p>4) при продажу проїзних і перевізних документів на залізничному (крім приміського) та авіаційному транспорті з оформленням розрахункових і звітних документів та на автомобільному транспорті з видачею талонів, квитанцій, квитків з нанесеними друкарським способом серією, номером, номінальною вартістю, а також при продажу білетів державних лотерей через електронну</p>	<p>Не враховано. Пропозиція виходить за межі предмету регулювання законопроекту.</p>

	систему прийняття ставок оператора відповідно до закону України «Про державні лотереї в Україні», та квитків на відвідування культурно-спортивних і видовищних закладів;	
Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»		
Відсутній	<p><i>Пропонується запровадити дзеркальну норму щодо бренду організатора азартних ігор, аналогічну тій, що пропонується внести до ЗУ «Про державні лотереї в Україні».</i></p> <p>Стаття 14. Вимоги до організатора азартних ігор ...</p> <p>6-1. Організатор азартних ігор не може використовувати для організації та проведення азартних ігор бренд, якщо такий бренд або будь-яка його складова належить (належала) та/або використовується (використовувалася) як бренд або найменування оператора лотерей, суб'єкта господарювання, якому припинено дію ліцензії, чи позначення, схожого з ними настільки, що це може призвести до змішування з відповідною лотереєю чи діяльністю оператора лотерей, у тому числі того, якому припинено дію ліцензії.</p>	<p>Не враховано. Пропозиція виходить за межі предмету регулювання законопроекту.</p>
	<p><i>Пропонується запровадити дзеркальну норму щодо заборони організаторам азартних ігор проводити ігри, схожі на лотерею, аналогічну тій, що яка існує у ЗУ «Про державні лотереї в Україні» щодо заборони імітації азартних ігор.</i></p>	<p>Не враховано. Пропозиція виходить за межі предмету регулювання законопроекту.</p>

<p style="text-align: center;">Відсутній</p>	<p>Стаття 2. Діяльність у сфері організації та проведення азартних ігор</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p>6. В Україні також забороняється:</p> <p>1) проводити азартні ігри та розміщувати гральні заклади на тимчасово окупованій території України;</p> <p>2) організовувати та проводити азартні ігри особам, які не отримали в установленому законом порядку ліцензії на провадження відповідного виду господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор;</p> <p>3) організовувати та проводити азартні ігри, що не відповідають вимогам цього Закону, а також поза межами гральних закладів (крім азартних ігор, що проводяться в мережі Інтернет);</p> <p>4) проводити азартні ігри без використання онлайн-системи організатора азартних ігор, що пов'язана каналами зв'язку із Державною системою онлайн-моніторингу, у випадках, коли використання такої системи є обов'язковим для організатора азартних ігор відповідно до цього Закону;</p> <p>5) використовувати несертифіковане гральне обладнання для проведення азартних ігор, у випадках, коли Уповноваженим органом встановлена вимога щодо сертифікації такого обладнання;</p>	
---	---	--

	<p>б) проводити азартні ігри, які мають ознаки, у тому числі візуальні, лотерей (в тому числі відтворюють в будь-якій формі процес розіграшу миттєвих лотерей або розіграшу тиражних лотерей). Забороняється проведення азартних ігор із використанням пристроїв для розіграшу тиражних лотерей, лотерейних кульок, лотерейних білетів.</p>	
--	--	--