

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про  
державні лотереї в Україні» та інших законів України щодо вдосконалення  
державного регулювання лотерейної сфери»**

**1. Визначення проблеми**

Основні засади державного регулювання лотерейної сфери в Україні регулюється Законом України «Про державні лотереї в Україні» (далі – Закон), який набрав чинності у 2012 році та формувався в умовах іншої економічної, технологічної та ринкової моделі.

Подальші зміни до Закону були внесені Законами України від 14 липня 2020 року № 768-ІХ «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та від 04 грудня 2024 року № 4116-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей». Проте, вказані зміни не мали системного характеру.

Законом України від 04 грудня 2024 року № 4116-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей», зокрема, посилено вимоги до операторів державних лотерей та удосконалено окремі вимоги щодо ліцензування діяльності з випуску та проведення державних лотерей тощо.

Закон передбачав упродовж трьох місяців з дня набрання ним чинності необхідність прийняття підзаконних нормативно-правових актів, необхідних для видачі ліцензій на випуск і проведення лотерей.

Упродовж тривалого періоду (фактично з 2013 року до 2025 року) були відсутні актуальні ліцензійні умови провадження діяльності з випуску та проведення лотерей, що призвело до функціонування лотерейного ринку в правовому режимі, який не відповідав сучасним вимогам державного контролю, фінансової прозорості та конкуренції.

Лише у 2025 році Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 19 листопада 2025 року № 1508 «Деякі питання ліцензування господарської діяльності з випуску та проведення лотерей» (далі – постанова № 1508), якою було затверджено порядок і умови проведення конкурсу операторів державних лотерей; критерії оцінювання показників спроможності особи здійснювати діяльність з випуску та проведення лотерей; ліцензійні умови провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та порядок внесення плати за ліцензію на випуск та проведення лотерей.

Прийняття зазначеної постанови фактично дозволило здійснити перезапуск лотерейного ринку та розпочати процедуру відбору операторів державних лотерей. Водночас ліцензії, що можуть бути видані за результатами такого конкурсу, мають тимчасовий характер – вони діють протягом періоду воєнного

стану та одного року з дня його припинення або скасування, але не менше трьох років.

Таким чином, постанова № 1508 є перехідним регуляторним рішенням, яке не може усунути системні недоліки, закладені безпосередньо на рівні Закону України «Про державні лотереї в Україні».

Аналіз практики застосування положень Закону виявив недосконалість окремих його норм, які потребують комплексного врегулювання.

Зокрема, серед них, фактична монополізація лотерейного ринку.

Механізм доступу до ринку, закладений у чинному Законі, зокрема щодо досвіду з випуску та проведення державних лотерей не менше трьох років та наявності розгалуженої мережі розповсюдження лотерей, фактично блокує можливість участі іноземних операторів у конкурсі, а також створює перешкоди для приходу нових учасників на конкурс. Проектом Закону пропонується скасувати вказані бар'єри.

Чинна редакція Закону передбачає визначення оператора лотерей за результатами конкурсу. Практика застосування такої процедури засвідчила наявність низки недоліків, зокрема неможливість визначення в підзаконному нормативно-правовому акті критеріїв оцінки спроможності заявників, які не передбачені Законом, що призвело до формалізму у проведенні конкурсу та визначенні переможців.

З метою вдосконалення інструментів державного регулювання лотерейної сфери пропонується замінити проведення конкурсу з відбору операторів лотерей на проведення «аукціону» як способу відбору операторів лотерей, що полягає у проведенні електронних торгів за право на отримання ліцензії на випуск та проведення лотерей, виходячи з обмеження лотерейного ринку трьома операторами.

Запровадження аукціону як механізму визначення суб'єкта, який отримує ліцензію на випуск і проведення лотерей, відповідає сучасним підходам до управління обмеженими ресурсами та забезпечує реалізацію економічних інтересів держави, коли за однакових умов перемогу отримує учасник, який запропонував найвищу ціну за ліцензію, що мінімізує дискрецію уповноваженого органу та виключає можливість суб'єктивного впливу на визначення переможця. Крім того, аукціон дозволяє визначити ринкову вартість ліцензії шляхом змагального підвищення розміру щорічної плати. Це забезпечує справедливу компенсацію державі за надання виключного права на провадження діяльності з випуску та проведення лотерей.

Також, статтею 3 Закону закріплено принцип державної монополії на запровадження лотерей. Проте, фактично лотереї в Україні не є державними, оскільки держава не є власником або засновником операторів державних лотерей та не є власником корпоративних прав у таких суб'єктах господарювання. Разом з тим, назва «державна лотерея» вводить в оману учасників такої лотереї щодо її належності державі Україна.

Діяльність з випуску та проведення лотерей за своєю правовою природою є ліцензованою господарською діяльністю, яка підлягає державному регулюванню, нагляду та контролю, але не відповідає моделі державної монополії.

Водночас, аналіз європейського досвіду регулювання лотерейної діяльності вказує на поступовий відхід від моделі жорсткої державної монополії на користь ліцензійних, концесійних або державно-приватних форм регулювання.

Державне регулювання лотерей в ЄС здебільшого здійснюється не через прямі державні монополії, а через:

концесії (концесійні договори) – як у Греції через передачу прав на певні види діяльності приватним компаніям на умовах концесії;

державно-приватні моделі – часткова приватизація (Франція) або делегування спеціальних ліцензій приватним компаніям;

ліцензійні режими з відкритим доступом – як у Італії, де приватні оператори можуть проводити лотереї на основі дозволів;

гнучкі форми регулювання – де державні оператори співіснують з приватними за чіткими вимогами та контролем (Іспанія, Данія).

Це підтверджує, що відмова від прямої монополії на лотереї та перехід до моделей концесії/публічно-приватного партнерства відповідає європейській практиці, особливо коли держава зберігає роль регулятора та контролера ринку.

У зв'язку з цим пропонується виключити із Закону положення щодо закріплення принципу державної монополії на проведення лотерей, а також поняття «державна лотерея» з одночасним збереженням законодавчо визначеного обмеження щодо здійснення діяльності з випуску та проведення лотерей на території України не більш як трьома операторами лотерей, що дозволяє поєднати конкуренцію з ефективним державним контролем за принципами державно-приватного партнерства (фактично на умовах концесії).

Проектом Закону передбачається заборона проведення лотерей «тото» у зв'язку з тим, що за своєю економічною, правовою та функціональною природою такі лотереї є тотожними або максимально наближеними до букмекерської діяльності, яка підлягає окремому державному регулюванню відповідно до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор». Використання таких лотерей для фактичного провадження букмекерської діяльності ускладнює ефективний державний нагляд, оскільки до лотерей та азартних ігор застосовуються різні регуляторні підходи, фінансові вимоги та інструменти контролю.

Також проектом Закону встановлюються заборони використання грального обладнання для проведення лотерей, зокрема, гральних столів, гральних столів з кільцем рулетки, рулетки, гральних карт, гральних костей, а також не допускається їх візуальне відтворення. Це дозволить усунути негативну практику розповсюдження лотерей в мережі Інтернет з візуалізацією, яка є дуже подібною до ігор казино в мережі Інтернет.

Також, Закон містить прогалини у частині дієвих інструментів здійснення державного нагляду (контролю) за операторами лотерей, та не дає можливостей регулятору перевірити відповідність операторів лотерей вимогам Закону та дотримання ними вимог ліцензійного законодавства. Водночас, проектом Закону пропонується проведення «контрольованої гри» уповноваженими посадовими особами Уповноваженого органу, у тому числі із залученням третіх осіб.

Крім того, потребує законодавчого врегулювання питання посилення відповідальності операторів лотерей за порушення вимог законодавства про лотереї та про рекламу в лотерейній сфері. Зокрема, пропонується запровадження фінансових санкцій (штрафів) за порушення окремих вимог законодавства про лотереї та законодавства про рекламу у сфері проведення лотерей з підстав, визначених законом.

Окремо пропонується визначення дієвого механізму щодо здійснення контролю Уповноваженим органом в режимі реального часу електронної системи прийняття ставок. Пропонується підключення до Державної системи онлайн-моніторингу (яка є основним інструментом здійснення Уповноваженим органом функції з державного нагляду за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор) електронної системи прийняття ставок операторів лотерей, що дозволить забезпечити здійснення контролю Уповноваженим органом електронної системи прийняття ставок операторів лотерей щодо кожної операції з прийняття ставки у лотерею, з повернення ставки та виплати виграшу в лотерею.

Крім того, в умовах збройної агресії російської федерації проти України особливої актуальності набуває посилення контролю за недопущенням на лотерейний ринок суб'єктів господарювання, які мають прямі або опосередковані зв'язки з державою-агресором. Чинні механізми перевірки не повною мірою забезпечують можливість комплексної оцінки таких ризиків, що обумовлює необхідність передбачення повноважень Уповноваженого органу щодо отримання інформації від правоохоронних та інших державних органів, зокрема, під час перевірки відповідності заявника вимогам до оператора лотерей на етапі падання документів для участі в аукціоні.

З метою удосконалення механізмів державного регулювання пропонується на законодавчому рівні встановити вимоги до включення лотерей до Єдиного реєстру лотерей, запроваджених в Україні, підстав для прийняття Уповноваженим органом рішень про відмову у включенні лотереї до такого реєстру та виключення лотереї з такого реєстру; визначити розповсюджувачами лотерей юридичних осіб або фізичних осіб – підприємців (виключено фізичних осіб); унормувати вимоги до електронної системи прийняття ставок та терміналів електронної системи прийняття ставок.

У зв'язку з цим виникла потреба у вдосконаленні Закону України «Про державні лотереї в Україні».

Прийняття таких змін до законодавства дозволить комплексно врегулювати проблемні питання у лотерейній сфері та забезпечити ефективну систему

державного регулювання лотерейного ринку та здійснення державного нагляду (контролю) у цій сфері.

Основні групи, на які справлятиме вплив проект Закону:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		X
Держава	X	
Суб'єкти господарювання	X	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		X

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання проекту Закону є:  
вдосконалення засад державного регулювання лотерейної сфери України;  
усунення законодавчих прогалин та внутрішніх неузгодженостей чинного Закону;

створення сприятливих умов для розвитку лотерейного ринку, зокрема, усунення законодавчих бар'єрів для входження нових, у тому числі іноземних, операторів лотерей;

запровадження ринкового механізму визначення вартості ліцензії шляхом проведення аукціону;

підвищення ефективності державного нагляду (контролю) за діяльністю операторів лотерей, у тому числі створення правового механізму для проведення контрольованої гри як інструменту державного нагляду (контролю);

забезпечення здійснення державного контролю у лотерейній сфері з використанням електронних систем обліку в режимі реального часу;

встановлення фінансової відповідальності за порушення провадження діяльності у лотерейній сфері;

забезпечення зростання надходжень до Державного бюджету України.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<b>Залишення ситуації без змін.</b> У разі неприйняття проекту Закону регулювання лотерейної сфери здійснюється на основі існуючих законодавчих норм та підзаконних актів. Зберігаються існуючі прогалини та неузгодженості чинного Закону, що не створює умов для конкуренції та залучення інвестицій у лотерейній сфері; не забезпечується здійснення

	належного державного нагляду (контролю) за діяльністю операторів лотерей.
Альтернатива 2	<p>Прийняття проекту акта дозволить удосконалити державне регулювання лотерейної сфери шляхом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>усунення законодавчих прогалин, колізій та внутрішніх неузгодженостей чинного закону;</li> <li>запровадження аукціонного механізму відбору операторів лотерей, що полягає у проведенні електронних торгів на право отримання ліцензії на випуск і проведення лотерей;</li> <li>усунення бар'єрів для входу нових учасників на ринок через скасування вимог обов'язкового трирічного досвіду проведення лотерей та вимог щодо наявності розгалуженої мережі розповсюдження лотерей;</li> <li>забезпечення належного державного нагляду в лотерейній сфері;</li> <li>забезпечення контролю у режимі реального часу щодо кожної операції з прийняття ставки у лотерею, повернення та виплати виграшу в лотерею в електронній системі прийняття ставок операторів лотерей.</li> </ul>

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Збереження діючих процедур ліцензування та нагляду без необхідності їх трансформації.	Збереження прогалин правового регулювання унеможливорює змінити механізм допуску на ринок, обмежує доступ нових учасників та інвесторів. Наслідок - недоотримання бюджетних надходжень. Подальше існування правових прогалин унеможливорює ефективний державний контроль за діяльністю операторів лотерей, повноцінний контроль за обігом ставок та виплатами.
Альтернатива 2	Усунення недоліків чинного законодавства та вдосконалення державного	В результаті прийняття проекту Закону передбачається: необхідність фінансування доопрацювання Державної системи

<p>регулювання лотерейної сфери.</p> <p>Запровадження прозорого аукціонного механізму відбору операторів лотерей, що мінімізує дискреційні повноваження регулятора.</p> <p>Визначення ринкової вартості ліцензій через конкурентні торги (аукціон) та, як наслідок, збільшення надходжень до державного бюджету.</p> <p>Детинізація ринку та можливість здійснення державного контролю в режимі реального часу електронної системи прийняття ставок операторів лотерей через інтеграцію з Державною системою онлайн-моніторингу.</p> <p>Створення умов для залучення іноземних інвестицій та розвитку конкурентного середовища в лотерейній сфері.</p> <p>Чітке розмежування лотерей та азартних ігор, що підвищує ефективність державної політики у сфері запобігання ігровій залежності.</p> <p>Посилення рівня дотримання операторами лотерей вимог законодавства про лотереї та про рекламу у лотерейній сфері; запровадження штрафних санкцій за правопорушення законодавства про лотереї.</p> <p>Підвищення прозорості функціонування ринку та</p>	<p>онлайн-моніторингу (ДСОМ), що передбачатиме прийом, обробку, облік, накопичення та зберігання інформації з електронних систем прийняття ставок операторів лотерей для здійснення державного контролю у лотерейній сфері в режимі реального часу;</p> <p>фінансування видатків, необхідних для створення зазначеної підсистеми, планується здійснювати за рахунок бюджетних асигнувань загального фонду Державного бюджету України за бюджетною програмою «Забезпечення функціонування та розвитку Державної системи онлайн-моніторингу та електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор» (код 2902020). Розрахунковий обсяг видатків на створення підсистеми ДСОМ прогнозується у сумі 20 000,0 тис. грн, виходячи з вартості створення аналогічного функціоналу відповідно до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор».</p> <p>Потреба у методичному, нормативному та технічному забезпеченні переходу до нової моделі регулювання.</p> <p>Організаційні витрати, пов'язані із запровадженням та проведенням аукціонів на отримання ліцензій.</p> <p>Адміністрування процесу регулювання здійснюватиметься в межах бюджетних призначень на функціонування органу ліцензування та складатиметься з витрат на оплату</p>
--	--

довіри до державного регулювання.	праці фахівців. Бюджетні витрати за рік становитимуть 9709,0 грн.
-----------------------------------	---

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Збереження існуючої ситуації не створює вигод для громадян, оскільки не забезпечує громадянам належного рівня захисту їх прав і законних інтересів при їх участі у лотерею, незахищеності громадян від недобросовісних операторів лотерей.	Низький рівень захисту прав учасників через обмежений державний контроль. Відсутність прозорості інформації про обіг коштів та гарантії виплат. Ризик функціонування продуктів, що імітують азартні ігри, без належного регулювання.
Альтернатива 2	Посилення контролю за виплатою виграшів, фінансовою стійкістю операторів та прозорістю правил проведення лотерей. Підвищення прозорості проведення лотерей та гарантій виплати виграшів. Вдосконалення державного регулювання та ефективного контролю в лотерейній сфері забезпечить підвищення рівня захищеності громадян від недобросовісних операторів лотерей.	Витрати для громадян відсутні, оскільки прийняття проекту акта не покладає на них жодних нових обов'язків, не вимагає фінансових чи часових ресурсів та не створює адміністративного навантаження.

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання на лотерейному ринку *	3	-	-	-	3

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3	-	-	-	100
--	---	---	---	---	-----

\*Відповідно до вимог частини третьої статті 4 Закону України «Про державні лотереї в Україні» одночасно на території України можуть здійснювати діяльність з випуску та проведення лотерей три оператори лотерей. Отже дія проекту Закону поширюватиметься на трьох операторів лотерей.

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Збереження поточних умов діяльності для існуючих операторів без необхідності інвестицій у модернізацію систем. Відсутність витрат на приведення діяльності у відповідність до нових вимог.	Обмежений доступ нових учасників на ринок через відсутність прозорого механізму входу, відсутність рівних конкурентних умов. Неможливість довгострокового планування через недосконалість регулювання (за чинним законодавством ліцензії, що видані за результатами конкурсу, мають тимчасовий характер – діють протягом періоду воєнного стану та одного року з дня його припинення або скасування, але не менше трьох років).
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить: Запровадження прозорого механізму доступу до ринку через аукціон, що забезпечує рівні конкурентні умови. Усунення надмірних бар'єрів входу (вимог щодо обов'язкового досвіду проведення лотерей, розгалуженої мережі розповсюдження лотерей тощо), що відкриває можливість участі нових, у тому числі іноземних	Витрати на оформлення документів, які подаються разом із заявою про участь в аукціоні з відбору операторів державних лотерей та витрати на отримання ліцензії на випуск та проведення лотерей, за результатами проведення аукціону. Витрати на одного суб'єкта господарювання складатимуть орієнтовно 26 362 760,0 грн.

	учасників. Чіткі правила діяльності та зниження регуляторної невизначеності. Довгострокова ліцензія (10 років) забезпечує стабільність бізнес-планування та інвестицій.	
--	---	--

<b>Сумарні витрати за альтернативами</b>	<b>Сума витрат, гривень</b>
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Сумарні витрати суб'єктів великого та середнього бізнесу –  72637296, 00 грн
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Сумарні витрати суб'єктів великого та середнього бізнесу 79090776,0

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

<b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b>	<b>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>
Альтернатива 1	1	Залишення чинного регулювання без змін не дозволяє розв'язати ключові проблеми функціонування ринку лотерей, не забезпечує досягнення поставлених цілей у розділі II АРВ. Зберігаються існуючі прогалини та неузгодженості чинного Закону, що не створює умов для конкуренції та залучення інвестицій, здійснення ефективного державного нагляду (контролю) за діяльністю операторів лотерей.
Альтернатива 2	4	Прийняття проекту акта дозволить: удосконалити систему державного регулювання лотерейної сфери. Проблеми, зазначені в розділі I АРВ, будуть врегульовані, а цілі – досягнені. Альтернатива 2 є єдиним способом комплексно усунути системні недоліки чинного законодавства та досягти визначених цілей державного регулювання, тому її прийняття є доцільним, економічно обґрунтованим і таким, що відповідає інтересам держави, громадян і суб'єктів господарювання.

<b>Рейтинг результативності</b>	<b>Вигоди (підсумок)</b>	<b>Витрати (підсумок)</b>	<b>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</b>
Альтернатива 1	Для держави: Збереження діючих процедур ліцензування та	Для держави: Збереження прогалин правового регулювання унеможливорює змінити	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не

	<p>нагляду без необхідності їх трансформації.</p> <p><b>Для громадян:</b> Збереження існуючої ситуації не створює вигод для громадян, оскільки не забезпечує громадянам належного рівня захисту їх прав і законних інтересів при їх участі у лотерею, незахищеності громадян від недобросовісних операторів лотерей.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Збереження поточних умов діяльності для існуючих операторів без необхідності інвестицій у модернізацію систем. Відсутність витрат на приведення діяльності у відповідність до нових вимог.</p>	<p>механізм допуску на ринок, обмежує доступ нових учасників та інвесторів. Наслідок - недоотримання бюджетних надходжень. Подальше існування правових прогалин унеможливорює ефективний державний контроль за діяльністю операторів лотерей, повноцінний контроль за обігом ставок та виплатами.</p> <p><b>Для громадян:</b> Низький рівень захисту прав учасників через обмежений державний контроль. Відсутність прозорої інформації про обіг коштів та гарантії виплат. Ризик функціонування продуктів, що імітують азартні ігри, без належного регулювання.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Обмежений доступ нових учасників на ринок через відсутність прозорого механізму входу. Відсутність рівних конкурентних умов. Неможливість довгострокового планування через недосконалість регулювання (за чинним законодавством ліцензії,</p>	<p>вирішує зазначені в розділі I АРВ проблеми.</p>
--	---	--	--

		що видані за результатами конкурсу, мають тимчасовий характер – діють протягом періоду воєнного стану та одного року з дня його припинення або скасування, але не менше трьох років).	
Альтернатива 2	<p><b>Для держави:</b> Усунення недоліків чинного законодавства та вдосконалення державного регулювання лотерейної сфери. Запровадження прозорого аукціонного механізму відбору операторів лотерей, що мінімізує дискреційні повноваження регулятора. Визначення ринкової вартості ліцензій через конкурентні торги (аукціон) та, як наслідок, збільшення надходжень до державного бюджету. Детинізація ринку та можливість здійснення державного контролю в режимі реального часу електронної системи прийняття ставок операторів лотерей через інтеграцію з Державною системою онлайн-моніторингу. Створення умов для залучення іноземних інвестицій та розвитку</p>	<p><b>Для держави:</b> В результаті прийняття проекту Закону передбачається: необхідність фінансування доопрацювання Державної системи онлайн-моніторингу (ДСОМ), що передбачатиме прийом, обробку, облік, накопичення та зберігання інформації з електронних систем прийняття ставок операторів лотерей для здійснення державного контролю у лотерейній сфері в режимі реального часу; фінансування видатків, необхідних для створення зазначеної підсистеми, планується здійснювати за рахунок бюджетних асигнувань загального фонду Державного бюджету України за бюджетною програмою «Забезпечення функціонування та</p>	У разі прийняття проекту регуляторного акту будуть досягнуті цілі визначені в розділі II АРВ.

	<p>конкурентного середовища в лотерейній сфері.</p> <p>Чітке розмежування лотерей та азартних ігор, що підвищує ефективність державної політики у сфері запобігання ігровій залежності.</p> <p>Посилення рівня дотримання операторами лотерей вимог законодавства про лотереї та про рекламу у лотерейній сфері; запровадження штрафних санкцій за правопорушення законодавства про лотереї.</p> <p>Підвищення прозорості функціонування ринку та довіри до державного регулювання.</p>	<p>розвитку Державної системи онлайн-моніторингу та електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор» (код 2902020). Розрахунковий обсяг видатків на створення підсистеми ДСОМ прогнозується у сумі 20 000,0 тис. грн, виходячи з вартості створення аналогічного функціоналу відповідно до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор».</p> <p>Потреба у методичному, нормативному та технічному забезпеченні переходу до нової моделі регулювання.</p> <p>Організаційні витрати, пов'язані із запровадженням та проведенням аукціонів на отримання ліцензій.</p> <p>Адміністрування процесу регулювання здійснюватиметься в межах бюджетних призначень на функціонування органу ліцензування та складатиметься з витрат на оплату праці фахівців. Бюджетні витрати за рік становитимуть 9709,0 грн.</p>	
--	---	---	--

<p><b>Для громадян:</b> Посилення контролю за виплатою виграшів, фінансовою стійкістю операторів та прозорістю правил проведення лотерей. Підвищення прозорості проведення лотерей та гарантій виплати виграшів. Вдосконалення державного регулювання та ефективного контролю в лотерейній сфері забезпечить підвищення рівня захищеності громадян від недобросовісних операторів лотерей.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Прийняття акта забезпечить: Запровадження прозорого механізму доступу до ринку через аукціон, що забезпечує рівні конкурентні умови. Усунення надмірних бар'єрів входу (вимог щодо обов'язкового досвіду проведення лотерей, розгалуженої мережі розповсюдження лотерей тощо), що відкриває можливість участі нових, у тому числі іноземних учасників. Чіткі правила діяльності та зниження</p>	<p><b>Для громадян:</b> Витрати для громадян відсутні, оскільки прийняття проекту акта не покладає на них жодних нових обов'язків, не вимагає фінансових чи часових ресурсів та не створює адміністративного навантаження.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Витрати на оформлення документів, які подаються разом із заявою про участь в аукціоні з відбору операторів державних лотерей та витрати на отримання ліцензії на випуск та проведення лотерей, за результатами проведення аукціону.</p> <p>Витрати на одного суб'єкта господарювання складатимуть орієнтовно 26 362 760,0 грн.</p>	
--	---	--

регуляторної невизначеності. Довгострокова ліцензія (10 років) забезпечує стабільність бізнес-планування та інвестицій		
---	--	--

<b>Рейтинг</b>	<b>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</b>	<b>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</b>
Альтернатива 1	Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення визначених цілей. Зазначені в розділі I АРВ проблеми не будуть розв'язані.	Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні.
Альтернатива 2	Прийняття акта в повному обсязі забезпечить досягнення задекларованих цілей та є необхідним і достатнім способом розв'язання проблеми. Альтернатива 2 є єдиним способом комплексно усунути системні недоліки чинного законодавства та досягти визначених цілей державного регулювання, тому її прийняття є доцільним, економічно обґрунтованим і таким, що відповідає інтересам держави, громадян і суб'єктів господарювання.	Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для досягнення цілей, визначених у розділі II АРВ, проектом Закону передбачено механізм розв'язання проблеми, наведеної в розділі I АРВ, шляхом його прийняття, а саме:

внесення змін до Закону України «Про державні лотереї в Україні», передбачивши:

виключення із Закону положень щодо принципу «державної монополії» на проведення лотерей та поняття «державна лотерея»;

заміни проведення «конкурсу» з відбору операторів лотерей на проведення «аукціону», що полягає у проведенні електронних торгів на право отримання ліцензії на випуск і проведення лотерей та основні положення щодо проведення аукціону;

скасувати вимоги обов'язкового трирічного досвіду проведення лотерей та вимог щодо наявності розгалуженої мережі розповсюдження лотерей;

заборона проведення лотерей «тото»;

встановлення вимог до включення, відмов у включенні та виключенні лотерей з Єдиного реєстру лотерей до Єдиного реєстру лотерей, запроваджених в Україні;

визначення суб'єктів, які мають право розповсюджувати лотереї;

унормування вимог до електронної системи прийняття ставок та терміналів електронної системи прийняття ставок;

здійснення державного контролю у лотерейній сфері з використанням електронних систем обліку в режимі реального часу шляхом підключення електронної системи прийняття ставок до Державної системи онлайн-моніторингу;

визначення підстав для позбавлення статусу оператора лотерей;

здійснення державного нагляду (контролю) за проведенням лотерей в Україні та за дотриманням законодавства про рекламу у сфері проведення лотерей;

визначення підстав для проведення позапланових перевірок операторів лотерей, а також проведення «контрольованої гри» уповноваженими посадовими особами Уповноваженого органу, у тому числі із залученням третіх осіб;

запровадження фінансових санкцій (штрафів) за порушення окремих вимог законодавства про лотереї та законодавства про рекламу у лотерейній сфері.

Також передбачено внесення змін до законів України:

- «Про рекламу» - в частині визначення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері органом контролю за дотриманням законодавства України про рекламу у лотерейній сфері;

- «Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення»; «Про Службу безпеки України»; «Про Бюро економічної безпеки України» - в частині отримання інформації з державних паперових та електронних інформаційних ресурсів відповідних органів влади на запит Уповноваженого органу з метою перевірки відповідності заявника вимогам встановленим до оператора лотерей.

- «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» - в частині інтеграції даних електронної системи прийняття ставок операторів лотерей з Державною системою онлайн-моніторингу.

Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію:

1. Заходи, які необхідно здійснити Мінцифри:

розмістити регуляторний акт на офіційному вебсайті Мінцифри з метою інформування операторів лотерей;

забезпечити розробку та подати в установленому порядку на затвердження до Уряду проекти постанов Кабінету Міністрів України, необхідні для реалізації положень цього Закону:

«Про затвердження Порядку та строків проведення аукціону»;

«Про затвердження Порядку та строків внесення щорічної плати за ліцензію на випуск та проведення лотерей»;

зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 19.11.2025 № 1508 «Деякі питання ліцензування господарської діяльності з випуску та проведення лотерей» в частині скасування Порядку та умов проведення конкурсу операторів державних лотерей, критеріїв оцінювання показників спроможності особи здійснювати діяльність з випуску та проведення лотерей;

«Про затвердження Порядку використання коштів державного бюджету для проведення контрольованої гри».

Заходи, які необхідно здійснити Агентству ПлейСіті:

провести аукціон з відбору операторів лотерей, що полягає у проведенні електронних торгів за право на отримання ліцензії на випуск та проведення лотерей (аукціон на право отримання ліцензії на випуск і проведення лотерей повинен бути оголошений Уповноваженим органом не пізніше року та проведений не пізніше шести місяців до дня закінчення строку дії попередньої ліцензії на випуск і проведення лотерей);

опрацювати заяви та документи, подані до органу ліцензування про участь в аукціоні операторів лотерей та повідомити заявників про прийняте рішення;

опрацювати заяви та документи, подані до органу ліцензування про отримання ліцензії з випуску та проведення лотерей та повідомити заявників про прийняті рішення;

створення підсистеми Державної системи онлайн-моніторингу шляхом підключення електронної системи прийняття ставок до Державної системи онлайн-моніторингу.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

ознайомитися з положеннями регуляторного акта;

звернутися із заявою та документами до органу ліцензування про участь в аукціоні з відбору операторів лотерей;

переможцям аукціону забезпечити подання до органу ліцензування заяви та документів необхідних для отримання ліцензії;

організувати виконання вимог регулювання, а саме привести свою діяльність у відповідність до вимог проекту Закону.

Ризику впливу інших зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можливої шкоди у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого**

## **самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Фінансування видатків, необхідних для створення підсистеми Державної системи онлайн-моніторингу з метою інтеграції з електронними системами прийняття ставок операторів лотерей, планується здійснювати за рахунок бюджетних асигнувань загального фонду Державного бюджету України за бюджетною програмою «Забезпечення функціонування та розвитку Державної системи онлайн-моніторингу та електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор» (код 2902020). Розрахунковий обсяг видатків на створення такої системи у 2027 році прогнозується у сумі 20 000,0 тис. грн, виходячи з вартості створення аналогічного функціоналу відповідно до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор». Уточнений обсяг видатків буде визначено під час опрацювання бюджетних пропозицій до Бюджетної декларації на 2027–2029 роки відповідно до статті 33 Бюджетного кодексу України.

Водночас, досягнення цілей не передбачає додаткових витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, розраховано згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається).

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів малого підприємництва, а, отже, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого згідно з М-Тестом не проводився.

### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, оскільки необхідність виконання положень цього регуляторного акта є постійною.

Набрання чинності регуляторним актом відбудеться через шість місяців з дня офіційного опублікування.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта є:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – передбачається надходження як плата за ліцензії;

2) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта - 3;

3) розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, – 79 090 776,0 на рік або 26 362760,0 грн в перерахунку на одного суб'єкта господарювання;

4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основними положеннями акта – середній.

З метою забезпечення високого рівня поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень цього акта Міністерством цифрової трансформації України забезпечено оприлюднення його у встановленому законодавством порядку на офіційному вебсайті Міністерства цифрової трансформації України.

Кількісними показниками результативності регуляторного акта є:

- кількість заяв, поданих для участі в аукціоні з відбору операторів лотерей;
- кількість заяв, поданих переможцями аукціону для отримання ліцензії на випуск та проведення лотерей за результатами проведення аукціону;
- кількість суб'єктів господарювання, які отримали ліцензію на випуск і проведення лотерей;
- кількість відмов у видачі ліцензії на випуск і проведення лотерей;
- кількість лотерей включених до Єдиного реєстру лотерей, запроваджених в Україні, відмов у включенні чи виключених лотерей з Єдиного реєстру лотерей, запроваджених в Україні;
- сума надходжень від сплати штрафних санкцій за порушення законодавства про лотереї та реклами у лотерейній сфері.

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання чинності цим регуляторним актом (орієнтовно у четвертому кварталі 2027 року).

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після проведення заходів з базового відстеження, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом (орієнтовно у четвертому кварталі 2028 року).

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Виконавець заходів з відстеження результативності – Міністерство цифрової трансформації України, Агентство України ПлейСіті.

У разі виявлення під час здійснення заходів з відстеження результативності нерегульованих та проблемних питань, вони будуть вирішуватися шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**Заступник Міністра цифрової  
трансформації України з питань  
європейської інтеграції**

**Олександр БОРНЯКОВ**

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього**  
**підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**  
**(Альтернатива 1)**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), а саме витрати на супроводження процесу фактичної перевірки (методом контрольних закупок), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації	24 211 600,0*	121 058 000,0

	тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше: Витрати, пов'язані з підготовкою та поданням заяви та документів для участі в конкурсі операторів державних лотерей до органу ліцензування.  Витрати, пов'язані з підготовкою та поданням заяви та документів для отримання ліцензії до органу ліцензування.	832,00**	Витрати носять разовий характер
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5+6+7+8), гривень	24 212 432,0	121 058 000,0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	3	3
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	72637296,0	363 174 000,00

\*Плата за ліцензію на випуск і проведення лотерей становить 28000 (двадцять вісім тисяч) мінімальних заробітних плат, встановлених на 1 січня року, в якому приймається рішення про видачу ліцензії.

Розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2026 відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» складає 8647,00 грн. (погодинно – 52,00 грн).

Ліцензія на випуск і проведення лотерей видається строком на 10 (десять) років. Плата за ліцензію на випуск і проведення лотерей сплачується щорічно рівними частинами впродовж строку дії ліцензії в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

24 211 600,0 грн - плата за перший рік дії ліцензії.

Витрати, пов'язані з поданням заяви та документів для участі у конкурсі операторів державних лотерей: 8 годин (8 год x 52,00 грн) =416,00 грн. Витрати, пов'язані з поданням заяви та документів для отримання ліцензії до органу ліцензування: 8 годин (8 год x 52,00 грн) =416,00 грн.

\*\*Витрати для суб'єктів господарювання є разовими, тобто лише в перший рік дії регуляторного акту.

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього**  
**підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**  
**(Альтернатива 2)**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), а саме витрати на супроводження процесу фактичної перевірки (методом контрольних закупок), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення)	26 362 760,0*	131813800,0

	незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше: Витрати, пов'язані з підготовкою та поданням заяви та документів для участі в аукціоні з відбору операторів державних лотерей до органу ліцензування.  Витрати, пов'язані з підготовкою та поданням заяви та документів для отримання ліцензії до органу ліцензування.	416,0  416,0 832,0**	Витрати носять разовий характер
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5+6+7+8), гривень	26 363592,0	131813800,0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	3	3
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	79090776,0	395 441 400,0

\*Проектом Закону передбачено, що ліцензія на випуск та проведення лотерей видається Уповноваженим органом за результатами проведення ним аукціону.

Розмір щорічної плати за ліцензію на випуск та проведення лотерей визначається за результатами проведення аукціону.

Початковий розмір щорічної плати за ліцензію (стартова ціна лота) встановлюється у розмірі 2800 (дві тисячі вісімсот) мінімальних заробітних плат, встановлених на 1 січня року проведення аукціону.

Крок аукціону визначається в розмірі 10 відсотків стартової ціни лота.

Переможцем аукціону визнається учасник, який за результатами аукціону запропонував найвищий розмір річної плати за ліцензію (ціну за ліцензію).

Розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2026 відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» складає 8647,00 грн. (погодинно – 52,00 грн).

Таким чином розмір щорічної плати за ліцензію на випуск та проведення лотерей, розрахований таким чином:

$2800,0 \times 8647,0$  (МЗП) + 10 відсотків стартової ціни лота (один крок) =  $24\,211\,600,0 + 2\,421\,160,0 = 26\,362\,760,0$  грн.

Витрати, пов'язані з поданням заяви та документів для участі в аукціоні: 8 годин (8 год x 52,00 грн) = 416,00 грн.

Витрати, пов'язані з поданням заяви та документів для отримання ліцензії до органу ліцензування: 8 годин (8 год x 52,00 грн) = 416,00 грн.

Витрати за участь в аукціоні не зазначаються, оскільки у разі визначення учасника переможцем, плата за участь в аукціоні зараховується в рахунок сплати першого щорічного платежу за ліцензію. Якщо учасник не перемагає в аукціоні, плата за участь в аукціоні повертається у повному обсязі.

\*\*Витрати для суб'єктів господарювання є разовими, тобто лише в перший рік дії регуляторного акту.

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**  
**на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва**

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Орган ліцензування

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості і процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
Розгляд документів, поданих для участі в аукціоні з відбору операторів лотерей	16 год	16 год X 134,85 = 2157,00 грн	1	3	6472,8
Опрацювання документів поданих для отримання ліцензії	8 год	8 год X 134,85 = 1078,00 грн	1	3	3236,4
Разом за рік	X	X	X	X	9709,0
Сумарно за п'ять років*	X	X	X	X	9709,0

Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державним органом, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Для розрахунку вартості часу співробітників органу ліцензування використано розмір посадового окладу головного спеціаліста - 23 464,00 грн відповідно до Схеми посадових окладів на посадах державної служби з урахуванням сімей і рівнів посад, юрисдикції та типів державних органів у 2025 році, затвердженої постановою Кабінету

Міністрів України від 29 грудня 2023 року № 1409 та норму тривалості робочого часу у 2026 році, яка складає 2088 год. (середньомісячна – 174 год.).

Вартість 1 робочої години головного спеціаліста Державного агентства України ПлейСіті – 134,85 грн.

\*Ліцензія на випуск і проведення лотерей видається строком на 10 (десять) років, тому визначено проведення однієї процедури за 10 років юридичної особи - суб'єкта підприємницької діяльності.