

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про внесення змін до вимог до надавачів послуг електронної
ідентифікації та електронних довірчих послуг”

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до вимог до надавачів послуг електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг” (далі – проект акта) розроблено з метою актуалізації вимог до надавачів послуг електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг у частині використання актуальних криптографічних стандартів, а також врегулювання порядку копіювання персональних даних, отриманих з Єдиного державного демографічного реєстру (далі – ЄДДР) та інших документів, у кваліфікованих сертифікатах відкритих ключів. Основною ціллю є забезпечення безперебійного функціонування системи електронних довірчих послуг через перехід на сучасні алгоритми гешування та відмову від застарілих стандартів, що втрачають чинність, а також забезпечення однозначності та передбачуваності відображення персональних даних у кваліфікованих сертифікатах відкритих ключів у разі технічних обмежень щодо довжини рядків.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Необхідність прийняття акта зумовлена наказом державного підприємства “УкрНДНЦ” від 29 серпня 2025 року № 250 “Про скасування міждержавних стандартів”, згідно з яким з 01.01.2026 скасовано чинність стандарту ГОСТ 34.311-95 “Информационная технология. Криптографическая защита информации. Функция хэширования”. На сьогодні цей стандарт використовується кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг для формування кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів. Скасування стандарту без внесення відповідних змін до нормативно-правової бази створює ризики для легітимності створення та перевірки електронних підписів. Вимоги до надавачів послуг електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 28 червня 2024 р. № 764, потребують приведення у відповідність до національних та міжнародних стандартів, що забезпечують належний рівень криптографічного захисту. Крім того, чинні вимоги не врегульовують порядок дій кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг у разі, якщо сукупна довжина прізвища, власного імені та по батькові особи перевищує технічний ліміт поля сертифіката. Відсутність уніфікованого підходу призводить до різних практик різних надавачів, що ускладнює ідентифікацію особи та може спричинити неоднозначність при перевірці кваліфікованого електронного підпису. Запровадження чіткого алгоритму скорочення прізвища, ім'я та по батькові до ініціалів у визначеній послідовності усуне зазначену прогалину та

забезпечить однорідність правозастосовної практики.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до вимог до надавачів послуг електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28 червня 2024 р. № 764, а саме:

пункт 27 доповнюється новим абзацом, яким встановлюється обов'язок кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг передбачити у своєму регламенті правила копіювання верифікованих персональних даних, отриманих з ЄДДР або інших документів, що посвідчують особу. За загальним правилом такі дані копіюються у точній відповідності до оригіналу. Водночас передбачається виняток для ситуацій, коли сукупна довжина прізвища, власного імені та по батькові перевищує технічний ліміт у 64 символи: у такому разі одне або кілька із зазначених значень замінюються ініціалами, починаючи з останнього повного значення, до досягнення допустимої довжини; якщо власне ім'я або по батькові скорочено до ініціалів, таким самим чином скорочується прізвище. Зазначене унормування забезпечує єдиний підхід надавачів послуг до відображення персональних даних у кваліфікованих сертифікатах відкритих ключів та усуває можливість довільного тлумачення;

пункт 105 викладається в новій редакції, якою передбачається, що використання у засобах кваліфікованого електронного підпису криптографічного алгоритму за ДСТУ 4145-2002 здійснюється із застосуванням функції гешування відповідно до ДСТУ 7564:2014 та алгоритму симетричного блокового перетворення відповідно до ДСТУ 7624:2014, а використання інших криптографічних алгоритмів цифрового підпису здійснюється у спосіб, визначений ДСТУ ETSI TS 119 312:2022; виключаються абзац дев'ятнадцятий пункту 102 та пункт 87 додатку до вимог, що містять посилання на застарілі норми, у зв'язку зі скасуванням стандарту ГОСТ 34.311-95 “Информационная технология. Криптографическая защита информации. Функция хэширования”.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у цій сфері суспільних відносин:

Закон України “Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги”;

постанова Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 856 “Питання Міністерства цифрової трансформації”;

постанова Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 764 “Деякі питання електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових бюджетних коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

З метою проведення консультацій з громадськістю відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації

державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”, проект акта 11 червня 2026 року був оприлюднений на офіційному вебсайті Мінцифри (<https://thedigital.gov.ua/documents/ministry/povidomlennia-pro-opryliudnennia-proektu-postanovy-kabinetu-ministriv-ukrayiny-pro-vnesennia-zmin-do-vymoh-do-nadavachiv-posluh-elektronnoyi-identyfikatsiyi-ta-elektronnykh-dovirchikh-posluh>).

Під час проведених консультацій з громадськістю, що тривали з 11 по 25 червня 2026 року, зауважень та пропозицій до проекту акта не надходило.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта присутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції. У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проект акта забезпечить безперебійне функціонування системи електронних довірчих послуг через перехід на сучасні алгоритми гешування та відмову від застарілих стандартів, що втрачають чинність.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Представники юридичних осіб	Позитивний	Стабільність роботи кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг

**Перший заступник Міністра
цифрової трансформації України**

Олександр БОРНЯКОВ