

ПРОТОКОЛ № 2
засідання Громадської ради
при Міністерстві цифрової трансформації України

11 березня 2021 року

початок о 14:00

Засідання проводиться онлайн (із використанням Zoom та Facebook-трансляції).

Присутні:

Члени Громадської ради (далі – ГР) при Мінцифри онлайн – 23 особи (Додаток 1).

Запрошені особи:

1. Михайло ФЕДОРОВ, Віце-прем'єр міністр – Міністр цифрової трансформації України.

2. Юлія НАБОЧЕНКО, Секретар Громадської ради.

1. ВИСТУПИЛИ:

Олександр МЕДОВОЙ, який відзначив, що Мінцифра позитивно відреагувала на звернення Громради щодо удосконалення Дія Сіті. За його словами, більшість спірних питань вже урегульовано шляхом досягнення консенсусу, проте залишається певна невизначеність у податковому регулюванні діяльності GIG та ФОП. За результатами обговорення було запропоновано прийняти заяву Громадської ради (Додаток 2) та направити її до Мінцифри.

ГОЛОСУВАЛИ:

«за» – 17, «утримались» – 0, «проти» – 0, «не голосували» – 6.

Рішення прийнято.

УХВАЛИЛИ:

Звернутися до Мінцифри із актуальною заявою щодо необхідності врегулювання деяких особливостей функціонування «Дія Сіті» (Додаток 2).

2. ВИСТУПИЛИ:

Віталій НІКІТЕНКО, який повідомив, що Мінцифра системно ігнорує звернення Громради з пропозиціями до врегулювання окремих питань

широкосмугового доступу до мережі Інтернет, зокрема, вже на друге звернення поспіль не було отримано відповіді. Доповідач запропонував прийняти та направити до Мінцифри звернення за результатами громадського обговорення проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо встановлення мораторію на індексацію ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для виду радіозв'язку «стільниковий радіозв'язок»»).

ГОЛОСУВАЛИ:

«за» – 17, «утримались» – 0, «проти» – 0, «не голосували» – 6.

Рішення прийнято.

УХВАЛИЛИ:

Звернутися до Мінцифри з пропозиціями за результатами громадського обговорення проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо встановлення мораторію на індексацію ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для виду радіозв'язку «стільниковий радіозв'язок»» (Додаток 3).

3. ВИСТУПИЛИ:

Наталія ЧОРНОГУБ, яка розповіла про успішно проведений круглий стіл «Open data в кожному громаду», під час якого обговорювалися перспективні напрямки розвитку відкритих даних та їх ефективне використання у повсякденній практиці громад, визначені пріоритетні набори відкритих даних для публікації на єдиному державному веб-порталі відкритих даних, а також зміни, передбачені в новій редакції постанови КМУ № 835, проблеми, що виникають в ОМС з оприлюдненням відкритих даних, презентовані успішні кейси українських громад.

Участь у заході взяли експерти, представники профільного міністерства, органів місцевого самоврядування, громадських організацій, які займаються розвитком відкритих даних та антикорупційною діяльністю.

4. ВИСТУПИЛИ:

Міністр цифрової трансформації Михайло ФЕДОРОВ, який розповів про успіхи Мінцифри за рік роботи, відкриття наборів даних, створення та розвиток застосунку Дія, роботи CDTO, плани по продовженню цифровізації держави.

Під час зустрічі були поставлені питання від:

- Наталії ЧОРНОГУБ щодо виконання рішення Кабінету Міністрів України по відкриттю пріоритетних наборів даних, зокрема фінансової звітності;
- Олександра МЕДОВОГО щодо перспектив Дія Сіті та проблемних моментів, які можуть завадити успішному запуску проєкту;
- Віталія НІКІТЕНКА, який зауважив на необхідності спільно працювати над розвитком стільникового зв'язку та широкосмугового доступу до мережі Інтернет;
- Ігоря САМОХОДСЬКОГО, який підняв питання роботи CDTO та їх ефективності.

За результатами зустрічі було запропоновано:

- необхідність створення та запровадження відкритого порталу Громадської ради (або окремого, або у складі порталу Мінцифри), який дозволить створити платформу для взаємодії Мінцифри, громадськості та бізнесу;
- заплановано провести зустрічі із Першим заступником Міністра цифрової трансформації Олексієм Вискубом та заступником Міністра цифрової трансформації Олександром Шелестом для обговорення профільних питань кібербезпеки, відкритих даних і широкосмугового доступу до мережі Інтернет, а також CDTO міністерств для узгодження спільного плану дій діджиталізації України.

Домовились спільно з Мінцифрою спланувати і організувати зазначені наради і проєкти.

Зустріч з Михайлом Федоровим пройшла конструктивно і відкрито.

5. ВИСТУПИЛИ:

Юрій НАЗАРОВ, який розповів про важливість запровадження стандартів «розумного» міста для розвитку громад і територій. З цією метою було

запропоновано звернутися до Мінцифри з пропозицією використання міжнародно визнаних стандартів Смарт Сіті для подальшої цифровізації громад.

ГОЛОСУВАЛИ:

«за» – 14, «утримались» – 1, «проти» – 0, «не голосували» – 8.

Рішення прийнято.

УХВАЛИЛИ:

Відправити до Мінцифри звернення щодо використання стандартів «розумного» міста в цифровізації громад (Додаток 4).

6. ВИСТУПИЛИ:

Єгор СТЕФАНОВИЧ, який запропонував провести наступне засідання Громадської ради 08 квітня о 16:00.

ГОЛОСУВАЛИ:

«за» – 14, «утримались» – 0, «проти» – 0, «не голосували» – 9.

Рішення прийнято.

УХВАЛИЛИ:

Провести наступне засідання ГР 08 квітня о 16:00.

Голова Громадської ради

Єгор СТЕФАНОВИЧ

Секретар Громадської ради

Олександр ЯВТУШЕНКО

Додаток №1

Реєстр присутніх на засіданні членів Громадської ради

1. Буяджи Ганна
2. Веселовський Степан
3. Гостіщев Євген
4. Дронюк Андрій
5. Дюк Ростислав
6. Зінченко Антон
7. Лоленко Олена
8. Малютін Глеб
9. Медовой Олександр
10. Мурашко Антоніна
11. Назаров Юрій
12. Негода Анастасія
13. Нікітенко Віталій
14. Павлов Микола
15. Попова Тетяна
16. Поремчук Євген
17. Самар Микола
18. Самоходський Ігор
19. Скляр Інна
20. Стефанович Єгор
21. Черногуб Наталія
22. Шавиро Ганна
23. Явтушенко Олександр

Голова Громадської ради

Єгор СТЕФАНОВИЧ

Секретар Громадської ради

Олександр ЯВТУШЕНКО



Громадська рада при Міністерстві Цифрової Трансформації України

03150, Україна, м.Київ, вул. Ділова, 24, е-майл gromrada@thedigital.gov.ua

Вих. № _____

від «_____» березня 2021 р.

Віце-прем'єр-міністру — Міністру
цифрової трансформації України

Федорову М.А.

Щодо пропозицій до Дія Сіті

ЗВЕРНЕННЯ

Шановний Михайле Альбертовичу!

Громадська рада вітає відновлення діалогу між представниками Міністерства цифрової трансформації та ІТ бізнесом України.

Пропозиції ІТ індустрії, що було враховано в оновленому 4303-д:

- Прибрано обов'язкове СРО з обов'язковими внесками
- Прозорий вхід: погоджено критерії, формальний принцип з максимальною автоматичною перевіркою
- Погоджено мінімально можливий обсяг регуляторних та контрольних повноважень Міністерства цифрової трансформації
- Прибрано обов'язкову платність договорів non-solicitation з клієнтами
- Прибрано мінімально необхідний рівень (25% зарплати) відплатності договорів non-compete зі спеціалістами компанії
- Гармонізовано 15-річний період роботи комплексного режиму - з дня вступу першого резидента
- Погоджено поновлення резидентства та податкових пільг за рішенням суду з дати виключення
- Гармонізовано приєднання стартапів до Дія сіті по закінченню пільгового періоду

Важливі технічні пропозиції, що потрібно врахувати в фінальному вордінгу 4303-д:

- Дати отримання резидентства та отримання податкових пільг наразі не гармонізовано
- Прозорі умови оскарження та підстав для виключення відповідно до результатів податкових перевірок - потрібно забезпечити відповідність процедур у законопроекті діючим механізмам Податкового та інших кодексів

Критично важливі для розвитку ІТ індустрії пропозиції, що не було враховано та є конфлікт позицій:

1. Комплексна пакетна реформа з гарантованим податковим навантаженням

- а.** Пакетна реформа: одночасне подання рамкового+податкового+захисного законопроектів - ми вимагаємо одночасного голосування по пакету
- б.** Спільна розробка податкової частини, задля збереження задекларованого податкового навантаження на 15 років (5% податок на дохід фахівців, ЄСВ з однієї мінімальної ЗП, військовий збір) - ми просимо включити представників ІТ індустрії до робочої групи з розробки податкового ЗП

2. Проблеми по роботі з ФОП

- . Робота з ФОП без обмежень в Дія сіті - Міністерство цифрової трансформації погоджується тільки на перехідний період, тож треба погоджувати його тривалість, задля запобігання тиску на ІТ індустрію та сповільнення темпів її зростання
 - а.** Не прийнято до увагу вимогу, перехідний період повинен починатись з моменту, коли підзаконні акти та судова практика по роботі з гіг-працівниками буде напрацьовано
 - і.** Міністерство цифрової трансформації пропонують 2 роки з моменту прийняття ЗП, що створює ризики затягування термінів створення підзаконних актів для роботи з гігами та тиск на роботу з ФОП
 - іі.** ІТ індустрія просить розділити - виконання критеріїв, що гіги запрацювали - далі 3 роки перехідний період
- б.** Захист ФОП за межами Дія сіті, задля запобігання тиску по вступу до Дія сіті - пропонуємо зафіксувати в законопроекті, Міністерство цифрової трансформації пропонує захист у разі настання конкретних кейсів на рівні Президента

3. Проблеми для малого та середнього бізнесу:

- . Для входу в законопроекті вимагається мінімум 9 штатних працівників чи гігів, що створить проблеми та додаткову бюрократію для невеликого бізнесу. До рівня середнього кваліфікованого доходу компанії також не береться винагорода ФОПам - пропонуємо дозволити вступати в Дія сіті зі 100% ФОП та враховувати винагороду ФОП до середнього кваліфікованого доходу
 - а.** Участь у Дія сіті передбачає проведення обов'язкового аудиту компанії, що буде коштувати до 1% обороту для малих та середніх ІТ компаній (в перший рік більше, тому що аудит потрібно робити також через 3 місяці після вступу в Дія сіті) - пропонуємо прибрати обов'язковий аудит для малого та середнього ІТ бізнесу

Голова Громадської ради

Єгор СТЕФАНОВИЧ

Вик. О. Медовий



Громадська рада при Міністерстві Цифрової Трансформації України

03150, Україна, м.Київ, вул. Ділова, 24, e-майл gromrada@thedigital.gov.ua

Вих. № _____

від «__» березня 2021 р.

Заступнику Міністра цифрової
трансформації України

Шелесту О.В.

Копія: Віце-прем'єр-міністру, Міністру
цифрової трансформації України

Федорову М.А.

*Щодо громадського обговорення
проекту Закону України*

Шановний Олександр Володимировичу!

Громадська рада при Міністерстві цифрової трансформації України висловлює Вам свою щиру повагу та повідомляє наступне.

Комітетом з питань розвитку телекомунікаційних мереж Громадської ради при Мінцифрі уважно опрацьовано підготовлений Міністерством цифрової трансформації України та розміщений 08 лютого 2021 року на веб-сайті для громадського обговорення проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо встановлення мораторію на індексацію ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для виду радіозв'язку «стільниковий радіозв'язок»)» (далі - Законопроект).

Законопроект підготовлено на виконання взятих державою зобов'язань щодо покращення інвестиційного, технологічного та регуляторного середовища для вітчизняних операторів рухомого (мобільного) зв'язку, з метою реалізації Меморандуму про взаєморозуміння між Кабінетом Міністрів України та операторами мобільного зв'язку, а також на виконання пункту 8 Розпорядження Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1272-р «Про затвердження плану заходів щодо створення умов розвитку мобільного широкосмугового доступу» (далі – Розпорядження), яким передбачено **встановлення мораторію на індексацію ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для виду радіозв'язку “стільниковий радіозв'язок” на строк 48 місяців та застосування** під час визначення розміру рентної плати за користування радіочастотним ресурсом **коефіцієнта придатності радіочастотного ресурсу**.

Однак, Законопроектом передбачено тимчасове, до 30 червня 2024 року включно, встановлення мораторію на індексацію ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для виду радіозв'язку «стільниковий радіозв'язок», що станом на сьогодні вже **фактично є не**

виконанням зобов'язань держави по відношенню до операторів телекомунікацій щодо встановлення відповідного мораторію на 48 місяців, як визначено Розпорядженням.

Крім того, **аналіз фінансово-економічних розрахунків** наданих Мінцифрою до Законопроекту показує, що **втрати бюджету** від введення мораторію **передбачаються тільки в 2023 році**. Це означає, що Уряд або не планує внести Законопроект на розгляд Верховної Ради України до 15 липня 2021 року, або передбачає його відхилення Верховною Радою України у поточному році, а також передбачає наступне підвищення ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом у 2024 році.

Варто зазначити, що Законопроект матиме вплив на показники бюджету. Тому у разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а у разі прийняття закону після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Таким чином, може виникнути ситуація, коли Уряд не виконує взяті на себе зобов'язання в рамках підписаних з представниками бізнесу документів, що може суттєво вплинути як на імідж держави як надійного та прогнозованого партнера, так і на інвестиційний клімат в країні в цілому.

Враховуючи вищезазначене, Громадська рада при Мінцифрі **підтримує ініціативу** Міністерства цифрової трансформації України щодо встановлення мораторію на індексацію ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для виду радіозв'язку “стільниковий радіозв'язок” **та пропонує наступне:**

1. Встановити строк мораторію на індексацію ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для виду радіозв'язку “стільниковий радіозв'язок” на строк 48 місяців з дати набрання чинності закону, яким буде встановлений мораторій.

Обґрунтування:

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1272-р «Про затвердження плану заходів щодо створення умов розвитку мобільного широкосмугового доступу» прямо передбачено «встановлення мораторію на індексацію ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для виду радіозв'язку “стільниковий радіозв'язок” на строк 48 місяців», а не до 30 червня 2024 року.

Встановлення мораторію на індексацію ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України на термін визначений Розпорядженням надасть операторам рухомого (мобільного) зв'язку можливість чітко планувати розгортання мереж четвертого покоління (LTE), та не буде відволікати інвестиційний ресурс на сплату підвищених (часто не прогнозованих) податкових зобов'язань.

Варто зазначити, що оператори рухомого (мобільного) зв'язку України сплачують 97% від обсягу загальної рентної плати за користування радіочастотним ресурсом в Україні, користуючись лише 27% всього доступного радіочастотного ресурсу.

2. Внести на розгляд Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо встановлення мораторію на індексацію ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для виду радіозв'язку «стільниковий радіозв'язок»)» до 15 липня 2021 року, з подальшим його введенням в дію з 01 січня 2022 року.

Обґрунтування:

Пунктом 8 Розпорядження Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1272-р «Про затвердження плану заходів щодо створення умов розвитку мобільного широкосмугового доступу» передбачено строк його виконання у січні 2020 року.

Пропонуємо термінове внесення Законопроекту на розгляд Верховної Ради України для виконання зазначеного пункту Розпорядження, з метою підтвердження та виконання взятих державою зобов'язань.

Громадська рада при Мінцифрі пропонує врахувати надані пропозиції та зауваження під час доопрацювання Законопроекту.

Про рішення прийняті за результатами розгляду пропозицій та зауважень просимо повідомити Громадську раду письмово.

З повагою

Голова Громадської ради

Єгор СТЕФАНОВИЧ



Громадська рада при Міністерстві Цифрової Трансформації України

03150, Україна, м.Київ, вул. Ділова, 24, e-майл gromrada@thedigital.gov.ua

Вих. № _____

від «_____» березня 2021 р.

**Віце-прем'єр-міністру — Міністру
цифрової трансформації України**

Федорову М.А.

*Щодо запровадження
Стандартів розумного
Міста при цифровізації громад*

ЗВЕРНЕННЯ

Шановний Михайле Альбертовичу!

Засвідчуємо Вам свою глибоку повагу і звертаємося з приводу наступного. На засіданні Громадської ради при Міністерстві цифрової трансформації України 11.03.2021 року розглянуто питання застосування світових Стандартів Смарт Сіті для оцінки ефективності впровадження рішень громадами України. Вказане питання було підтримано та винесено пропозицію щодо направлення звернення до Вас наступного змісту.

Українські міста та громади перебувають на початковому етапі цифровізації і важливо з перших кроків встановити правила впровадження систем та метрики оцінки ефективності та прогресу цифровізації сфер діяльності. Світовий досвід впровадження “розумних” рішень дозволяє зробити висновок про те, що без узгоджених дій та встановлення певних правил цифровізації, перед містами та громадами в майбутньому можуть постати проблеми забезпечення обміну даними, якості надання послуг мешканцям та неможливості створення єдиної екосистеми.

Комітетом Смарт Сіті Громадської ради проведено дослідження світових Стандартів Смарт Сіті та підготовлено перелік тих, які вже сьогодні доцільно застосовувати як основу для затвердження планів цифровізації регіонів та громад. Частина Стандартів є діючими з 01.01.2021 згідно із Наказом ДП “Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості” від 21.12.2019 № 471.

Отже, основними Стандартами Смарт Сіті є:

1. ISO 37106 - Сталі міста та громади. Керівництво зі створення інтелектуальних операційних моделей міст для сталих громад (дата початку дії: 01.01.2021)
2. ISO 37100 - Сталий розвиток міст та громад. Словник (дата початку дії: 01.01.2021)
3. ISO 37120 (дата початку дії: 01.01.2021), 37122 (основний стандарт смарт сіті, який необхідно прийняти), 37123 - набір показників для вимірювання ефективності міста у досягненні поставлених цілей.

4. ISO 37101 (дата початку дії: 01.01.2021), 37104 - система управління та практичні вказівки для оцінки та покращення ефективності міста у досягненні результатів.

Застосування Стандартів Смарт Сіті дозволить містам України покращити свої позиції на міжнародній арені та увійти до престижних рейтингів розумних міст, серед яких щорічний Smart City Index від IMD Business School та City Wellbeing Index від Knight Frank.

Громадська рада **звертається до** Вас із проханням розглянути вказаний перелік Стандартів Смарт Сіті для подальшого застосування при цифровізації громад.

Додатки:

- повний перелік Стандартів Смарт Сіті на 2 аркушах;
- презентація «Стандарти Смарт сіті»¹.

Голова Громадської ради

Єгор СТЕФАНОВИЧ

¹ <https://drive.google.com/file/d/1TOnlhE2EBEDDa87CTKd15tI6dQHsbjRv/view?usp=sharing>

Перелік Стандартів Смарт Сіті

Назва Стандарту	Сфера	Опис
ISO 37120: 2018	Показники розумного міста	Сталий розвиток громад - Показники міських послуг та якості життя
ISO/TR 37121:2017	Сталий розвиток у громадах	Перелік існуючих настанов та підходів щодо сталого розвитку та стійкості у містах
ISO 37122:2019	Сталі міста та громади	Показники для розумних міст
ISO 37101: 1:2016	Розумні та еластичні системи управління містом	Сталий розвиток у громадах - Система управління для сталого розвитку
ISO 37102: :2016	Визначення	Сталий розвиток та стійкість громад - Словник
ISO 37106	Стратегія розумних міст	Сталі міста та громади - Посібник із встановлення стратегій для розумних міст та громад
ISO/TR 37152	Структура та експлуатація	Розумні інфраструктури спільноти - Спільна основа для розробки та експлуатації
ISO/TR 37150	Бенчмаркінг інфраструктури	Гармонізація та порівняльний показник для оцінки розумності інфраструктури
ISO/IEC AWI 30145	Структура ІКТ розумного міста	Інформаційні технології - довідкова система ІКТ «Розумне місто»
ISO/IEC 30182:2017	Концептуальна модель розумних міст	Концепт-модель розумного міста - Посібник із встановлення моделі взаємодії даних
IEEE P2413	Internet of Things	Проект версії стандарту на модель взаємозв'язку між різними IoT та загальноприйнятими архітектурними елементами
ISO 14001	Система екологічного менеджменту	Стандарти розробки систем екологічного менеджменту
ISO 20121	Управління	Стандарти щодо досягнення стійких подій

	подіями	
ISO 50001	Управління подіями	Стандарти розробки систем енергоменеджменту
ISO 27001	Захист даних	Забезпечення належної безпеки навколо управління інформацією
ISO 16739	Інформаційне моделювання	Обмін даними в галузі будівництва та управління об'єктами - фокус навколо класу Industry Foundation (IFC)
ISO 15686	Інформаційне моделювання	Стандарти щодо активів, пов'язаних з будівлями та будівництвом
ISO/TS 8000-1:2011	Якість даних та інформації	Містить принципи якості даних, архітектуру даних високого рівня ISO 8000, опис структури ISO 8000 та короткий зміст інших частин загальної серії даних про якість даних ISO 8000.
ISO 8000-8:2015	Якість даних та інформації	Описує основні поняття якості інформації та даних, а також, як ці поняття застосовуються до процесів управління якістю та систем управління якістю.
ISO/TS 8000-150:2011	Якість даних та інформації	Визначає основні принципи управління якістю основних даних та вимоги до впровадження, обміну даними та стандартів систем управління походженням, ISO 9001.

Голова Громадської ради

Єгор СТЕФАНОВИЧ