

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
Порядку обмеження участі військовослужбовців у відвідуванні гральних
закладів та участі в азартних іграх»

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку обмеження участі військовослужбовців у відвідуванні гральних закладів та участі в азартних іграх» (далі — проект акта) розроблено з метою обмеження участі військовослужбовців у відвідуванні гральних закладів та участі в азартних іграх.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України від 04 грудня 2024 року № 4116-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей» внесено зміни до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі — Закон), зокрема, розділ XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону доповнено новим пунктом 9, яким визначено, що на період дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, обмеження участі військовослужбовців у відвідуванні гральних закладів та участі в азартних іграх здійснюється у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Підготовка проекту акта також обумовлена загостренням проблеми поширення ігрової залежності під час воєнного стану серед військовослужбовців, які перебувають в екстремальних стресових умовах, що може спричиняти підвищені ризики формування ігрової залежності, а відтак потребують додаткових механізмів для захисту.

Необхідність регулювання підтверджується значною суспільною увагою та підтримкою електронної петиції військовослужбовця 59-ї ОМПБр Павла Петриченка (петиція була подана 29 березня 2024 року та зареєстрована за № 22/223008-еп), яка закликала до обмеження доступу військовослужбовців до азартних ігор. Цей суспільний запит став прямим сигналом про масштабність проблеми у військовому середовищі та загрозу, яку вона становить для боєздатності й морального стану захисників України.

Шляхи врегулювання окремих порушень у зазначеній петиції проблемних питань знайшли відображення у рішенні Ради національної безпеки і оборони України від 20 квітня 2024 року «Щодо протидії негативним наслідкам функціонування азартних ігор в мережі Інтернет», уведеному в дію Указом Президента України від 20 квітня 2024 року № 234/2024.

З метою виконання зазначеного рішення Ради національної безпеки і оборони України було прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 17 травня 2024 року № 566 «Деякі питання протидії негативним наслідкам функціонування азартних ігор в мережі Інтернет», яка діяла до набрання чинності Законом України від 04 грудня 2024 року № 4116-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей».

Отже, прийняття проекту акта зумовлено необхідністю посилення соціального захисту військовослужбовців та забезпечення їхньої фінансової стійкості в умовах воєнного стану. Витрачання грошового забезпечення військовослужбовцями на участь в азартних іграх створює високі ризики критичної втрати фінансових ресурсів, призначених для життєзабезпечення їхніх родин та потреб оборони та формування ігрової залежності (лудоманії). Тому необхідним є запобігання використанню коштів грошового забезпечення військовослужбовців на азартні ігри шляхом запровадження відповідних фінансових обмежень.

Крім того, враховуючи важливість порушеного питання Кабінетом Міністрів України підпунктом 1 пункту 6 Протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 25 лютого 2026 року № 31 надано доручення щодо внесення у місячний строк на розгляд Уряду відповідного проекту акта.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується встановити на період дії воєнного стану порядок обмеження участі військовослужбовців у відвідуванні гральних закладів та участі в азартних іграх, що здійснюється шляхом недопущення військовослужбовців до відвідування гральних закладів та до участі в азартних іграх і реалізується за допомогою автоматизованого обміну даними між Реєстром осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, та Державним реєстром військовослужбовців.

Зокрема встановлюється, що військовослужбовці, внесені до Державного реєстру військовослужбовців, в цілях реалізації обмеження участі військовослужбовців у відвідуванні гральних закладів та участі в азартних іграх у період дії воєнного стану мають такі ж обмеження, як і фізичні особи, які під час воєнного стану, визнаються такими, що внесені до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;

Закон України «Про військовий обов'язок і військову службу»;

постанова Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2025 р. № 1046 «Про затвердження порядків ведення реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор»;

постанова Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856 «Питання Міністерства цифрової трансформації»;

постанова Кабінету Міністрів України від 2 травня 2025 р. № 505 «Про затвердження Положення про Державне агентство України ПлейСіті».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових бюджетних коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

Водночас реалізація положень проекту акта в частині модернізації Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, з метою забезпечення автоматизованого обміну даними з Державним реєстром військовослужбовців здійснюватиметься в межах видатків, передбачених Законом України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» за бюджетною програмою «Забезпечення функціонування та розвитку Державної системи онлайн-моніторингу та електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор» (код 2902020).

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть вплинути під час реалізації проекту акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності

територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Врегулювання питання, що стосуються обмеження участі військовослужбовців у відвідуванні гральних закладів та участі в азартних іграх на період дії воєнного стану. Забезпечення умов для зниження соціальних ризиків, пов'язаних з організацією та проведенням азартних ігор.
Військовослужбовці	Позитивний	Забезпечення захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян. Зниження дії чинників, які негативно впливають на морально-психологічний стан військовослужбовців.

Заступник Міністра цифрової трансформації України з питань європейської інтеграції

Олександр БОРНЯКОВ

_____ 2026 р.