

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення зміни до
пункту 10 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р.
№ 303”

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення зміни до пункту 10 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303” (далі – проект акта) розроблено з метою відновлення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері лотерейної діяльності відповідно до Закону України “Про державні лотереї в Україні” під час дії воєнного стану.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України “Про державні лотереї в Україні” (далі – Закон) до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері (далі – Уповноважений орган), належить, зокрема, здійснення державного нагляду (контролю) за проведенням лотерей в Україні.

Частинами другою та третьою статті 13 Закону визначено, що Уповноважений орган здійснює нагляд (контроль) у формі проведення планових та позапланових перевірок операторів лотерей. Планові перевірки операторів державних лотерей проводяться не частіше одного разу на 24 місяці.

Водночас, з початком збройної агресії Російської Федерації проти України, Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову від 13 березня 2022 року № 303 “Про припинення заходів державного нагляду (контролю) в умовах воєнного стану” (далі – постанова № 303), відповідно до якої припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) на період воєнного стану.

7 листопада 2023 року Кабінетом Міністрів України прийнято постанову № 1167 “Про внесення змін до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303”, ініційовану Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей і розроблену Міністерством економіки України, якою відновлено проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор, у тому числі фактичних перевірок із застосуванням методу контрольних закупок та у лотерейній сфері – за рішенням Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей відповідно до статті 10 Закону.

Однак, 1 квітня 2025 року набрав чинності Закон України від 4 грудня 2024 року № 4116-IX “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних регулювання азартних ігор та лотерей”, прикінцевими та перехідними

положеннями якого Кабінетові Міністрів України було доручено до 1 квітня 2025 року ліквідувати Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей і утворити центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері.

Згідно з пунктом 1 постанови Кабінету Міністрів України від 21 березня 2025 року № 314 “Про центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері” утворено Державне агентство України ПлейСіті як центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері.

Разом з тим, відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2025 року № 336 Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей ліквідовано, а Державне агентство України ПлейСіті визначено правонаступником її майна, прав і обов’язків.

Крім того, цією постановою було внесено зміни до пункту 3 постанови № 303, визначивши, що позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері відповідно до статті 10 Закону України “Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор” та статті 13 Закону України “Про державні лотереї в Україні” здійснюються за рішенням Державного агентства ПлейСіті.

22 жовтня 2025 року Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову № 1318 “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303” визначивши, що планові та позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор відповідно до Закону України “Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор”, а також позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері лотерейної діяльності відповідно до Закону України “Про державні лотереї в Україні” здійснюються протягом воєнного стану за рішенням Державного агентства ПлейСіті.

Відповідно до частини п’ятої статті 13 Закону державний нагляд (контроль) у сфері лотерейної діяльності здійснюється Уповноваженим органом відповідно до Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" з урахуванням особливостей, визначених цим Законом та Законом України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України".

Проте слід зазначити, що згідно з вимогами статті 6 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” під час проведення позапланового заходу з’ясовуються лише ті

питання, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу.

Перевірку додержання операторами державних лотерей вимог законодавства про лотереї, зокрема, ліцензійних умов відповідно до статті 13 Закону можливо здійснити лише під час планових заходів державного нагляду (контролю).

Слід зазначити, що Закон набрав чинності 06 жовтня 2012 року. Статтею 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону передбачалось, що упродовж трьох місяців прийняття підзаконних нормативно-правових актів, необхідних для видачі ліцензій на випуск і проведення лотерей, у тому числі і нової редакції Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей.

При цьому, ліцензійні умови не було прийнято в установлений строк, у зв'язку з цим в операторів державних лотерей закінчився строк дії виданих раніше ліцензій, а вони продовжували здійснювати випуск та проведення лотерей на підставі частини другої статті 15 Закону, якою передбачено, що у разі відсутності нормативно-правових актів, необхідних для отримання нових ліцензій, оператори лотерей, що провадили діяльність з випуску і проведення державних лотерей до моменту набрання чинності цим Законом на підставі виданих ліцензій, продовжують свою діяльність до отримання нових ліцензій, але не більше як на три місяці з моменту набрання чинності зазначеними нормативно-правовими актами.

Таким чином, унаслідок несвоєчасного прийняття нових Ліцензійних умов після закінчення строку дії раніше виданих ліцензій оператори державних лотерей фактично продовжили провадити діяльність з випуску та проведення лотерей без чинних ліцензій, що унеможливлювало здійснення щодо них планових заходів державного нагляду (контролю).

Зважаючи на зазначене, планові заходи державного нагляду (контролю) у лотерейній сфері з 2013 року не проводилися через відсутність необхідної нормативно-правової бази для належного ліцензування такої діяльності.

Водночас постановою Кабінету Міністрів України від 19 листопада 2025 року № 1508 затверджено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей.

Отже, з урахуванням прийняття зазначених Ліцензійних умов на сьогодні наявні правові передумови для здійснення державного нагляду (контролю) у лотерейній сфері. Водночас за відсутності відповідних змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 року № 303 у частині проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у лотерейній сфері реалізація Державним агентством України ПлейСіті відповідних повноважень залишається неможливою.

Крім того, Рахункова палата у Звіті про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему “Гральний бізнес: очікування та реальність”, затверджену рішенням Рахункової палати від 22 липня 2025 року № 18-1, рекомендувала Міністерству цифрової трансформації України спільно з Державним агентством України ПлейСіті розробити до 1 грудня 2025 року та внести в установленому порядку на розгляд Уряду проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови № 303 щодо врегулювання проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейної сфері.

Враховуючи зазначене, Міністерством цифрової трансформації України розроблено проект акта.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до пункту 10 постанови № 303, передбачивши, що заходи державного нагляду (контролю), в тому числі планові, за додержанням законодавства у лотерейній сфері здійснюватимуться протягом періоду воєнного стану за рішенням Агентства ПлейСіті в установленому Законом України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” порядку з урахуванням особливостей, визначених Законом.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Закон України “Про державні лотереї в Україні”;

Закон України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 року № 303 “Про припинення заходів державного нагляду (контролю) в умовах воєнного стану”;

постанова Кабінету Міністрів України від 2 травня 2025 року № 505 “Про затвердження Положення про Державне агентство України ПлейСіті”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на витрати державного та/або місцевого бюджетів. Водночас проект акта має прямий позитивний вплив на надходження до державного бюджету.

Фінансування обсягу видатків, необхідного для здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у лотерейній сфері під час дії воєнного стану буде здійснюватися за рахунок бюджетних асигнувань загального фонду

Державного бюджету України на відповідний період за бюджетною програмою “Керівництво та управління у сфері регулювання азартних ігор та лотерей” (код 2902010).

Фінансово-економічні розрахунки до проекту акта додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть вплинути під час реалізації проекту акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта слугуватиме підвищенню рівня дотримання операторами державних лотерей законодавства у лотерейній сфері та, як наслідок, підвищення рівня захищеності прав учасників державних лотерей.

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Здійснення Агентством ПлейСіті планових заходів державного нагляду (контролю) з метою перевірки додержання операторами державних лотерей законодавства у лотерейній сфері, у тому числі перевірки дотримання ними ліцензійних умов
Громадяни	Позитивний	Підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян, учасників державних лотерей, шляхом надання можливості Агентству ПлейСіті здійснювати планові перевірки додержання операторами державних лотерей законодавства у лотерейній сфері
Держава	Позитивний	Посилення інституційної спроможності держави шляхом надання можливості Агентству ПлейСіті здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю) з метою підвищення рівня дотримання операторами державних лотерей законодавства у лотерейній сфері та, як наслідок, підвищення рівня захищеності учасників державних лотерей

Міністр цифрової трансформації України

Оксана ФЕРЧУК

_____ 2026 р.