

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**“Деякі питання обмеження доступу до публічних електронних реєстрів”**

**1. Мета**

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Деякі питання обмеження доступу до публічних електронних реєстрів” (далі – проект акта) розроблено з метою встановлення єдиного механізму обмеження доступу до окремих відомостей публічних електронних реєстрів у зв’язку з необхідністю захисту інформації, розголошення якої може створювати ризики для національної безпеки і оборони України, а також забезпечення належного балансу між відкритістю даних та безпековими інтересами держави.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект акта підготовлено на підставі пункту 8 розділу I та пункту 4 розділу II “Прикінцеві положення” Закону України від 21 серпня 2025 р. № 4576-ІХ “Про внесення змін до Цивільного кодексу України та деяких інших законів України щодо особливостей надання відомостей публічних електронних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, та деяких інших публічних електронних реєстрів”.

Зазначеним Законом передбачено розроблення Кабінетом Міністрів України порядку обмеження доступу до публічних електронних реєстрів у частині інформації про юридичних осіб, а також інших відомостей, доступ до яких може створювати ризики для національної безпеки і оборони України.

Одними з пріоритетних цілей для атак ворога є об’єкти нерухомості підприємств оборонно-промислового комплексу – виробничі потужності, склади комплектуючих, готової продукції, ремонтні майданчики та пов’язаний із ними персонал. Інформація про місцезнаходження таких об’єктів є легкодоступною в публічних електронних реєстрах і може бути використана противником для планування ударів, диверсій та інших протиправних дій.

Відтак існуючі механізми доступу до інформації в публічних електронних реєстрах є недостатніми для мінімізації зазначених ризиків, що зумовлює необхідність встановлення порядку обмеження доступу до окремих відомостей із урахуванням принципу пропорційності, захисту законних прав користувачів та забезпечення безперервності функціонування реєстрів.

Проектом акта пропонується забезпечити реалізацію заходів, спрямованих на мінімізацію ризиків розголошення даних, зокрема точних координат земельних ділянок або адрес об’єктів нерухомого майна, які можуть



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович  
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000583C000043DF0700  
Дійсний з 18.07.2025 13:57:37 по 18.07.2027 13:57:37



1/04-1-19836 від 17.12.2025

бути використані ворогом проти держави, із забезпеченням балансу між публічними та приватними інтересами і збереженням функціональної цілісності реєстрів, шляхом визначення порядку обмеження доступу до публічних електронних реєстрів у частині інформації (відомостей) про юридичних осіб, а також інших відомостей, пов'язаних із забезпеченням національної безпеки і оборони.

Разом з тим відповідно до частини другої статті 6 Закону України “Про доступ до публічної інформації” обмеження доступу до інформації допускається за умови одночасного дотримання таких вимог:

виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;

розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;

шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Обмеження доступу до інформації про адресу об'єкта нерухомого майна, кадастровий номер земельної ділянки, можливість пошуку за такими реквізитами в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно, а також до відомостей Державного земельного кадастру (зокрема щодо правоволодільців, кадастрових номерів, цільового призначення земельних ділянок і координат меж) здійснюється виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності та громадського порядку.

Зазначені відомості забезпечують точну просторову ідентифікацію об'єктів на місцевості та можуть бути використані для визначення місць розташування об'єктів критичної інфраструктури, підприємств оборонно-промислового комплексу, логістичних вузлів, енергетичних об'єктів, а також інших об'єктів, що мають значення для забезпечення обороноздатності держави.

Застосування вибіркового підходу до обмеження доступу до відомостей про адреси об'єктів нерухомого майна, зокрема шляхом приховування таких відомостей виключно щодо підприємств оборонно-промислового комплексу або інших об'єктів, пов'язаних із забезпеченням національної безпеки і оборони, створює ризик їх непрямой ідентифікації, оскільки сам факт обмеження доступу може слугувати ознакою належності відповідного об'єкта до відповідної категорії. З огляду на це обмеження доступу до інформації про адреси об'єктів нерухомого майна щодо всіх юридичних осіб є обґрунтованим

як найбільш ефективний спосіб запобігання такій ідентифікації та забезпечення належного рівня захисту національної безпеки і оборони України.

Також варто зазначити, що обмеження доступу до інформації про адресу об'єкта нерухомого майна поширюється не лише на юридичних осіб, а й на фізичних осіб. Відповідно до частини третьої статті 6 Закону України "Про захист персональних даних" склад і зміст персональних даних повинні бути відповідними, релевантними та ненадмірними щодо визначеної мети їх обробки. У цьому контексті відкритість таких даних, як прізвище, ім'я, по батькові особи та адреса її нерухомого майна, не відповідає принципу ненадмірності та може порушувати право на приватність.

Стаття 11 Закону України "Про інформацію" відносить адресу до конфіденційної інформації, поширення якої забороняється, за винятком випадків, прямо передбачених законом. При цьому Закон України "Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень" не містить однозначної норми, яка б визначала адресу об'єкта нерухомого майна як відкриту інформацію, а оперує загальним поняттям "інформація про зареєстровані права на нерухоме майно та їх обтяження".

Таким чином, обмеження доступу до адрес фізичних осіб здійснюється для захисту прав інших людей, а також реалізує законодавчі вимоги щодо конфіденційності та ненадмірності оприлюднення персональних даних, не обмежуючи водночас доступ до інформації, необхідної для легітимного користування реєстрами.

Також, розкриття інформації з державних реєстрів у сфері інтелектуальної власності щодо об'єктів, пов'язаних із забезпеченням національної безпеки, та їхніх власників або володільців може призвести до розголошення чутливих технологічних рішень, напрямів розробок і кола суб'єктів, залучених до оборонних або суміжних проектів, та може завдати істотної шкоди охоронюваним законом інтересам з огляду на таке:

інформація про адреси об'єктів нерухомості та кадастрові номери земельних ділянок у поєднанні з іншими відомостями у відкритому доступі дозволяє з високою точністю визначати місцезнаходження потенційних цілей для ураження або диверсій;

можливість пошуку таких відомостей в електронній формі, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів, значно спрощує масове збирання та аналітичну обробку інформації;

відомості Державного земельного кадастру про координати меж земельних ділянок із високою точністю можуть бути використані для навігації, коригування вогню або планування диверсій;

інформація про об'єкти права інтелектуальної власності, пов'язані з національною безпекою, та їхніх власників або володільців створює ризики розкриття чутливих оборонних розробок.

Отже, розголошення зазначених відомостей створює реальні ризики для національної безпеки, територіальної цілісності, громадського порядку, а також для захисту прав інших людей.

Оприлюднення інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Державного земельного кадастру та державних реєстрів у сфері інтелектуальної власності загалом становить суспільний інтерес, оскільки сприяє прозорості майнових відносин, захисту прав власності та здійсненню публічного контролю.

Водночас у період дії воєнного стану шкода від оприлюднення саме тих відомостей, доступ до яких пропонується обмежити, істотно переважає суспільний інтерес у їх отриманні. Запропоновані обмеження мають цільовий і пропорційний характер, не передбачають повного припинення доступу до реєстрів та спрямовані виключно на мінімізацію безпекових ризиків.

Суспільний інтерес у доступі до зазначених відомостей може бути реалізований після стабілізації безпекової ситуації, а також шляхом збереження доступу до відповідної інформації для уповноважених суб'єктів у межах їхніх повноважень.

Таким чином, вищезазначені обмеження доступу до відомостей, відповідають вимогам частини другої статті 6 Закону України "Про доступ до публічної інформації", оскільки:

мета обмеження – захист національної безпеки, територіальної цілісності та громадського порядку, а також захист прав інших людей;

розголошення інформації може завдати істотної шкоди зазначеним інтересам;

шкода від розголошення переважає суспільний інтерес у доступі до такої інформації.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта передбачається затвердження Порядку обмеження доступу до публічних електронних реєстрів у частині інформації (відомостей) про юридичних осіб, а також інших відомостей, пов'язаних із забезпеченням національної безпеки і оборони.

Порядок визначає механізм обмеження загального та спеціального доступу до інформації, що міститься у відповідних державних електронних інформаційних ресурсах, у разі, якщо розголошення таких даних може

створювати ризики для безпеки держави, обороноздатності чи публічного порядку.

Основними положеннями проекту акта є:

визначення публічних електронних реєстрів, у яких можуть застосовуватися обмеження (зокрема Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Державного земельного кадастру, реєстрів об'єктів права інтелектуальної власності);

встановлення видів доступу до відомостей (загальний і спеціальний) та визначення випадків їх обмеження;

деталізація технічних та організаційних заходів, що забезпечують реалізацію таких обмежень держателями реєстрів тощо.

Реалізація зазначених положень сприятиме формуванню єдиного підходу до захисту чутливих відомостей, що містяться в інформаційно-комунікаційних системах, та забезпеченню збалансованості між принципами відкритості даних і необхідністю захисту національних інтересів України.

#### **4. Правові аспекти**

Правовою підставою розроблення проекту акта є:

Закони України від 21 серпня 2025 р. № 4576-IX “Про внесення змін до Цивільного кодексу України та деяких інших законів України щодо особливостей надання відомостей публічних електронних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, та деяких інших публічних електронних реєстрів”, “Про публічні електронні реєстри”, “Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб- підприємців та громадських формувань”, “Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень”, “Про Державний земельний кадастр”, “Про охорону прав на винаходи і корисні моделі”, “Про охорону прав на промислові зразки”, “Про охорону прав на знаки для товарів і послуг”, “Про охорону прав на компонування напівпровідникових виробів”, “Про авторське право і суміжні права”, “Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах”;

постанова Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2016 р. № 606 “Про затвердження Порядку електронної (технічної та інформаційної) взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів”;

Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не матиме впливу на видатки Державного бюджету України. Заходи з технічного та організаційного впровадження межових обмежень передбачається здійснити в межах наявних бюджетних асигнувань відповідальних органів, що забезпечує відсутність додаткового бюджетного навантаження.

## **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта потребує проведення громадського обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

## **7. Оцінка відповідності**

Проект акта не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, та положень, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року.

Проект акта не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків, та положень, що містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

Проект акта не містить положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

## **8. Прогноз результатів**

Реалізація акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, захист прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я або навколишнє природне середовище. Водночас очікується позитивний вплив у вигляді: зниження ризиків несанкціонованого використання публічних даних для ворожих або злочинних цілей; підвищення захищеності інфраструктури оборонного значення, виробничих і технологічних активів; зменшення ймовірності витоку інформації, що може загрожувати інтересам національної безпеки; створення передумов для більш

контрольованого і безпечного доступу спеціально уповноважених користувачів до необхідної інформації.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держателі публічних електронних реєстрів	Позитивний	Зменшення ризиків неправомірного доступу, несанкціонованого використання або компрометації даних; підвищення безпеки функціонування реєстрів та оптимізація управління інформаційними ресурсами, впровадження чітких правил контролю доступу та захисту чутливої інформації
Користувачі спеціального доступу (органи державної влади, власники прав, інші уповноважені особи)	Позитивний	Мінімізація ризиків витоку або неправомірного використання інформації під час виконання службових повноважень; забезпечення гарантованого та захищеного доступу до актуальної інформації в межах наданих повноважень
Юридичні особи, пов'язані із забезпеченням національної безпеки і оборони	Позитивний	Забезпечення належного рівня безпеки даних, що стосуються об'єктів оборонно-промислового комплексу, мінімізація загроз для їх діяльності та збереження стабільності функціонування у сфері національної безпеки і оборони; посилення захисту інформації про діяльність таких суб'єктів у публічних електронних реєстрах та зниження ризиків її неправомірного використання

**Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр цифрової трансформації України**

**Михайло ФЕДОРОВ**

\_\_\_\_\_ 2025 р.