



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 2018 р. №

Київ

Про затвердження плану дій із впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” у 2018—2020 роках

1. Затвердити план дій із впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” у 2018—2020 роках, що додається.
2. Міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади забезпечити щокварталу до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформування Кабінету Міністрів України про стан виконання плану дій, затвердженого цим розпорядженням.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ПЛАН ДІЙ

із впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” у 2018 – 2020 роках

Загальна частина

Ураховуючи запит громадянського суспільства щодо прозорості, відкритості та підзвітності державних інституцій, Уряд України докладає постійних зусиль для системних змін державного управління. Інститути громадянського суспільства визнаються важливими партнерами в процесі вироблення урядової політики від етапу ідеї до практичного втілення. Крім того, відповідно до демократичних стандартів Уряд створює умови для реалізації інститутами громадянського суспільства функції незалежного контролю за діяльністю органів виконавчої влади, надаючи доступ цим інститутам до публічної інформації, у тому числі в таких суспільно важливих сферах, як публічні закупівлі, реалізація інфраструктурних проектів, моніторинг стану довкілля тощо.

Уряд активно використовує новітні технології, що дозволяють забезпечити більш відкритий та прозорий процес прийняття рішень, реагування на очікування громадян, а також надання адміністративних послуг у режимі онлайн.

Відзначаючи важливість подальшого застосування принципів відкритого урядування в діяльності державних інституцій, Уряд спільно з інститутами громадянського суспільства визначив нові зобов'язання з впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” на 2018 – 2020 роки.

Досягнення України у впровадженні Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд”

Україна приєдналась до Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” у 2011 році. За цей час спільно з інститутами громадянського суспільства розроблені та реалізовані 3 дворічні плани дій.

Реалізація планів дій дозволила виконати ряд завдань, зокрема:

- впровадити державне фінансування політичних партій;
- відкрити доступ до архівів репресивних органів комуністичного тоталітарного режиму 1917 - 1991 років;
- запровадити надання доступу до публічної інформації у формі відкритих даних;
- запровадити електронну систему подання та оприлюднення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;
- розпочати функціонування Єдиного веб-порталу використання публічних коштів;
- створити можливість подання електронних звернень громадян, а також впровадити інструмент електронних петицій;
- розпочати впровадження міжнародних стандартів Ініціативи прозорості видобувних галузей та Ініціативи із забезпечення прозорості будівництва;
- започаткувати перевірку інформації про кінцевих бенефіціарних власників.

Найважливішим досягненням можна вважати електронну систему публічних електронних закупівель “ProZorro” – відкритий ресурс, який забезпечує вільний доступ до інформації про електронні тендерні торги. 7 грудня 2016 р. під час Глобального саміту Партнерства “Відкритий Уряд” у Парижі електронну систему публічних закупівель “ProZorro” було визнано переможцем третьої щорічної премії “Open Government Awards 2016”.

Крім того, Україна стала першою країною у світі, яка приєдналася до Глобального реєстру бенефіціарних власників компаній.

У четвертому плані дій Уряд прагне реалізувати ще більш трансформаційні зобов'язання, спрямовані на вирішення конкретних проблем державного управління та створення позитивних змін у житті громадян.

Підготовка та обговорення нових завдань Уряду України в рамках реалізації Ініціативи

Цей урядовий план дій є результатом спільного творення органів виконавчої влади та інститутів громадянського суспільства.

Оголошення про початок збору пропозицій до плану дій було розміщено у грудні 2017 року. Протягом січня – лютого 2018 року було зібрано пропозиції органів виконавчої влади, а також робочих груп Координаційної ради з питань реалізації в Україні Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” (далі – Координаційна рада), до складу яких входять представники органів виконавчої влади та інститутів громадянського суспільства.

З метою підвищення рівня обізнаності громадськості про Ініціативу та підготовку нового плану дій Секретаріатом Кабінету Міністрів було організовано підготовку та розповсюджено інформаційний відеоролик, а також у партнерстві з Програмою розвитку ООН в Україні та Ініціативним центром сприяння активності та розвитку громадського почину “Єднання” у березні 2018 року проведено вебінар “Партнерство “Відкритий Уряд” як можливість вплинути на порядок денний реформ” та підготовлено інформаційні буклети.

У квітні 2018 року було проведено публічний захід для напрацювання пропозицій до плану дій за участю членів Координаційної ради, органів виконавчої влади, інститутів громадянського суспільства, аналітичних центрів, міжнародних організацій, бізнес-асоціацій. Пропозиції до плану дій на 2018 – 2020 роки під час заходу формувались в контексті Глобальних цілей сталого розвитку 2030 з використанням інтерактивного опитування та формату обговорення “світове кафе”.

Пропозиції, що надійшли під час обговорення, були проаналізовані робочою групою з організаційних питань реалізації Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” Координаційної ради, зокрема з урахуванням відповідності цінностям Партнерства та належності до компетенції виконавчої гілки влади.

Пропозиції, що відповідають цінностям Партнерства та належать до компетенції органів виконавчої влади, були розглянуті на узгоджувальних нарадах за участю представників заінтересованих органів виконавчої влади, інститутів громадянського суспільства, міжнародних організацій для уточнення та конкретизації запропонованих заходів.

У липні 2018 року пропозиції до плану дій були винесені на широке громадське обговорення з використанням веб-сайту www.discuto.io. З метою інформування про проведення голосування за підтримки Програмою розвитку ООН в Україні були проведені інформаційні заходи в регіонах. Усі бажаючі мали можливість проголосувати за заходи, які можуть увійти до плану дій та висловити свою думку щодо їх змісту.

Інформація про хід підготовки проекту плану дій з впровадження Ініціативи у 2016 – 2018 роках, способи і строки участі представників громадськості в його обговоренні розміщувалася на Урядовому порталі та сторінці “Ініціатива “Партнерство “Відкритий Уряд” в Україні” у мережі Facebook.

Заходи з реалізації плану дій із впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” у 2018 – 2020 роках

1. Впровадження міжнародних стандартів з розкриття інформації Ініціативи із забезпечення прозорості будівництва (CoST) на базі Міністерства інфраструктури та оприлюднення розкритої інформації на публічному порталі інфраструктурних даних

Реалізація інфраструктурного проекту, такого як будівництво та ремонт автомобільних доріг, будівництво інженерних мереж, об'єктів портової інфраструктури тощо, є складним процесом з високою вартістю та має високі ризики корупції й неефективного управління.

Уряд запланував масштабні роботи з відновлення транспортної інфраструктури. Державною програмою розвитку автомобільних доріг до 2022 року передбачено інвестувати 300 млрд грн у дорожню мережу, загалом Національною транспортною стратегією України на період до 2030 року передбачені інвестиції в інфраструктуру в розмірі до 65 млрд дол. США.

У вільному доступі на порталі електронної системи публічних закупівель “ProZorro” розміщується інформація про проведення та результати тендерів на закупівлю в рамках окремих етапів/окремих елементів інфраструктурного проекту, проте поза увагою “ProZorro” залишаються планування, безпосереднє виконання робіт та контроль якості. Це ускладнює моніторинг реалізації інфраструктурних проектів.

Публічний портал інфраструктурних даних має об'єднати всю необхідну інформацію в один набір даних, зручний для аналізу та отримання інформації про інфраструктурний проект.

Портал буде побудовано на основі міжнародного стандарту даних в інфраструктурі CoST IDS – Infrastructure Data Standard та стандарту OCDS. CoST IDS передбачає, що моніторинг інфраструктурного проекту здійснюється на всіх етапах його життєвого циклу – від прийняття рішення про реалізацію проекту та планування аж до закінчення гарантійного строку. Стандарт передбачає об'єднання інформації за всіма контрактами, з яких складається інфраструктурний проект, в рамках одного набору даних.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Оприлюднення даних на публічному порталі інфраструктурних даних	Мінінфраструктури Мінекономрозвитку Укравтодор	вересень – грудень 2018 року	Громадська організація “Трансперенсі Інтернешнл Україна”, Урядово-громадська ініціатива “Разом проти корупції”, Консультативно-	На публічному порталі інфраструктурних даних забезпечено оприлюднення даних про ремонти доріг державного значення.	Завдяки запровадженню розкриття інформації на спеціальному порталі представники громадянського суспільства отримають зручний інструмент для

2. Поширення
стандартів розкриття
інформації на нові
інфраструктурні
проекти (крім доріг)

січень –
грудень 2019 року

3. Інституалізація
стандартів розкриття
інформації щодо
інфраструктурних
проектів

липень 2019 року –
липень 2020 року

наглядова група CoST,
Програма розвитку
ООН в Україні, проект
USAID/UK aid
“Прозорість та
підзвітність у
державному
управлінні та
послугах/TAPAS”,
інші інститути
громадянського
суспільства та
міжнародні організації
(за згодою)

1-2 підприємства,
підпорядковані
Мінінфраструктури,
розкрили
інформацію за 2-4
інфраструктурними
проектами (крім
доріг).

Прийнято постанову
Кабінету Міністрів
щодо внесення змін
до постанови
Кабінету Міністрів
від 21 жовтня 2015 р.
№ 835.

здійснення
громадського
моніторингу за
реалізацією
інфраструктурних
проектів (ремонт доріг,
будівництво та ремонт
аеропортів, причалів,
вокзалів, залізничних
шляхів тощо). Бізнес
отримає інструмент для
аналізу рівня
відкритості ринку та
корисну статистику про
реалізацію
інфраструктурних
об’єктів, рівень
конкуренції тощо.

2. Впровадження відкритих стандартів роботи системи електронних торгів арештованим майном

Відсутність конкуренції на ринку реалізації арештованого майна шляхом проведення електронних торгів є передумовою для появи корупційних ризиків, а також унеможливорює здійснення громадського контролю.

Мін'юстом, Мінекономрозвитку, ДП “СЕТАМ” та урядово-громадською ініціативою “Разом проти корупції” підписано Меморандум (“дорожня карта”) про співпрацю у сфері реалізації арештованого майна, спрямований на забезпечення прозорих конкурентних і сприятливих умов для реалізації майна, арештованого під час здійснення примусового виконання рішення.

Наказом Мін'юсту від 18 червня 2018 р. № 1859/5 внесено зміни до Порядку реалізації арештованого майна, якими закріплена можливість та регламентована процедура залучення суб'єктів господарювання всіх форм власності та фізичних-осіб підприємців до використання електронного ресурсу, що є складовою частиною системи електронних торгів, на підставі агентських та партнерських договорів. Крім того, закріплено процедуру взаємодії електронних майданчиків шляхом відкриття API, що підтверджує створення конкурентних умов для організації та проведення електронних торгів з продажу майна в межах виконавчого провадження.

Підключення незалежних майданчиків дозволить проводити електронні торги з реалізації арештованого майна суб'єктами господарювання всіх форм власності та фізичними-особами підприємцями, а підключення ДП “СЕТАМ” в якості оператора до ЕТС «Прозорро.Продажі» дозволить здійснювати реалізацію об'єктів малої приватизації та майна банків, що ліквідуються.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Організація та проведення моніторингу, оцінки роботи “партнерського договору”, оновленого Порядку реалізації арештованого майна.	Мін'юст Мінекономрозвитку Антимонопольний комітет України	жовтень – листопад 2018 року	ДП “СЕТАМ”, ДП “Прозорро.Продажі”, Урядово-громадська ініціатива “Разом проти корупції”, громадська організація “Трансперенсі Інтернешнл Україна”, інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)	Узагальнено результати, отримані у зв'язку з впровадженням “партнерського договору”, та змін, внесених до Порядку реалізації арештованого майна.	Створення прозорих, конкурентних і сприятливих умов для організації та проведення електронних торгів з реалізації майна, арештованого під час здійснення примусового виконання судових рішень та рішень інших органів

2. Удосконалення
Порядку реалізації
арештованого майна за
результатами
моніторингу та оцінки

червень 2019 року

3. Підготовка
технічного завдання
для удосконалення
системи електронних
торгів арештованим
майном, проведення
відповідної тендерної
закупівлі

III квартал 2018 року

4. Удосконалення
системи електронних
торгів арештованим
майном

лютий 2019 року

5. Розподіл функцій
адміністратора
центральної бази

травень 2019 року

Внесено зміни до Порядку реалізації арештованого майна за результатами проведеної перевірки ефективності “партнерського договору”.	(посадових осіб), дозволить скоротити час на реалізацію арештованого майна, підвищити ефективність виконання судових рішень та рішень інших органів (посадових осіб).
---	--

Підготовлено
відповідне технічне
завдання;
проведено тендер
для удосконалення
системи
електронних торгів
арештованим
майном.

Удосконалено
систему
електронних торгів
арештованим
майном; проведено
перевірку її роботи.

Визначено
адміністратора
центральної бази

даних системи
електронних торгів та
організатора торгів та
її передача
відповідному
адміністратору

даних системи
електронних торгів
та організатора
торгів та передано
йому систему.

3. Забезпечення відкритості та прозорості здійснення реалізації та продажу публічних активів та майна

На даний час у сфері реалізації об'єктів публічних активів та майна спостерігаються наступні проблеми:

відсутність єдиної прозорої та ефективної системи реалізації публічних активів, продаж такого майна здійснюється великою кількістю організаторів торгів, кожен з яких функціонує за власними правилами;

накопичення великої кількості неліквідного та непрофільного майна у державному секторі, на утримання якого витрачаються значні суми державних коштів, а державні підприємства позбавлені можливості оновлювати власні технічні ресурси;

відсутність у організаторів торгів технічних та професійних можливостей для забезпечення ефективного проведення електронних торгів та максимізації надходжень від реалізації майна (як результат, у суспільства та інвесторів відсутня довіра до прозорості, чесності та ефективності процесу такої реалізації);

існуючий процес реалізації публічного майна характеризується значною неефективністю, а саме: асиметрією інформації, технічними проблемами із доступом до торгів, нерівністю доступу до конкретних торгів, у яких переважно беруть участь лише клієнти конкретного організатора торгів тощо;

загальна повільність процесів, пов'язаних з реалізацією публічного майна, що обумовлена сильною інституціональною пам'яттю учасників ринку та супротивом існуючої системи розширенню кола учасників та збільшенню кількості торгів;

обмеження доступу до торгів з реалізації публічного майна іноземних інвесторів та, відповідно, ресурсів, які можуть бути вкладені ними в економіку України;

відсутність ефективного контролю та моніторингу за результатами торгів призводить до відсутності аналітики щодо їх ефективності.

Вирішити проблемні питання допоможе запровадження прозорої процедури реалізації майна державних підприємств, об'єктів малої приватизації, прав оренди державного майна.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки
1. Впровадження електронних аукціонів з реалізації непрофільного майна державних підприємств	Мінекономрозвитку Мінфін Фонд державного майна Фонд гарантування вкладів Національний банк України органи місцевого самоврядування (за згодою)	жовтень 2018 року – травень 2019 року
2. Впровадження електронних аукціонів з реалізації прав оренди державного майна (пілот)		вересень – грудень 2018 року
3. Впровадження електронних аукціонів з реалізації прав оренди		листопад 2018 року – грудень 2019 року

Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
Урядово-громадська ініціатива “Разом проти корупції”, громадська організація “Трансперенсі Інтернешнл Україна”, інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)	Прийнято розпорядження Кабінету Міністрів про обов’язкове використання електронних аукціонів для реалізації непрофільного майна державних підприємств.	Очікується, що уніфікація процедур та правил різноманітних торгів зменшить можливості для корупційних зловживань, а також спростить участь в торгах. Крім того,
	Прийнято розпорядження Кабінету Міністрів про пілотний проект з впровадження обов’язкових електронних аукціонів з реалізації прав оренди державного майна.	використання дворівневої системи сприятиме залученню бізнесу для пошуку учасників торгів, підвищить конкуренцію та збільшить надходження до бюджетів всіх рівнів. Також очікується, що
	Подано на розгляд Верховної Ради України законопроект	переведення торгів виключно в онлайн формат забезпечить спрощення

державного майна
суб'єктами ринку
державних продажів

щодо змін до
Закону України
“Про оренду
державного та
комунального
майна” в частині
обов'язковості
використання
дворівневої
системи прозорих
електронних
аукціонів.

процедур та значно
розширить коло
можливих
користувачів як
серед українців,
так і мешканців
інших країн.

4. Підвищення прозорості та ефективності державного контролю у сфері публічних закупівель

Запровадження з 2016 року обов'язкового використання електронної системи публічних закупівель “ProZorro” сприяло підвищенню прозорості процесу закупівель, збільшенню ефективності їх проведення та залученню нових потенційних учасників процедур закупівель.

Водночас залишаються невирішеними ряд проблемних питань, які негативно впливають на результати функціонування системи публічних закупівель в цілому, зокрема такі як:

низький рівень професіоналізму осіб, відповідальних за проведення процедур закупівель, що призводить до неякісного та необ'єктивного вибору переможця торгів і, як наслідок, до неефективного витрачання коштів;

порушення замовниками вимог законодавства при проведенні процедур закупівлі;

суб'єктивність та непрозорість прийняття рішень в процесі проведення контрольних заходів органами, уповноваженими на здійснення контролю у сфері публічних закупівель.

Завдяки високому рівню прозорості процесу здійснення закупівель, що проводяться через електронну систему публічних закупівель “ProZorro”, громадськість в рамках здійснення громадського контролю, передбаченого статтею 9 Закону України “Про публічні закупівлі”, отримала можливість самостійно виявляти процедури закупівель, що можуть мати ознаки порушень законодавства. Однак на даний час в електронній системі закупівель відсутній зручний інструмент для повідомлення контролюючих та

правоохоронних органів про такі випадки. Відсутня також консолідована інформація щодо реагування контролюючих та правоохоронних органів на відповідні звернення громадськості.

Крім того, на даний час в системі відсутня інформація про здійснення оплати за договорами про закупівлю, що не дозволяє здійснювати якісний контроль за ефективністю та доброчесністю виконання таких договорів.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Розроблення функціоналу інтеграції електронної системи публічних закупівель “ProZorro” з зовнішніми ресурсами (API)	Мінекономрозвитку Держаудитслужба Казначейство Національна поліція України ДП “Прозорро”	січень 2019 року – серпень 2020 року	Проект USAID/UK aid “Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах/TAPAS”, громадська організація “Трансперенсі Інтернешнл Україна”, інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)	Створено інструменти для подання інститутами громадянського суспільства онлайн звернень до контролюючих та правоохоронних органів щодо виявлених порушень під час проведення процедур замовниками.	Інститути громадянського суспільства отримують можливість подавати онлайн звернення щодо виявлених порушень у електронній системі публічних закупівель “ProZorro” до контролюючих та правоохоронних органів. Крім того, автоматичний обмін інформацією між електронною системою публічних закупівель, єдиним порталом відкритих даних та системою
2. Розроблення статистичного публічного модулю		листопад 2018 року – квітень 2019 року		Забезпечено відображення виявлених порушень та результатів їх усунення в електронній системі	інформацією між електронною системою публічних закупівель, єдиним порталом відкритих даних та системою

3. Здійснення інтеграції електронної системи закупівель “ProZorro” з системами Мінфіну та Казначейства	вересень 2018 року – грудень 2019 року	публічних закупівель “ProZorro”. Казначейства забезпечить прозорість здійснення оплати за договорами про закупівлю, що Прийнято спільний наказ Мінекономрозвитку сприятиме та Мінфіну про вчасному затвердження виявленню та Порядку попередженню інформаційної порушень або взаємодії між зловживань при електронною проведенні системою процедур закупівель, закупівель. інформаційною системою Мінфіну та системою Казначейства; забезпечено обмін даними між відповідними системами.
--	--	--

5. Забезпечення інформування громадськості у доступній формі про публічні фінанси, а також проекти економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями

Реалізація принципів прозорості та відкритості в бюджетному процесі передбачає наявність дієвої системи ключових показників ефективності та інструментів інформування громадськості з питань складення, розгляду, затвердження, виконання державного та

місцевих бюджетів, а також контролю за їх виконанням. Зазначене має забезпечуватися шляхом публікації документів та інформації, пов'язаних із складенням бюджету, його затвердженням, виконанням та показниками ефективності управління.

Крім того практика показує, що в Україні за підтримки міжнародних організацій реалізуються проекти, які не завжди відповідають потребам держави та суперечать напрямам реформ, що затверджені в урядових документах. У зв'язку з цим постановою Кабінету Міністрів від 27 січня 2016 р. № 70 “Про порядок підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями” передбачено проведення моніторингу реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями. Водночас належне забезпечення цього процесу потребує використання інформаційних технологій, надання доступу до відповідних відомостей як органам виконавчої влади, так і громадянам.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Розроблення Інформаційно-аналітичної системи “Прозорий бюджет”: модуль “Бюджет для громадян”	Мінфін Казначейство Державна установа “Відкриті публічні фінанси”	вересень 2018 року	Громадська організація “Центр політичних студій та аналітики “Ейдос”, Урядово-громадська ініціатива “Разом проти корупції”, інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)	Затверджено технічне завдання на розробку модулю “Бюджет для громадян”, архітектура програмного забезпечення.	Виконання зобов'язання дозволить забезпечити комфортність використання аналітичних даних, можливість порівняння динаміки, а також можливість зворотнього зв'язку та обговорення.
2. Введення в дослідну експлуатацію модулю “Бюджет для громадян”		вересень 2018 року – липень 2019 року		Введено програмно-технічний комплекс у дослідну експлуатацію;	Виконання зобов'язання також сприятиме вільному доступу суспільства до інформації щодо

3. Підготовка функціональних вимог до підсистеми “Реєстр проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями”.

листопад 2018 року – квітень 2019 року

4. Розробка програмного забезпечення

листопад 2018 року – квітень 2019 року

удосконалено та
доопрацьовано
модуль за
результатами
дослідної
експлуатації та
відгуків
громадян та
інститутів
громадянського
суспільства;
забезпечено
запуск модулю в
промислову
експлуатацію.

реалізації спільних
з МФО
інвестиційних
проектів на усіх
стадіях.

Підготовлено
технічне
завдання та
проведено
закупівлю
відповідних
послуг

Розроблено
програмне
забезпечення та

підсистеми та
введення його в
дослідну експлуатацію

введено
підсистему в
дослідну
експлуатацію.

5. Доопрацювання
функціональності
підсистеми та
запуск у промислову
експлуатацію

травень 2019 року –
вересень 2020 року

Удосконалено та
доопрацьовано
підсистему за
результатами
дослідної
експлуатації,
відгуків
громадян та
інститутів
громадянського
суспільства.
Забезпечено
запуск
підсистеми в
промислову
експлуатацію.

6. Впровадження електронних процедур проведення конкурсів для надання фінансової підтримки для виконання (реалізації) інститутами громадянського суспільства програм (проектів, заходів)

Відповідно до п. 6 Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 12 жовтня 2011 р. № 1049, конкурсні пропозиції подаються організаторові конкурсу в друкованій формі. Це створює певні обмеження для участі у конкурсах, що проводяться міністерствами, розташованими у м. Києві, представників інститутів громадянського суспільства з інших міст. У свою чергу це призводить до зменшення кількості потенційних учасників конкурсів.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки
1. Проведення консультацій з громадськістю щодо механізму впровадження електронних процедур проведення конкурсів з надання фінансової підтримки для виконання (реалізації) інститутами громадянського суспільства програм (проектів, заходів)	Мінмолодьспорт Державне агентство з питань електронного урядування	вересень 2018 року - січень 2019 року
2. Внесення на розгляд Кабінету Міністрів проекту постанови щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів від 12 жовтня 2011 р. № 1049		січень 2019 року

Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
- Програма “Електронне врядування задля підзвітності влади та участі громади” (EGAP), Фонд “Східна Європа”, Програма розвитку ООН в Україні, інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)	Враховано пропозиції інститутів громадянського суспільства у проєкті постанови Кабінету Міністрів. Внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2011 р. № 1049 у частині впровадження електронних процедур проведення конкурсів з надання фінансової підтримки для	Впровадження електронних процедур проведення конкурсів спростить механізм подання конкурсних пропозицій інститутами громадянського суспільства, сприятиме збільшенню кількості конкурсантів, підвищить рівень прозорості проведення конкурсів, а також рівень довіри до процесу державного фінансування програм (проєктів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства.

3. Визначення вимог до онлайн платформи для проведення конкурсів з надання фінансової підтримки для виконання (реалізації) інститутами громадянського суспільства програм (проектів, заходів)

січень 2019 року

4. Розроблення онлайн платформи для проведення конкурсів з надання фінансової підтримки для виконання (реалізації) інститутами громадянського суспільства програм (проектів, заходів)

січень –
жовтень 2019 року

виконання
(реалізації)
інститутами
громадянського
суспільства
програм (проектів,
заходів).

Підготовлено
технічне завдання.

Розроблено макети
дизайну,
програмне
забезпечення та
проведено його
інсталяцію.

5. Введення в дослідну експлуатацію онлайн платформи для проведення конкурсів з надання фінансової підтримки для виконання (реалізації) інститутами громадянського суспільства програм (проектів, заходів)

жовтень 2019 року –
травень 2020 року

6. Введення в експлуатацію онлайн платформи для проведення конкурсів з надання фінансової підтримки для виконання (реалізації) інститутами громадянського

травень – грудень
2020 року

Введено онлайн
платформу в
дослідну
експлуатацію;

підготовлено
пропозиції щодо
удосконалення
онлайн платформи
за результатами
дослідної
експлуатації та
відгуків інститутів
громадянського
суспільства;

доопрацьовано
онлайн платформу,
організовано
навчання
адміністраторів
платформи.

Забезпечено
належне
функціонування
усіх сервісів
онлайн платформи
та її використання
органами
виконавчої влади.

суспільства програм
(проектів, заходів)

7. Запровадження механізму верифікації інформації про кінцевих бенефіціарних власників

На сьогодні законодавством передбачено обов'язок юридичних осіб встановлювати свого кінцевого бенефіціарного власника (контролера), регулярно оновлювати і зберігати інформацію про нього та надавати її державному реєстратору у випадках та в обсязі, передбачених законом. Інформація про кінцевих бенефіціарних власників є доступною, але неповною і не структуровано відображається в Єдиному державному реєстрі. Крім того, в Україні відсутній механізм згідно із яким можуть здійснюватися перевірка достовірності інформації, наведеної в реєстрі, зокрема, не визначено орган державної влади, уповноважений на здійснення таких перевірок, а також підстави для проведення перевірок.

22 травня 2017 р. між Мін'юстом, Державним агентством з питань електронного урядування, громадською організацією “Трансперенсі Інтернешнл Україна” та консорціумом “OpenOwnership” підписано Меморандум про взаєморозуміння та співробітництво, в якому сторони домовились про спільні дії у напрямку передачі відомостей про бенефіціарну власність з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань до Глобального реєстру бенефіціарних власників.

Для забезпечення постійного оновлення інформації про бенефіціарного власника при здійсненні кожної реєстраційної дії крім реєстрації припинення юридичної особи, необхідно затвердити нову редакцію форм заяв у сфері державної реєстрації юридичних осіб, з метою включення до них інформації про бенефіціарних власників, зокрема щодо їх паспортних даних, країни громадянства, місця проживання, відсотку частки в статутному капіталі юридичних осіб, способу впливу на юридичні особи тощо. Щонайменше частина означеної інформації має подаватися до реєстру не тільки державною, а й англійською мовою.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Оновлення форм заяв у сфері державної реєстрації юридичних осіб	Мін'юст Мінфін ДФС Держфінмоніторинг Національне	вересень – жовтень 2018 року	Громадська організація “Трансперенсі Інтернешнл Україна”, Урядово-громадська	Внесено зміни до наказу Мін'юсту “Про затвердження форм заяв у сфері державної	Передача достовірних відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб –

агентство України з
питань виявлення,
розшуку та
управління
активами,
одержаними від
корупційних та
інших злочинів
Державне агентство
з питань
електронного
урядування

2. Удосконалення
програмного
забезпечення Єдиного
державного реєстру
юридичних осіб,
фізичних осіб-
підприємців та
громадських
формувань з метою
диференціації
інформації про
засновника та
фактичного власника
юридичної особи

вересень 2018 року -
березень 2019 року

ініціатива “Разом проти корупції”, Міжнародний фонд “Відродження”, громадська організація “Центр протидії корупції”, інші інститути громадянського суспільства, міжнародні організації (за згодою)	реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань” у частині визначення інформації про бенефіціарних власників, що має подаватися у таких заявах, в т.ч. англійською мовою.	підприємців та громадських формувань до Глобального реєстру бенефіціарних власників та запровадження верифікації відомостей про кінцевих бенефіціарних власників сприятиме запобіганню та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та розповсюдження зброї масового знищення.
	Дані з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, в частині інформації про бенефіціарних власників юридичних осіб, адаптовані для інтеграції до Глобального реєстру бенефіціарних	

3. Розробка та
зопровадження
механізму перевірки
достовірності
інформації щодо
бенефіціарних
власників, що
міститься у Єдиному
державному реєстрі
юридичних осіб,
фізичних осіб-
підприємців та
громадських
формувань

вересень 2018 року –
грудень 2019 року

власників.

Затверджено
механізм перевірки
достовірності
інформації щодо
бенефіціарних
власників,
наведеної в
Єдиному
державному
реєстрі юридичних
осіб, фізичних
осіб-підприємців та
громадських
формувань.

8. Підвищення рівня знань з антикорупційної політики, стандартів, законодавства в осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування

Відповідно до Стратегії сталого розвитку “Україна–2020” основною метою антикорупційної реформи є суттєве зменшення рівня корупції в Україні, втрат державного бюджету та бізнесу через корупційну діяльність, а також підвищення позицій України у міжнародних рейтингах, що оцінюють рівень корупції.

Одним із невідкладних заходів з проведення антикорупційної реформи є створення ефективних механізмів запобігання корупції, конфлікту інтересів, порушенню етичних стандартів поведінки та забезпечення контролю за дотриманням правил щодо доброчесності особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Розроблення інтерактивного	НАДС Державне агентство	вересень 2018 року – березень 2019 року	Проект USAID/Взаємодія,	Розроблено інтерактивний	Розробка та впровадження

навчального курсу з питань протидії корупції та забезпечення доброчесності для державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування	з питань електронного урядування
---	--

2. Розроблення
електронної системи
тестування рівня знань
антикорупційного
законодавства,
антикорупційної
політики та
відповідних стандартів
осіб, уповноважених

березень –
жовтень 2019 року

Програма розвитку ООН в Україні, Фонд “Східна Європа”, інші інститути громадянського суспільства, міжнародні організації (за згодою)	базовий курс з протидії корупції та забезпечення доброчесності на принципах змішаного навчання (blended learning); курс апробовано на базі Всеукраїнського центру підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування	інтерактивного навчального курсу з питань з протидії корупції та забезпечення доброчесності для державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування сприятиме підвищенню рівня їх професійної компетентності з питань запобігання корупції та здійсненню результативної антикорупційної політики.
--	---	--

Розроблено відповідну електронну систему оцінювання рівня знань антикорупційного законодавства, антикорупційної

на виконання функцій
держави або місцевого
самоврядування

політики та
відповідних
стандартів,
систему
апробовано на базі
Всеукраїнського
центру підвищення
кваліфікації
державних
службовців та
посадових осіб
місцевого
самоврядування

9. Забезпечення із застосуванням новітніх інформаційно-комунікаційних технологій вільного доступу громадян до екологічної інформації, яку отримують органи державної влади у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів

Забезпечення дотримання екологічних прав громадян у частині вільного доступу до інформації про стан довкілля, екологічні ризики/загрози для безпечної життєдіяльності, екологічну перспективу на сьогодні ускладнює ряд проблем:

відсутність сформованої загальнодержавної цифрової геоінформаційної інфраструктури органів державної влади та органів місцевого самоврядування для виконання їх повноважень у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів;

відсутність єдиного центру акумуляції інформації про стан довкілля;

недостатньо чіткий розподіл повноважень, низький рівень координації дій та слабка інституційна спроможність органів державної влади та органів місцевого самоврядування у збиранні, накопиченні та обміні інформацією/даними про стан довкілля;

наявність значної кількості автономних, неуніфікованих за структурою реєстрів/баз даних, несистематизованої інформації про стан довкілля на паперових носіях, що потребує переведення у цифровий формат.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки
1. Формування нормативно-правових засад для забезпечення вільного доступу громадян до екологічної інформації з урахуванням європейський норм і вимог	Мінприроди Мінекономрозвитку Мінфін Мінагрополітики Мінінфраструктури Мінрегіон МОЗ МОН МВС Державне агентство з питань електронного урядування Держстат Держгеокадастр Держгеонадра Держводагентство Держекоінспекція ДАЗВ	жовтень 2018 року – грудень 2019 року

Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
Команда підтримки реформ при Мінприроди (RST), Урядово-громадська ініціатива “Разом проти корупції”, Фундація “Відкрите суспільство” (проект “Open Environment”), проект USAID/UK aid “Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах/TAPAS”, Європейське Екологічне Агентство (SEIS в Україні), інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)	Схвалено Концепцію створення Загальнодержавної автоматизованої системи “Відкрите довкілля”; затверджено План заходів з реалізації Концепції;- затверджено Порядок функціонування та адміністрування ЗАС «Відкрите довкілля» та Порядок інформаційної взаємодії суб’єктів ЗАС «Відкрите довкілля»; затверджено план	Виконання зобов’язання дасть змогу забезпечити дотримання екологічних прав громадян у частині вільного доступу до інформації про стан довкілля, екологічні ризики/загрози для безпечної життєдіяльності та екологічну перспективу в електронному вигляді. Крім того, буде здійснено модернізацію державного природоохоронного управління та цифровізацію управлінської діяльності, що дозволить підвищити якість надання адміністративних послуг шляхом їх

2. Затвердження
технічних завдань на
розроблення
структурних частин
системи “Відкрите
довкілля”

жовтень –
грудень 2019 року

3. Розроблення та
тестування пілотних
проектів структурних
частин системи
“Відкрите довкілля”

липень 2019 року –
липень 2020 року

4. Тестування
пілотного
впровадження системи
“Відкрите довкілля” в
цілому

січень – грудень
2020 року

інформаційної політики та стратегічних комунікацій з питань ЗАС «Відкрите довкілля.	трансформації у цифровий формат. Також створені умови для підвищення рівня участі громадян, інститутів громадянського суспільства, суб'єктів господарювання у процесі прийняття управлінських рішень у сфері охорони навколишнього природного середовища.
---	---

Впроваджено пілотні проекти.

Здійснено пілотне впровадження системи “Відкрите довкілля”.

10. Упорядкування державних реєстрів/баз даних природних ресурсів, підвищення ефективності їх функціонування та використання з метою створення сприятливих умов для провадження господарської діяльності.

На сьогодні існує значна кількість несистематизованих матеріалів і даних про природні ресурси, що зберігаються на паперових носіях, потребують інвентаризації, структуризації та переведення у цифровий формат. Це ускладнює оприлюднення відкритих даних у сфері природних ресурсів і не дозволяє забезпечити взаємодію та обмін даними між державними екологічними реєстрами та іншими державними інформаційними ресурсами.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Інвентаризація державних інформаційних реєстрів природних ресурсів з метою переведення їх в електронний формат	Мінприроди	жовтень – грудень 2018 року	Команда підтримки реформ при Мінприроди (RST), Фондація “Відкрите суспільство” (проект “Open Environment”), проект USAID/UK aid “Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах/TAPAS”, інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)	Підготовлено звіт про проведення інвентаризації та визначення стану інформаційних реєстрів природних ресурсів.	Виконання зобов’язання дозволить створити сприятливі умови для провадження господарської діяльності на основі використання державних реєстрів/баз даних природних ресурсів, до яких надано доступ в електронному вигляді.
2. Цифровізація		січень 2019 року –		Інформаційні	

інформаційних
реєстрів природних
ресурсів.

грудень 2020 року

реєстри
природних
ресурсів
оцифровано.

11. Створення онлайн карти територій, забруднених мінами та вибухонебезпечними залишками війни

Внаслідок збройної агресії з боку Російської Федерації значна територія Донецької та Луганської областей забруднена вибухонебезпечними предметами.

За попередніми оцінками площа звільненої території, яка вважається небезпечною внаслідок забруднення вибухонебезпечними предметами, складає близько 7 000 км² і на ній проживає понад 1,5 млн громадян нашої держави. Площа території, що тимчасово не підконтрольна Українській державі, складає близько 15 000 км² (проживає близько 3,8 млн громадян). За наявною інформацією, частина цієї території замінована та забруднена вибухонебезпечними предметами і потребуватиме розмінування після встановлення на цій території державного контролю.

Протимінна діяльність, яка ведеться у державі, включає в себе: інформування про мінну небезпеку; гуманітарне розмінування, тобто, розвідку наявності мін та вибухонебезпечних предметів, складання карт, маркування та очищення/розмінування; надання допомоги постраждалим, включаючи реабілітацію та відновлення; знищення запасів; агітаційно-просвітницьку роботу проти використання протипіхотних мін.

Враховуючи зазначене, виникає необхідність створення єдиної системи управління інформацією в протимінній діяльності, яка буде висвітлювати:

перелік територій, які забруднені вибухонебезпечними предметами, або на яких є можливість забруднення вибухонебезпечними предметами;

точне місце розташування відповідних територій з прив'язкою до географічної системи координат, їх площу, характер ґрунту, види виявлених вибухонебезпечних предметів, інформацію про наявні факти підризу цивільного населення на цій ділянці;

місце розташування медичних закладів, особливо тих, які можуть надавати першу медичну допомогу постраждалим від вибухонебезпечних предметів та знаходяться в безпосередній близькості до зазначеної ділянки;

види господарської діяльності, які плануються виконуватися на ділянці після проведення розмінування.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Визначення вимог	Міноборони	жовтень –	Женевський	Підготовлено	Виконання

до онлайн карти
територій,
забруднених мінами та
вибохонебезпечними
залишками війни

Мінприроди
ДСНС

грудень 2018 року

2. Розроблення онлайн
карти територій,
забруднених мінами та
вибохонебезпечними
залишками війни

січень –
травень 2019 року

3. Введення в дослідну
експлуатацію онлайн
карти територій,
забруднених мінами та
вибохонебезпечними
залишками війни

червень –
жовтень 2019 року

міжнародний центр гуманітарного розмінування, Координатор проектів ОБСЄ в Україні, інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)

технічне завдання.

Розроблено макети дизайну, програмне забезпечення; підготовлено текстовий, фото-, відеоконтент; проведено інсталяцію програмного забезпечення.

Введено онлайн карту в дослідну експлуатацію; забезпечено її удосконалення та доопрацювання за результатами дослідної

зобов'язання дозволить забезпечити доступ до інформації про території, забруднені мінами та вибухонебезпечними залишками війни, для всіх суб'єктів, які залучаються до виконання заходів протимінної діяльності, а також для представників громад, місцевих органів виконавчої влади, засобів масової інформації очікується досягнути зниження загрози нещасних випадків від несанкціонованого поводження з вибухонебезпечними предметами, психологічної напруженості серед населення, впливу вибухонебезпечних предметів на природне середовище

		експлуатації та відгуків інститутів громадянського суспільства; організовано навчання адміністраторів онлайн карти.	та забезпечити використання очищених від вибухонебезпечних предметів територій та об'єктів інфраструктури у господарських цілях.
4. Введення в експлуатацію онлайн карти територій, забруднених мінами та вибухонебезпечними залишками війни	листопад – грудень 2019 року	Забезпечено належне функціонування усіх сервісів онлайн карти; забезпечено використання онлайн карти органами виконавчої влади.	

12. Запровадження пріоритетних електронних послуг

У 2016 році Державним агентством з питань електронного урядування України була розроблена та схвалена на засіданні уряду Концепція розвитку системи електронних послуг в Україні, реалізація якої передбачена на період до 2020 року.

За 2016-2018 роки Державне агентство з питань електронного урядування України спільно з відповідними органами влади і за підтримки міжнародних партнерів запровадили близько 100 пріоритетних електронних послуг у таких сферах:

- соціальний захист;
- будівництво та нерухомість;
- земля та екологія;
- реєстрація та ведення бізнесу;
- громадянство та міграція;

- протипожежна безпека;
- транспорт

Послуги доступні на оновленому урядовому порталі KMU.GOV.UA у розділі «Електронні послуги», який було запроваджено у тестову експлуатацію в грудні 2017 року. Таким чином, було розпочато впровадження підходу one-stop-shop.

Також, у 2015 році на вимогу Закону України «Про адміністративні послуги» впроваджено Єдиний державний портал адміністративних послуг.

Водночас Україна значною мірою відстає від світових темпів розвитку електронних послуг, що в свою чергу викликає необхідність розроблення єдиної скоординованої державної політики у зазначеній сфері.

До основних першочергових проблем, які потребують вирішення належать:

відсутність єдиних вимог до запровадження електронних послуг;

неврегульованість питання електронної ідентифікації та автентифікації суб'єктів звернення під час надання електронних послуг;

відсутність міжвідомчої електронної взаємодії під час надання адміністративних послуг;

складність та зарегульованість порядків надання адміністративних послуг;

невизначеність формату електронного документа, згідно з яким суб'єкт звернення повинен подавати документи для отримання адміністративної послуги;

відсутність єдиної інформаційно-телекомунікаційної інфраструктури, що забезпечує надання електронних послуг на основі встановлених вимог;

брак довіри до електронної взаємодії суб'єктів надання адміністративних послуг та суб'єктів звернення;

низький рівень готовності державних службовців, посадових осіб органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб до запровадження електронних послуг.

Крім того, обізнаність з боку громадян щодо кроків та процедур, які необхідно виконати для відкриття бізнесу, або вирішення життєвих ситуацій (“народження дитини”, “отримання паспорту”, “реєстрація транспортного засобу та отримання водійських прав” тощо), залишається низькою. Однією з важливих проблем є розпорошеність інформації про адміністративні послуги та представлення її не завжди зрозумілою для громадян бюрократичною мовою.

Необхідно розробити зручний зрозумілий сервіс, який сформує перелік необхідних кроків та пояснень до них, орієнтованих на користувача у відповідній життєвій ситуації.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
-------	----------------------------	--------	----------	---------------------	----------------------

1. Запровадження надання пріоритетних послуг в електронній формі	Державне агентство з питань електронного урядування Мінекономрозвитку інші центральні органи виконавчої влади	січень – грудень 2019 року	Проект USAID/UK aid “Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах/TAPAS”, Програма розвитку ООН в Україні, Координатор проектів ОБСЄ в Україні, Міжнародний проект технічної допомоги EGAP, Всеукраїнська мережа доброчесності та комплаєнсу, інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)	Запроваджено 100 пріоритетних послуг в електронній формі.	Виконання зобов’язань дозволить: покращити якість надання адміністративних послуг для громадян та суб’єктів господарювання відповідно до європейських вимог та підвищити ефективність роботи органів державної влади та органів місцевого самоврядування у відповідній сфері. У сучасних економічних умовах також очікується зменшення ризику корупції під час надання адміністративних послуг.
2. Запровадження єдиного веб-порталу електронного урядування portal.kmu.gov.ua	Державне агентство з питань електронного урядування Секретаріат Кабінету Міністрів України	Протягом 2019 року		Єдиний портал електронного урядування введений дослідну	веб- в адміністративних послуг. Впровадження єдиного веб-порталу електронного урядування в 21 ключових органах

3. Визначення вимог до модулю клієнт-орієнтованого онлайн	Мінекономрозвитку інші центральні органи виконавчої	вересень – грудень 2018 року
---	---	---------------------------------

експлуатацію.
Запущено модулі
моніторингу
виконання плану
пріоритетних дій
Уряду на 2018 рік
та плану заходів з
реалізації
Стратегії
реформування
державного
управління
України на 2016-
2020 роки. До
Порталу надано
доступ понад 300
державним
службовцям,
триває
впровадження
аналітичної
підсистеми та
підсистеми
корпоративної
комунікації.

державної влади
дозволить підвищити
ефективність роботи
державних
службовців.
Крім того, створення
онлайн сервісу “За
життєвими
ситуаціями”
сприятиме більшій
поінформованості
громадян та бізнесу
щодо кроків та
процедур, які
необхідно виконати
для вирішення
конкретної життєвої
ситуації, забезпечить
легкий та зручний
доступ громадян та
бізнесу до
інформації про
послуги, спростить
їх отримання.

Підготовлено вимоги
до онлайн сервісу
“За життєвими

сервісу “За життєвими
ситуаціями” для
забезпечення громадян
та бізнесу зручним
сервісом, який
сформує перелік
необхідних кроків та
пояснень,
орієнтованих на
користувача у
відповідній життєвій
ситуації

4. Розроблення онлайн
сервісу “За життєвими
ситуаціями”

Мінекономрозвитку
інші центральні
органи виконавчої
влади

грудень 2018 року –
травень 2019 року

5. Введення онлайн
сервісу “За життєвими
ситуаціями” в
експлуатацію

Мінекономрозвитку
інші центральні
органи виконавчої
влади

травень –
серпень 2019 року

ситуаціями”.

Розроблено
програмне
забезпечення;
підготовлено
текстовий контент;
проведено
тестування та
інсталяцію
програмного
забезпечення на
серверах
Мінекономрозвитку.

Забезпечено належне
функціонування
онлайн сервісу “За
життєвими
ситуаціями” та
популяризацію його

використання серед
громадян та бізнесу.

13. Створення єдиної онлайн платформи для взаємодії органів виконавчої влади з інститутами громадянського суспільства

В Україні відбувається поступовий розвиток громадянського суспільства, основні інститути якого (громадські об'єднання, благодійні організації, творчі спілки та ін.) прагнуть представляти суспільно важливі інтереси в діалозі з Урядом. Крім того, інститути громадянського суспільства та різні групи громадян є потенційними заінтересованими сторонами, з якими органи виконавчої влади повинні проводити консультації під час прийняття рішень.

Водночас обізнаність з боку громадян та інститутів громадянського суспільства про інструменти взаємодії з органами виконавчої влади залишається низькою. Так, згідно з результатами опитування громадської думки щодо громадянського залучення, проведеного наприкінці 2017 року GfK на замовлення Pact Inc, лише 21 % громадян обізнані у питаннях, пов'язаних з обговореннями законопроектів або участю громадськості в дорадчих органах при державних органах влади. Експертне опитування представників інститутів громадянського суспільства “Українське громадянське суспільство-2017: виклики і перспективи», проведене Фондом “Демократичні ініціативи” імені Ілька Кучеріва”, свідчить, що у списку найбільш ефективних механізмів впливу громадськості на владу публічні обговорення згадують лише 23,4 % опитаних, роботу у громадських радах й інших дорадчих органах при державних установах – 18,4 %.

Однією з важливих проблем є розпорошеність інформації про можливі форми комунікації інститутів громадянського суспільства з органами виконавчої влади, відсутність зручних інструментів для організації такої комунікації за принципом “єдиного вікна” і на основі єдиних стандартів. Крім того, має місце недостатня прозорість формування громадських рад при органах виконавчої влади, що не дозволяє залучити до цього процесу більшу кількість представників заінтересованої громадськості.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Визначення вимог до онлайн платформи для взаємодії органів виконавчої влади з	Секретаріат Кабінету Міністрів Державне агентство з питань	жовтень – грудень 2018 року	Програма “Електронне врядування задля підзвітності влади та участі громади”	Підготовлено технічне завдання.	Виконання зобов'язання дозволить запропонувати

інститутами
громадянського
суспільства

електронного
урядування

2. Розроблення онлайн
платформи для
взаємодії органів
виконавчої влади з
інститутами
громадянського
суспільства

січень – травень
2019 року

3. Введення онлайн
платформи для

червень – жовтень
2019 року

(EGAP), міжнародна громадська організація “Європейська медіа платформа”, інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)

Розроблено макети дизайну та програмне забезпечення; підготовлено текстовий, фото-, відеоконтент; проведено інсталяцію програмного забезпечення на серверах Секретаріату Кабінету Міністрів. Введено онлайн платформу у

інститутам громадянського суспільства єдину “точку доступу” для участі у консультаціях з громадськістю, що проводяться органами виконавчої влади. Це сприятиме більшій поінформованості інститутів громадянського суспільства про консультації з громадськістю та підвищенню рівня їх участі у таких консультаціях. Крім того, використання онлайн платформи для формування громадських рад при органах виконавчої влади підвищить рівень прозорості процесу обрання членів таких рад, сприятиме активізації участі у відповідному

взаємодії органів
виконавчої влади з
інститутами
громадянського
суспільства в дослідну
експлуатацію

4. Введення онлайн
платформи для
взаємодії органів
виконавчої влади з
інститутами
громадянського
суспільства в
експлуатацію

листопад 2019 –
серпень 2020 року

дослідну експлуатацію;
доопрацьовано онлайн платформу за результатами дослідної експлуатації та відгуків інститутів громадянського суспільства;
організовано навчання адміністраторів платформи.
Забезпечено належне функціонування усіх сервісів онлайн платформи;
забезпечено використання онлайн платформи органами виконавчої влади.

процесі заінтересованих представників громадськості.
Також очікується, що акумуляція на єдиному ресурсі інформації про заходи, що вживаються Урядом для сприяння розвитку громадянського суспільства, впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд”, дозволить забезпечити відкритість та прозорість урядової політики у відповідній сфері, підвищити поінформованість інститутів громадянського суспільства з цих питань.

14. Забезпечення переходу на електронне впровадження Ініціативи прозорості видобувних галузей (ІПВГ) з розкриттям даних у режимі онлайн

Україна приєдналась до ІПВГ у 2013 році в межах виконання Україною Плану дій з впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” у 2012 – 2014 роках. Водночас досі не впроваджені стандарти ІПВГ та кращих міжнародних практик, що передбачають публікацію даних у машиночитному форматі відкритих даних, що потребує запровадження автоматизації процесу збору первинної інформації для підготовки звітів.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Проведення техніко-економічної оцінки проекту	Міненерговугілля Мінфін Мінприроди Держгеонадра Державне агентство з питань електронного урядування	листопад 2018 року – квітень 2019 року	Міжнародний фонд “Відродження”, Німецьке співтовариство міжнародного співробітництва (GIZ), Американська торгівельна палата в Україні, громадські організації “Діксі груп”, Асоціація “Енерготранспарентність”	Проведено техніко-економічну оцінку та підготовлено відповідний звіт.	Створення електронної платформи подання звітності із верифікацією даних за допомогою електронного цифрового підпису дозволить скоротити терміни подання та опрацювання даних в рамках звітності ІПВГ, забезпечити розкриття та публікацію найбільш актуальних даних у видобувних галузях у форматі відкритих даних, вчасну публікацію звітів ІПВГ, скоротити витрати на підготовку
2. Визначення вимог до онлайн платформи для розкриття даних видобувних галузей		лютий – вересень 2019 року		Підготовлено технічне завдання.	
3. Розроблення онлайн платформи для розкриття даних		вересень 2019 року – серпень 2020 року		Розроблено макет дизайну, програмне	

видобувних галузей

забезпечення;
підготовлено
текстовий та
цифровий
контент.

15. Забезпечення учасників освітнього процесу сучасними електронними освітніми ресурсами і сервісами

Однією із складових системної реформи загальної середньої освіти, передбаченої Концепцією реалізації державної політики у сфері реформування загальної середньої освіти “Нова українська школа” на період до 2029 року”, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 грудня 2016 р. № 988, є створення сучасного освітнього середовища, в тому числі електронного, яке забезпечить необхідні умови, засоби і технології для навчання.

Прийнятий у вересні 2017 року Закон України «Про освіту» передбачає, що право на освіту включає право кожного на доступ до електронних підручників та інших мультимедійних навчальних ресурсів у порядку, визначеному законодавством. Також передбачено, що для реалізації цього права центральний орган виконавчої влади у сфері освіти і науки забезпечує створення та функціонування спеціального інформаційного ресурсу в мережі Інтернет, на якому у вільному доступі в повному обсязі розміщуються безкоштовні електронні версії підручників або електронні підручники для здобуття повної загальної середньої освіти.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Розроблення нормативно-правових актів щодо функціонування Національної освітньої електронної платформи	МОН Державне агентство з питань електронного урядування	вересень 2018 року	Асоціація «ІТ України», інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)	Внесено зміни до розпоряджень Кабінету Міністрів від 14 грудня 2016 р. № 988 та від 13 грудня 2017 р. № 903; підписано накази МОН: «Про закупівлю комп’ютерного	Реалізація завдання дозволить забезпечити використання сучасних інформаційно-комунікаційних технологій в освітньому процесі для доступу кожного до публічних освітніх,

2. Запуск
експериментальної
версії Національної
освітньої електронної
платформи

IV квартал 2018
року

обладнання для
запровадження
використання
електронних
підручників
у закладах загальної
середньої освіти»;
«Про затвердження
змісту курсу
дистанційного
навчання для
підвищення
кваліфікації вчителів
та
технічних вимог до
нього»; «Про
затвердження вимог
до супроводження
курсу
дистанційного
навчання для
підвищення
кваліфікації
вчителів».

Забезпечено
розроблення
технічного завдання
та програмного
забезпечення;
запущено

наукових та
інформаційних
ресурсів, зокрема, е-
підручників, у тому
числі у Інтернеті. Це
також сприятиме
розробленню та
впровадженню нових
форм, методів і
технологій навчання.

3. Забезпечення функціонування Національної освітньої електронної платформи.	протягом 2019 року	експериментальну версію платформи.
		Забезпечено: належне функціонування усіх сервісів Національної освітньої електронної платформи; використання платформи для здобувачами повної загальної середньої освіти та педагогічними працівниками.

16. Забезпечення можливості онлайн перевірки документів про освіту

Реалізоване право на освіту підтверджується документом про освіту, що видається закладом освіти. Такий документ пред'являється особою, що здобула освіту, при продовженні навчання та вступі до закладу освіти з метою отримання певної спеціальності, кваліфікації, при прийнятті на роботу, постановці на облік у центрі зайнятості тощо.

Зважаючи на наявність проблеми підробки документів про освіту, виданих закладами освіти України, різні установи, організації, підприємства мають необхідність у перевірці достовірності таких документів.

Крім того, потреба у перевірці достовірності документів про освіту виникає при наданні адміністративних послуг, замовленні дублікатів документів про освіту для осіб, що навчалися у закладах освіти, розташованих на тимчасово окупованій території України, в окремих населених пунктах Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження.

На сьогодні перевірити достовірність документа про освіту з отриманням офіційної відповіді можливо шляхом письмового звернення до закладу освіти, розпорядника або технічного адміністратора Єдиної державної електронної бази. За результатами розгляду

автору звернення надається офіційна відповідь з інформацією про достовірний документ про освіту або повідомляється, що документ відсутній у Реєстрі документів про освіту Єдиної державної електронної бази з питань освіти.

Такий механізм перевірки потребує часу на пересилання кореспонденції, готування відповіді тощо. Це створює складнощі власникам документів про освіту.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Визначення вимог до онлайн сервісу перевірки документів про освіту	МОН ДП «Інфоресурс»	грудень 2018 року – лютий 2019 року	Урядово-громадська ініціатива «Разом проти корупції», інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)	Підготовлено технічне завдання.	Виконання зобов'язання дозволить фізичним особам, установам, організаціям, підприємствам, надавачам адміністративних послуг оперативно перевіряти достовірність документів про освіту з метою якнайшвидшого забезпечення можливості власникам документів про освіту реалізувати їхні права.
2. Розроблення онлайн сервісу перевірки документів про освіту		березень – травень 2019 року		Визначено виконавця розробки програмного	

3. Введення онлайн
сервісу перевірки
документів про освіту
в дослідну
експлуатацію

червень 2019 року

забезпечення;
розроблено
програмне
забезпечення;
підготовлено
текстовий, фото-,
відеоконтент;
проведено
інсталяцію
програмного
забезпечення.

Відпрацьовано
технологічні
процеси онлайн
сервісу перевірки
документів про
освіту;
підготовлено
пропозиції щодо
вдосконалення
онлайн сервісу
перевірки
документів про
освіту;
доопрацьовано
онлайн сервіс
перевірки
документів про
освіту;

		розроблено інструкції щодо його використання.
4. Введення онлайн сервісу перевірки документів про освіту в експлуатацію	липень 2019 року	Забезпечено належне функціонування онлайн сервісу перевірки документів про освіту.

17. Забезпечення вільного доступу користувачів до Національного репозитарію академічних текстів

Система інформаційного забезпечення наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності в Україні не є досконалою, а використовувані технічні, програмні та організаційно-правові рішення не сприяють ефективному доступу користувачів до академічних текстів, у тому числі тих, що підготовлені за бюджетні кошти.

Лише частина інформаційних ресурсів доступна користувачу дистанційно, за допомогою інтернет-технологій, тоді як значний сегмент інформації можна отримати лише безпосередньо у локальних точках доступу (наприклад, бібліотеках, архівах тощо). А ті інституції, що працюють онлайн (репозитарії, сховища, електронні бібліотеки тощо), мають певні обмеження на доступ до інформації. Крім того, зазвичай такі ресурси є вузькопрофільними, орієнтованими на певну групу користувачів (наприклад, осіб, що здобувають вищу освіту у ВНЗ, на базі яких функціонують зазначені інформаційні системи), а їх інтерфейс, пошукові можливості й верифікованість контенту суттєво відрізняються. Це ускладнює доступ до наукової інформації та, відповідно, знижує ефективність її використання.

Формування Національного репозитарію академічних текстів спростить технологію пошуку наукової, освітньої та інноваційної інформації, дозволить знайомитись з нею онлайн.

Кроки	Відповідальні за виконання	Строки	Партнери	Індикатор виконання	Очікуваний результат
1. Формування	МОН	вересень –	Урядово-громадська	Підготовлено	Створення

технічного завдання на УкрІНТЕІ
створення
Національного
репозитарію
академічних текстів

грудень 2018 року

2. Розроблення та
виконання технічного
проекту зі створення
Національного
репозитарію
академічних текстів

грудень 2018 року –
вересень 2019 року

ініціатива «Разом проти корупції», Національна рада з питань розвитку науки і технологій, Спільний представницький орган сторони роботодавців на національному рівні, «Еразмус + офіс – Україна», інші інститути громадянського суспільства та міжнародні організації (за згодою)	технічне завдання.	Національного репозитарію академічних текстів спростить доступ до академічних текстів та активізує їх використання усіма заінтересованими користувачами задля суспільного прогресу. Єдина платформа, за допомогою якої відбудуватиметься доступ до Національного репозитарію академічних текстів, забезпечить багатофункціональність пошуку інформації, спростить доступ до повнотекстових версій або їх джерел, надасть можливість комплексного аналізу і порівняння.
	Розроблено та виконано технічний проект в рамках першої черги формування Національного репозитарію академічних текстів, включаючи розробку дизайну офіційного веб-сайту, підготовку його контенту та інструментів	Це сприятиме розвитку освітньої, наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності та стане дієвим елементом просування

3. Введення в дослідну
експлуатацію
Національного
репозитарію
академічних текстів
(перша черга)

вересень –
грудень 2019 року

4. Створення системи
локальних
репозитаріїв

січень –
грудень 2020

роботи з
академічними
текстами,
програмного
забезпечення,
формування
техніко-
технологічного
комплексу.

політики відкритої
науки в Україні.

Введено в
експлуатацію
пусковий комплекс
Національного
репозитарію
академічних
текстів (перша
черга).

Створена система
локальних
репозитаріїв
інституціональних
учасників
Національного
репозитарію
академічних
текстів та
забезпечено їх
ефективну
взаємодію з

5. Формування
екосистеми
інструментальної
підтримки академічної
доброчесності

січень –
грудень 2020 року

центральним
репозитарієм.

Розроблено вимоги
до програмного
забезпечення, яке
може
використовуватись
у співпраці з
Національним
репозитарієм
академічних
текстів для
перевірки на
наявність збігів
текстових
(літерних і
цифрових
символів) та
графічних
фрагментів;
укладено договори
та забезпечено
початок тестової
експлуатації
відповідних
інструментів
підтримки
академічної
добросовісності.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України “Про затвердження
плану дій із впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд”
у 2018 – 2020 роках”

Мета: впровадження в Україні основних цінностей Партнерства “Відкритий Уряд”: доступ до публічної інформації, участь громадськості, підзвітність державних інституцій, технології та інновації у забезпеченні прозорості та підзвітності.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено на виконання зобов'язань України у рамках членства в міжнародній Ініціативі “Партнерство “Відкритий Уряд” (далі – Ініціатива).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

У рамках Ініціативи уряди країн-учасниць спільно з інститутами громадянського суспільства повинні розробляти дворічні плани дій, зобов'язання яких спрямовані на забезпечення прозорості, підзвітності державних інституцій та громадської участі. З 2011 року Урядом України спільно з інститутами громадянського суспільства створено та реалізовано 3 дворічні плани дій. Даний план є четвертим планом дій з реалізації Ініціативи в Україні.

Прийняттям акта Уряд України підтвердить свою прихильність до демократичних стандартів та цінностей Ініціативи, застосування принципів відкритого урядування.

3. Суть проекту акта

Проектом плану дій передбачені заходи з: відкриття даних у сфері освіти і науки, охорони навколишнього природного середовища, бюджетного процесу та отримання міжнародної технічної допомоги; реалізації Ініціативи прозорості видобувних галузей та Ініціативи із забезпечення прозорості будівництва; розвитку системи публічних закупівель; створення онлайн платформи для взаємодії органів виконавчої влади з інститутами громадянського суспільства; відкриття інформації про бенефіціарних власників; запровадження пріоритетних електронних послуг тощо.

План дій буде виконуватися у тісній співпраці органів виконавчої влади та інститутів громадянського суспільства, міжнародних організацій, які визначені партнерами у реалізації відповідних заходів.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:
Конституція України;
Закон України “Про Кабінет Міністрів України”;
постанова Кабінету Міністрів України від 13 червня 2012 р. № 671 “Деякі питання реалізації в Україні Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту розпорядження здійснюватиметься за рахунок коштів Державного бюджету України та грантів міжнародних організацій, а також інших не заборонених законодавством джерел. Обсяги видатків на виконання заходів уточнюватимуться щороку з урахуванням можливостей державного бюджету та конкретизації завдань за підсумками виконання у попередні роки.

6. Прогноз впливу

Реалізація акта матиме позитивний вплив, зокрема, на: відносини громадян, інститутів громадянського суспільства, суб'єктів господарювання з органами державної влади, пов'язані з отриманням адміністративних послуг;

безпеку громадян (в частині передбаченого створення онлайн карти територій, забруднених мінами та вибухонебезпечними залишками війни та інтерактивних карт/сервісів стану довкілля);

комунікацію органів виконавчої влади та інститутів громадянського суспільства в процесі формування та реалізації державної політики;

ринкове середовище (в частині забезпечення прозорості бюджетного процесу, здійснення закупівель, продажу публічних активів та майна, у т. ч. арештованого);

діяльність суб'єктів господарювання у сфері реалізації інфраструктурних проектів та у видобувних галузях.

7. Позиція заінтересованих сторін

Заінтересовані інститути громадянського суспільства та експерти залучались до роботи робочих груп Координаційної ради з питань реалізації в Україні Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” (далі – Координаційна рада), участі в обговореннях проекту плану дій та узгоджувальних нарадах. Їх позиція врахована у проекті акта.

Крім того, у проекті акта визначені заінтересовані інститути громадянського суспільства, що виступатимуть партнерами органів виконавчої влади та сприятимуть реалізації заходів.

8. Громадське обговорення

Протягом лютого 2018 року було зібрано пропозиції робочих груп Координаційної ради, до складу яких входили представники органів виконавчої влади та інститутів громадянського суспільства.

У квітні 2018 року було проведено публічний захід для напрацювання пропозицій до плану дій в контексті Цілей сталого розвитку 2030 з використанням інтерактивного опитування та формату обговорення “світове кафе”.

Для узгодження пропозицій у травні 2018 року було проведено наради за участю представників заінтересованих органів виконавчої влади, інститутів громадянського суспільства, міжнародних організацій.

У липні 2018 року пропозиції до плану дій були винесені на широке громадське обговорення з використанням веб-сайту www.discuto.io.

Також проект плану було підтримано Координаційною радою.

9. Позиція заінтересованих органів**10. Правова експертиза****11. Запобігання дискримінації**

У проекті розпорядження відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

12. Запобігання корупції

У проекті розпорядження відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

13. Прогноз результатів

Реалізація акта дозволить забезпечити належне впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” в Україні, підвищення рівня прозорості, відкритості та підзвітності державних інституцій та сприятиме посиленню співпраці органів виконавчої влади з інститутами громадянського суспільства.

У плані дій передбачені конкретні показники реалізації кожного завдання, за якими оцінюватиметься ефективність його реалізації.

Виконуючий обов'язки Голови
Державного агентства з питань
електронного урядування України

О. А. ВИСКУБ

_____ 2018 р.